The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

المعارضة السياسية دراسة تحليلية لشروطها ووظائفها

الدكتور حافظ علوان حمادي الدليمي
كلية صدر العراق
Hafouthhh@yahoo.com

الملخص :

المعارضة السياسية دراسة تحليلية لوظائفها وشروط عملها .
في ظل الموجة الثالثة للديمقراطية،والتأكيد على حقوق الإنسان السياسية،وما تذهب إليه الدراسات القانونية والسياسية،وما فرضته التجارب البرلمانية برزت المعارضة السياسية كركن أساسي في هذه التوجهات والمنظومات . بحيث لم يكن ممكناً الحديث عن نظام ديمقراطي حقيقي وديمقراطية فعلية بغياب المعارضة السياسية . فقد ارتقي الاهتمام بالمعارضة السياسية إلي درجة عدته واحدة من المؤسسات السياسية والدستورية للدولة.بل ذهب البعض بالقول من أنها واحدة من الوسائل التي من خلالها تحافظ علي السلم المجتمعي وعلي فعالية النظام واستقراره ولا غرابة بالإشارة إلي قول الرئيس الأمريكي الأسبق (أبراهام لينكون) : «عندما يغيب صوت المعارضة يعلو صوت الرصاص» بل البعض اخذ المعارضة السياسية صوب التقديس والمهابة ففي بريطانيا هي «معارضة جلالة الملكة». والمعارضة العراقية تاريخياً منذ فجر العهد الأموي ولحد ألان لم تحظي ولو بأذن واحدة تسمع او بعين واحدة تبصر،وبهذا تاريخياً انتفي من الحياة السياسية القطب السالب»المعارضة» وبقي القطب الموجب «الموالاة للحاكم» وحده دون إن يكون قادراً بالطبع علي توليد الطاقة في الحياة السياسية العراقية،وهذا يتعارض تماماً مع قول هيرلقليدس : (نشأ العالم من صراع الأضداد) وعليه هناك جهل أو تجهيل بأهمية المعارضة السياسية كونها تعالج إشكالية مستعصية تواجهها ولا تزال تواجهها الأنظمة السياسية لدي العالم الثالث إلا وهي منعها أو تحجيم دورها والاهم عدم استيعابها في أدائها لوظيفتها لصالح تقوية النظام السياسي مما يدفع القوي السياسية المعارضة اللجوء إلي وسائل قد لا تليق بنظام يدعي الديمقراطية . وقد تضمن بحثنا أربعة مباحث وعلي التوالي الأول بعنوان منظومات المعارضة السياسية و الثاني المعارضة في النظم السياسية والثالث وظائف المعارضة السياسية والرابع والأخير شروط عمل المعارضة السياسية . واهم ما جاء في الخاتمة إن المعارضة السياسية تعد مرتكزاً جوهرياً لا يمكن إغفاله أو التغاضي عنه سميا في النظم السياسية الساعية لتحقيق الديمقراطية .وقد توصلنا إلي عدة نتائج ،إن للمعارضة السياسية ووظائفها و أهدافها متعددة وواحدة من أهم تلك الوظائف تصب في تحقيق الأمن والسلم المجتمعي .

پوختە:

ئۆپۆسیزیۆن لێکۆلینەوەیەکی شیکاری بۆ ئەرکەکانی و مەرجەکانی
لە سایەی شە پۆلی سێیەمی دیموکراسی , وە جەخت کردن لەسەر مافی سیاسی مرۆڤ , وە ئەو ئاراستەی کە لێکۆلینەوە یاسای و سیاسی دەیگرێتە بەر , وە بە فەرز بوونی ئەزموونی پەرلەمانی , ئۆپۆسیزیۆن سەری هەڵدا وەك پایەکی سەرەکی لەم رەوت و دامەزراوانە . بە جۆرێك کە نەتوانراوە باس لە سیستەمێکی دیموکراسی راستەقینە بکرێت بە غیابی ئۆپۆسیزیۆن . وە ئاستی بایەخ دان بە ئۆپۆسیزیۆن بەرز بووە بۆ پلەیەك کە دانراوە بە یەکێك لە دامەزراوە سیاسی و دەستوریەکانی دەوڵەت , بگرە هەندێك ووتوبیانە کە یەکێکە لەو ئامرازانەی کە پارێزگاری لە شیرازی کۆمەڵگاو چالاکی سیستەم و هاوسەنگ بوونی , سەیر نیە گەر ئاماژە بە ووتەیەکی سەرۆکی پێشووی ئەمەریکا ڕیراهام لینکون بکەین : (کاتێك دەنگی ئۆپۆسیزیۆن نامێنی دەنگی فیشەك بڵند دەبێت) بگرە هەندیك بە ڕە هەندێکی پێڕۆز و بەهادار دای دەنێن وە لە بەریتانیا (ئۆپۆسیزیۆن شاژنە) .
وە ئۆپۆسیزیۆن لە عیراق لە مێژەوە لە سەردەمی ئومەوییەکان هەتاکو ئێستا دەرفەتی پێنەدراوە کە یەك گوێچکە گوێی لێ بگریت یاخود بەیەك چاویش ببینرێت , وە بەم چەشنەش جەمسەری نێگەتیف ئۆپۆسیزیۆن لەناو براوە و جەمسەری پۆزەتیف شوێنکەوتوانی دەسەلات ماوەتەوە. خۆی بە تەنیا بێ ئەوەی بتوانی وزەیەك بەرهەم بهێنیچت لە ژیانی سیاسی عیراقی , وە ئەمەش تەواو پێچەوانەی وتەی هیرلقلدیس : (دنیا بوونیات نراوە لەبەرەنگاری دژیەك) .

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

بەم شێوەیەش دواکەوتووی هەیە لە گرنگی پێدان بە ئۆپۆسیزیۆن کە چارەسەری کێشەی ئالۆز دەکات و هێشتا بەردەنگاری دەکرێت لەلایەن دامەزراوە سیاسیەکانی جیهانی سێیەم وە ئەوەش لە قەدەغەکردنی یا بچووك کردنی رۆلی دا وە لەوەش گرنگتر پەسەند نەکردنی لە پێناو پتەوکردنی سیستەمی سیاسی بەمەش پال بە لایەنە سیاسیە ئۆپۆسیزیۆنەکان دەدات کەئاراستەیەك بگرنە بەر گونجاو نەبێت بۆ سیستەمی دیموکراسی . وە ئەم تویژینەوەیە چوار تەوەر لە خۆ دەگرێت بەم ریزبەندیە یەکەم بە ناونیشانی دامەزراوە ئۆپۆسیزیۆنەکان و دووەم ئۆپۆسیزیۆن لە سیستەمی سیاسی و سێیەم ئەرکەکانی ئۆپۆسیزیۆن و چوارەم مەرجەکانی کارکردنی ئۆپۆسیزیۆن وە گرنگترین دەرئەنجام کە هاتووە لە کۆتایدا کە ئۆپۆسیزیۆن بە رەهەندێکی جەوهەری دادەنرێت کە ناتوانری پشت گوێ بکرێت یاخود بەلاڕێدا ببرێت لە سیستەمی سیاسی خوازراو بۆ بەدیهێنانی دیموکراسی .وە دەمانگەیێنێت بە کۆمەلێك ئەنجام , ئۆپۆسیزیۆن ئەرکەکانی و ئامانجە جیاوازەکانی و یەکێك لە گرنگترین ئەو رۆلانە کاردەکات بۆ بەدیهێنانی ئارامی و ئاسایش و شیرازی کۆمەلگا .

Abstract:

Political Manifestation An analytical study of its functions and working conditions. The subject of political vulnerability occupies an important place among those who study political systems and those who are keen on democracy, not to mention those political groups aspiring to power. The political opposition has risen to the point where it has become one of the political and constitutional institutions of the state. Some have argued that it is one of the means by which it maintains the social peace, the effectiveness and stability of the regime, and, oddly enough, by referring to former US president Abraham Lincoln: The voice of the opposition is outstripped by the sound of bullets. «Some even took the political opposition to sanctification and prestige. In Britain, it is» the opposition of Her Majesty the Queen «

However, there is ignorance or ignorance of the importance of political opposition because it addresses the intractable problem faced by the political systems in the third world, which is to prevent or reduce the role and most important not to absorb in the performance of its function in favor of strengthening the political system, prompting the political forces opposed to resort to means that may not fit the system Claims democracy ... in accordance with the rule that «there is no real democracy without political opposition The political opposition represents one of the democratic leaders and an indicator of the improvement of the political system and the effectiveness of its three constitutional institutions, and to face mistakes and correct them. More importantly, the alternative was put forward and our research included four questions. And the second is the political opposition systems, the second is the political opposition in the constitutional systems, the third is the political opposition, and the fourth and final subject is the terms of the political opposition The most important conclusion is that the political opposition is an essential element that can not be ignored or overlooked, especially in the political systems that seek to achieve democracy. We have reached ten conclusions, the most important of which is that the political opposition and its various objectives and objectives, one of which is conducive to achieving security and social peace.

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

المقدمة

يحتل موضوع المعارضة السياسية مكانة هامة من لدن دارسي النظم السياسية و أولئك الحريصين علي الديمقراطية فيه ناهيك عن تلك الجماعات السياسية الطامحة للوصول إلي السلطة.... طبقاً للقاعدة التي تنص بأن « لا ديمقراطية حقيقية بدون معارضة سياسية » فالمعارضة السياسية تمثل واحدة من الممارسات الديمقراطية و مؤشراً علي رقي النظام السياسي وفعالية مؤسساته الدستورية الثلاث،ومواجهة الأخطاء وتصحيحها و الأهم من ذلك طرح البديل . ومصدر عدم الاكتراث لأهمية المعارضة السياسية وضرورتها كقوة فاعلة للحياة السياسية يعود للأسباب التالية:-

١-النظام البرلماني لم تستقر أسسه ومبادئه .
٢- الديمقراطية لم تتبلور بعد .
٣-النظرة السلبية لأحزاب المعارضة كونها أداة تفريق .

فرضية البحث :

تعد المعارضة السياسية مرتكز أساسي من مرتكزات الأنظمة النيابية البرلمانية،وصورة واضحة ومهمة من صور الديمقراطية التي تحافظ علي فعالية النظام السياسي وشرعيته،وعليه لابد من توافر شروطاً لعملها وتحديداً لوظائفها لتلاءم مع الإطار المؤسساتي والحركي لها .

إشكالية البحث :

تتجسد إشكالية بحثنا «المعارضة السياسية دراسة تحليلية لوظيفة المعارضة وشروطها»،في نقطة محورية تتحدد بعدم الإدراك والوعي لأهمية والية عمل المعارضة السياسية،إضافة إلي هشاشة الإطار المؤسساتي والحركي الذي تعمل فيه مما أفضي إلي تضاءل وضعف دورها في عمل النظام السياسي .

أهداف البحث :

هنالك أهداف متعددة نرمي إلي الوصول إليها من خلال بحثنا هذا تتلخص في :-
١-للمعارضة السياسية الفاعلة دور مهم في زيادة كفاءة و فعالية و شرعية النظام السياسي .
٢-للمعارضة السياسية أهداف وغايات واطر تعمل،لابد من إن تكون واضحة لتحقيق الغاية من وجودها.
٣-معرفة الشروط الذاتية والموضوعية لعملها .

منهجية البحث :

اعتمد بحثنا علي المنهج «التحليلي المقارن» .

هيكلية البحث :

في ضوء الفرضية التي اعتمدها البحث في هذه الدراسة حدد هيكلية البحث الموسوم»المعارضة السياسية دراسة تحليلية لوظائفها وشروطها» في ثلاث مباحث . جاء المبحث الأول منظومات المعارضة السياسية الذي قسم إلي ثلاث مطالب المطلب الأول المعارضة و المنظومة السياسية . في حين جاء الثاني حمل عنوان المعارضة السياسية والمنظومة الفكرية،إما المطلب الثالث عنوانه المعارضة السياسية والمنظومة القانونية.إما المبحث الثاني فقد تطرق لدراسة المعارضة السياسية في النظم الدستورية في ثلاث مطالب الأول حمل عنوان المعارضة السياسية في النظم الشمولية والثاني المعارضة السياسية في النظم البرلمانية إما الثالث فقد جاء بعنوان المعارضة السياسية في النظم الرئاسية إما المبحث الثالث حمل عنوان وظائف المعارضة السياسية متضمناً مطلبين الأول الوظيفة المؤسساتية للمعارضة السياسية والثاني الوظيفة السياسية للمعارضة . إما المبحث الرابع عنوانه شروط المعارضة السياسية . تضمن مطلبين الأول الشروط الذاتية للمعارضة والثاني يتحدث عن الشروط الموضوعية للمعارضة السياسية . والخاتمة .

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

المبحث الأول
منظومات المعارضة السياسية

في هذا المبحث نعرج بالإفصاح والاختصار لأهم منظومات و منتظمات المعارضة السياسية الأساسية من «سياسية و فكرية وقانونية » التي ترتبط بها موضوعياً و واقعياً والتي تعد مقومات أساسية لتشكيل المعارضة،إذ خلالها يمكن معرفة المزيد من وظائف وشروطها .

المطلب الأول : المعارضة والمنظومة السياسية

تتضمن المنظومة السياسية الأحزاب و المعارضة السياسية

أولا : الأحزاب السياسية :

فإذا اقرينا بصواب ثنائية القاعدة الفلسفية التي تقول» لا ديمقراطية حقيقية إلا في ظل التعددية الحزبية،ولا معارضة فعلية إلا بوجود الأحزاب السياسية «فعلي أساسه تعد الأحزاب السياسية ركنين أساسيين(للديمقراطية والمعارضة السياسية) وبدونها لا يستقيم الحديث عن وجود معارضة سياسية فعلية و ديمقراطية حقيقية .فأن وجودها يسهم إسهاما كبيراً في خلق النخب السياسية،فهي تمهد السبيل إمام عناصر جديدة للدخول في العمل السياسي،وتعمل علي إبراز قدراتها،وتعدها لتبوء المناصب القيادية،وتقدم الدعم اللازم لها في المعارك الانتخابية بهدف إيصالها إلي السلطة . فغياب الأحزاب السياسية يساعد علي استمرار النخب التقليدية في الحكم،بحيث تتم عملية التناوب في السلطة فيما بينها . وهذا يعني استمرار الجمود وعدم التجديد السياسي في مؤسسات الدولة،واختفاء المعارضة،علي الرغم من تبدل الأشخاص في سدة الحكم .(١) فالرابطة التي تربط الحزب بالديمقراطية،لها شروط ،اذا اتصف حزب بالصفة الديمقراطية يتطلب الأخذ بشروط موضوعة،أولها إن ينشأ في مجتمع ديمقراطي وفي ظل سلطة ديمقراطية،ويرتكز في هيكله التنظيمي ونشاطاته و قراراته وتحديد قياداته علي المبادئ الديمقراطية . التي يقدم الحزب و المسئولين السياسيين في التنظيمات الداخلية بعيداً عن الانتماءات الشخصية . وهكذا يكون إن للأحزاب دور ايجابي في الأنظمة الديمقراطية،وهي ركن أساسي من أركانها،ولكنها تصبح خطراً علي الديمقراطية وتشوه المعارضة السياسية وتحرفها عن مسارها الطبيعي عندما تأخذ منحاً عسكرياً أو طائفياً أو مذهبياً أو عرقياً،وهذا المنحي يشل الحوار السياسي،ويقضي علي الحريات،كما و تشكل الدعوات الطائفية والمذهبية والعنصرية تناقض لمبدأ المساواة،الذي هو احد المبادئ الأساسية للديمقراطية والمعارضة السياسية .(٢) علماً إن ظهور الأحزاب وتطورها قد ارتبط ارتباطاً وثيقاً بشيوع المبادئ الديمقراطية كالأخذ بمبدأ الاقتراع العام في اختيار أعضاء المجالس النيابية و زيادة نفوذها باعتبارها الجهة التي تمثل الشعب و تنوب عنه في تولي مظاهر السيادة،ما دفع أعضاء هذه المجالس إلي إقامة تكتلات برلمانية تبعاً للانسجام و التجانس بغية العمل بصورة جماعية . وبالانتقال بالحديث عن البناء التنظيمي للأحزاب وارتباط ذلك التنظيم بالمعارضة السياسية. فالأحزاب «المركزية» مثلاً تكون قيادة الحزب هي صاحبة الكلمة العليا والأخيرة في اتخاذ القرارات ضد أو مع الحكومة وإما الأحزاب «الاديولوجية» حيث تتضاءل مساهمة القيادات الدنيا والقواعد في المشاركة في إبداء الرأي والاعتراض أو القبول علي قرارات الحكومة أو سلوكها . في حين نجد إن للقيادات المحلية أو القواعد دور واضح في اتخاذ القرارات . إما بالنسبة «للأحزاب اللامركزية»،ومثلها الأحزاب الليبرالية في أوربا و الولايات المتحدة الأمريكية فالمعارضة تحتل مواقع متقدمة في مؤسسات الدولة الرسمية . إما الأحزاب القائمة علي علاقات عمودية فأن المعارضة السياسية فيها تعتمد علي العلاقة مابين القيادات والقواعد في نظام انضباطي متشدد شبه عسكري،وتقوم هذه الأحزاب علي أساس الإيمان شبه المطلق بالقيادة (النخبة أو الفرد) ومن ثم تقوم القيادة بالهيمنة المطلقة علي قواعد الحزب .(٣) وتسعي الأحزاب بصورة عامة إلي توجه عنايتها و اهتمامها إلي القواعد الشعبية والجماعات المؤثرة في المجتمع من اجل الحصول علي تأييدها و أصواتها في الانتخابات،لتغيير مواقعها من المعارضة الي السلطة . وذلك من خلال وضع البرامج التي تحضا بتأييد تلك الجماعات .

(١) عصام سليمان : مدخل الي علم السياسة ، دار النضال للطباعة والنشر والتوزيع ، ط ٢ بيروت ١٩٨٩ ، ص٢٥٤-٢٥
(٢) عبد الحميد رشيد :- التحول الديمقراطي و المجتمع المدني،مناقشة فكرية،وامثلة لتجارب دولية،دار المدي للثقافة والنشر،بيروت،٢٠٠٣، ٦٠_٦١ .
(٣). ٧٠ .P , ١٩٧٩ , Maurice Daverger . Les parties politiques , Armand Colin , Paris

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

و ما تجمع عليه الأحزاب في النظم الديمقراطية هو إن نجاحها لا يقاس بالثبات علي المبادئ والعقيدة والإخلاص لبرنامج الحزب، ولكن يقاس بعدد الانتخابات التي فاز بها .وبعيداً عما ذهبنا إليه،يظل دائماً وجود الأحزاب ونشاطها مرتبط بمسألة المشروعية القانونية والشرعية الاجتماعية قبولاً أو رفضاً سماحاً أو منعاً طبقاً للمزاج الاجتماعي العام لفلسفة النظام السياسي وطبيعة النظام الحزبي .

ثانياً : المعارضة السياسية

المعارضة السياسية كمصطلح تشير إلي عدة أنواع من الفعاليات والنشاطات التي تمارس في المجتمعات باعتبارها معارضة لسياسات او لوظائف الآخرين،او لبيان عدم الموافقة علي هذه السياسات أو الوظائف ،أو للدفاع عن رأي معين أو موقف سياسي معين أو اجتماعي معين.(١) إن ما تعنيه منظومة المعارضة السياسية،هو عمل القوي السياسية ضد من هو في السلطة(٢) وعليه فالمعارضة مظهر من مظاهر الحكم الذي ينقسم بين طرفين احدهما يكون في السلطة «الحكومة»والاخر خارج السلطة «المعارضة» . إي إن المعارضة تعبر عن القوي غير المساندة للحكومة والتي تقف موقف الضد أو الرافضة منها . والمعارضة هي « قوة توازن» ضرورية في المجال السياسي وهي تقوم بواحدة من اهم الادوار في صناعة الاستقرار في المجتمعات الحديثة(٣). وهناك من يقصر المعارضة السياسية علي «الأحزاب» حصراً بالقول «ان استخدام مفهوم «الأحزاب» السياسية هو التنظيم المناسب للتعبير عن المعارضة السياسية في النظم الديمقراطية «(٤). ويذهب احد الكتاب بالقول بأن للمعارضة السياسية معنيين احدهما عضوي (شكلي)والأخر مادي (موضوعي)(٥).

١-المعارضة السياسية بمعناها «العضوي» أو «الشكلي» هي الهيئات التي تراقب الحكومة وتنتقدها وتستعد للحلول محلها،فيقال بهذا المعني تولت المعارضة السلطة في إعقاب انتخابات جديدة.

٢-المعارضة السياسية في معناها المادي (الموضوعي) هي النشاط المتمثل في رقابة الحكومة وانتقادها والاستعداد للحلول محلها،فيقال لكل مواطن حق معارضة سياسة الحكومة،ويمارس المواطن هذه المعارضة بوسائل متعددة أهمها الأحزاب السياسية والجماعات الضاغطة

(١)ليوناردو شابيرو:المعارضة السياسية في الدول ذات الحزب الواحد،دار النهار للنشر،بيروت ١٩٧٣،ص٩ .
(٢)عصام سليمان : مصدر سابق ، ص ٢٥٧ .
(٣)عبد الاله بليقزيز:المعارضة والسلطة في الوطن العربي ، مجموعة باحثين ،ازمة المعارضة السياسية في الوطن العربي ،ط ١، مركز دراسات الوحدة العربية ،بيروت ٢٠٠١ ، ص١١
(4) Robert A.Dahl,patterns of oppositions,in :Robert A.Dahhl(ed),politicol oppositions Westerns inWestern Democracies , New Haven, CT:Yaie university press,1955.P.332-334
(٥) نيفين عبد الحق مصطفي :المعارضة في الفكر السياسي الإسلامي، ط ١ ، مكتبة الملك فيصل الإسلامية ،القاهرة ،١٩٨٥،ص١٤.

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

وتتميز المعارضة السياسية بخصائص عامة توضح ذاتها وهي :

أ-النسبية :- إذ إن المعارضة ظاهرة سياسية نسبية تتحدد مدياتها وفق الظروف والحدود المسموح لها بالعمل .
ب-التناوبية :- بمعني تبادل الأدوار بين الحكومة والمعارضة فكل طرف قد نجده تارة في السلطة وتارة أخري خارجها
ت-الوضوح :- اي وضوح عمل المعارضة أو غموضها حسب حرية العمل المتاح لها .
ث-عدم استقرار المعارضة،فهي تتأرجح بين القوة والضعف وفقاً لدرجة تماسكها وتنظيمها،فينعكس ذلك علي ايدائها وسلوكها .
وتستخدم المعارضة لتحقيق هدفها المركزي» الوصول الي السلطة « عدة تكتيكات وستراتيجيات متنوعة.(١)

١-إستراتيجية استخدام الوسائل العنيفة في الوصول إلي السلطة،فالمعارضة تعتبر الحكومة ضد مصالحها و إرادتها وعقيدتها،وبالتالي تهدف إلي هدم الكيان الحكومي القائم وتغييره،تغييراً جذرياً وكلياً والحلول مكانها وهي إستراتيجية «القوي الثورية» التي لا تسمح لها الأنظمة بالعمل الشرعي،وهي ترفض التعامل مع الحكومة أو العمل ضمن إطارها

٢-إستراتيجية الحصول علي أغلبية أصوات الناخبين من اجل الوصول إلي السلطة وتشكيل الحكومة.وهذه الاستتراتيجية تأخذ بها كل النظم الحزبية وبالذات في ظل نظام الحزبين،حيث الحزب الفائز بأغلبية الأصوات يسعي لتشكيل الحكومة.

٣-ستتراتيجية كسب المزيد من المؤيدين والأنصار لحزب المعارضة و آراءه وبرامجه من اجل الحصول علي مقاعد، او تشكيل ائتلاف مع الحكومة لعدم قدرته علي الحصول للأغلبية لوحده وبالتالي يشكل الحكومة بمفرده .

٤-ستتراتيجية البحث عن تأييد لها لدي جماعات الضغط والمصالح والجماعات والنقابات ذات التأثير

والحصيلة النهائية لهذه الاستراتيجيات في المجتمعات الديمقراطية الحديثة هو إن القرار السياسي من صنع المعارضة بقدر ما هو من صنع الفئة الحاكمة . فهذه الأخيرة تجد نفسها دائماً تحت ضغط المعارضة مضطرة للتصرف بأسلوب يسمح لها من تخفيف هذا الضغط وليس زيادته،وإلا فأنها ستخسر في الحالة الأخيرة وستجد نفسها مجبرة علي التخلي عن مواقعها،هذا ما نلاحظه في عمليات تبادل السلطة في المجتمعات الديمقراطية،اذ عندما تعجز الفئة الحاكمة عن استيعاب حالات الضغط العام التي تسببها لها المعارضة،فأن النتيجة تكون بقبولها باستبدال الأدوار والمواقع مع الإطراف المناهضة لها.(٢) وعليه فأن المعارضة السياسية تعد الركيزة الأساسية و المهمة في النظم الديمقراطية،ومؤشراً علي رقي النظام السياسي وفعالية مؤسساته الدستورية والحزبية وعلي التداول السلمي للسلطة ناهيك عن دورها الايجابي و المهم في تقويم ايداء مؤسسات الدولة .

(١)عصام سليمان : مصدر سابق ، ص ٢٥٨ .
(٢) خضر الخضر :- مفاهيم اساسية في علم السياسة،المؤسسة الحديثة للكتاب ،طرابلس ، لبنان ،ط ٢ ،٢٠٠٨،ص٢٤١

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

المطلب الثاني
المعارضة السياسية والمنظومة الفكرية

يتطرق هذا المبحث الي منظومتين (الحرية والديمقراطية) بأعتبارهما لازمتين للمعارضة السياسية لا تستقيم المعارضة بدونهم .

أولا:- الحرية

فالحرية تعني أولا حرية الفرد في تحديد سلوكه،وثانياً حرية المحكومين في تحديد مصيرهم الجماعي بأنفسهم،مع التسليم بأن لهم حقوق أساسية في إدارة شؤون الحكم،وابرز تلك الحريات هي الحرية السياسية ويبرز التلازم بين منظومة المعارضة ومنظومة الحرية جلياً،إذا غابت الأخيرة تختفي الأولي ومنظومة الحرية تتوزع علي :-

١-حرية التعبير : و يراد بها حرية نقد الحكام و نقد تصرف الحكومة و منهجها و نقد النظام. وحرية التعبير تؤدي إلي كبح الطغيان،فان إفراد المجتمع لهم حق مقاومة السلطة السياسية بالطرق القانونية وبالوسائل السلمية،ولهم حق كشف ما تستره السلطة .(١)

٢-حرية الحصول علي المعلومات : وهي الحق المكفول بحكم القانون بالوصول علي مصادر المعلومات وتداولها،للتحري عن الحقيقة الواجب معرفتها .(٢)

٣-حرية التنظيم : وهي الحق والحرية في تشكيل كافة أنواع التنظيمات غير الحكومية المستقلة والانضمام إليها بهدف الوصول إلي السلطة و التأثير في قراراتها .

ويتوقف مستوي تحرك المعارضة علي تلك الدرجة من الحرية التي يتيحها النظام الحاكم إمام من هم خارج دائرة الولاء له . فبعض الدول كبريطانيا تفرد مساحة واسعة من الحرية موازية تقريباً لتلك التي تملكها الفئة الحاكمة،حيث تستطيع المعارضة الإعلان صراحة عن برنامجها،وآراءها في كل ما يدور من إحداث و أمور،وحيث تشكل حكومة الظل فعلية تتابع كل ما يحصل في البلاد علي شتي الصعد،وفي كل الإدارات،مع حرصها الشديد وتمسكها بالمؤسسات القائمة باعتبارها مرتكزات أساسية للنظام السياسي القائم في حين يتم التغيير علي صعيد الممارسة والتطبيق ليس أكثر.(٣)

(١) وداني أ ، سمولا : حرية التعبير في مجتمع مفتوح،ترجمة كمال عبد الرؤوف ،الجمعية العربية لنشر المعرفة والثقافة العالمية،ط١،القاهرة ١٩٩٥ ، ص ٢٤ .
(٢) علي خليفة الكواري : أزمة الديمقراطية في البلدان العربية،دار الساقي،بيروت،٢٠٠٤،ص٥١ .
(٣) خضر خضر : مصدر سابق ، ص ٢٣٨ .

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

وتعد هذه الحريات دعامات النظام الديمقراطي فضلاً عن المساواة التي تشكل الدعامة الثانية،اذ ان إطلاق الحريات العامة تعبير عن جوهر الايداء الديمقراطي،حيث تشكل بمجملها الحريات المدنية والسياسية وغياب هذه الحريات يعني نفي فكرة التسامح بشكل عام الذي يولد أزمة في النظام السياسي ويؤدي إلي تغييب الحوار واللجوء إلي العنف . فغياب الحوار هو نتيجة لانعدام الحرية في التفكير وعدم التسليم بحق الآخرين في حرية التفكير والاعتراف بحقه في إبداء الرأي . (١) وتبقي قضية الضمانات الحقيقية لكفالة الحقوق وصيانة الحريات محصلة حضارية لسلوك الدولة وسلطاتها والأجهزة المنبثقة منها من ناحية ،ومن ناحية أخري سلوك المجتمع الذي تحكمه،اي استيعاب الثقافة الديمقراطية و تمثيلها في السلوك الاجتماعي .(٢) إن أهم ضمانات الحريات العامة هو الفصل بين السلطات،ومبدأ الشرعية وسيادة القانون والرقابة القضائية،وتأتي المعارضة في احدي هذه الضمانات القانونية،فلا شك ان تمكين المواطن من الاختيار بين مذاهب وسياسات مختلفة يعد احد ممارسات الحريات العامة . فضلا عما تقوم به المعارضة المنظمة (الاحزاب) من تنظيم وترتيب الافكار والمبادئ الاجتماعية والسياسية المختلفة والتي بغير هذه الثقافة السياسية لاتستطيع ان تحمي الحريات العامة،كما ان وجود المعارضة في البرلمان هي ضمانة اخري لحماية الحريات من الانتهاكات والاعتداء عليها ولو بشكل غير مباشر عن طريق التوسع في حالات الاضطراب الامني و اعلان الاحكام العرفية وحالة الطوارئ .

ثانياً الديمقراطية :-

واللازمة الاخري للمعارضة السياسية «الديمقراطية» والتي عبر عنها بشكل صريح وواضح الفقيه «كلسن» بالقول :- «ان المعارضة عماد الديمقراطية...وان العداء للمعارضة يخفي عداءً للديمقراطية ذاتها».(٣) فالديمقراطية تعني «النظام السياسي الذي يتيح فرصاً دستورية منتظمة لتغيير الفئة الحاكمة».وهي نظام حكم ومنهج سلمي لأدارة الاختلاف في الرأي والتعارض في المصالح مع اقرار وحماية وضمان ممارسة حق المشاركة السياسية الفعالة من قبل الكثرة في عملية اتخاذ القرارات الجماعية الملزمة للجماعة السياسية بما في ذلك تداول السلطة وفق شرعية دستور ديمقراطي . (٤) والديمقراطية تحتاج الي اساس اجتماعي و ثقافي وحضاري قادر علي اعتماد اصول الممارسة الديمقراطية من مسائلة ومشاركة شعبية وتداول سلمي للسلطة،وحكم القانون و المؤسسات واعتماد المواطنة اساساً للانتماء . ولا تتم اي تجربة ديمقراطية بدون ديمقراطيين في الحكم والمعارضة،بهذا المعني،فهي مسؤولية شعبية و رسمية لابد من تأطيرها في مؤسسات قانونية وسياسية بضبط عملها الدستور وقد عبر عنها (روبرت دال) بالقول انها :-» نظام حكم الكثرة»،اذ لاحظ ان الممارسات الديمقراطية الراهنة في الدول التي استقرت بها النظم الديمقراطية لم تبلغ بعد حكم الشعب» (١) نخلص من ذلك الي حقيقتين :-

الاولي،هي مسؤولية الحكام امام المحكومين الذين يستطيعون بأصواتهم ان يرفضو حاكم ويختارو ا خر . الثانية،هي امكانية وصول المعارضة للسلطة سلمياً،فالديمقراطية لاتعكس معناها الحقيقي مالم يكن للمعارضة فرصة جدية،ومالم يكن في النظام ذاته الاليات التي تسمح لمن هو في الاقلية السياسية اليوم ان يصبح في الاغلبية السياسية غداً وان يمارس السلطة .

والديمقراطية علي صعيد الممارسة تقتضي :-
١-الحرية :- غالباً ما تقترن الديمقراطية،كسلطة بقدر ضمان هذه السلطة لقيم الحرية . بأعتبار الحرية مبدأ وقيمة عليا . وهناك ثلاث حريات لا يقوم نظام الحكم الديمقراطي بدونها . وهي حرية الرأي والتعبير،وحرية الوصول علي المعلومات و تداولها والبديله لمصادر المعلومات الرسمية،وحرية تشكيل كافة انواع التنظيمات المستقلة والانضمام اليها .(٢)
٢-التعددية :- وتعني حق الافراد والجماعات تأسيس الاحزاب والتعبير عن الاراء والافكار والمناداة بالمصالح والاهداف والدفاع عنها في جو حزبي تعددي تنافسي .
٣-التداول السلمي للسلطة :- هو المبدأ القاضي بأن تتعاقب علي السلطة القوي السياسية المتنافسة،فتصل المعارضة الي السلطة بعد ان تصبح اغلبية،والاغلبية السابقة تحل محلها في المعارضة بعد ان تفقد صفتها كأغلبية .(٣) وعليه تعد الانتخابات قاعدة النظام الديمقراطي والمؤشر الاول عليه،فهي طريقة لتعيين الحكام وهذا يتطلب منافسة حرة وغير عنيفة وسلمية تتكرر بأنتظام بين جماعات جري تنظيمها لغرض كسب السلطة هذا من جانب ومن جانب اخر فأن غياب المعارضة ،وبقاء السلطة بلا تغيير في ايدي طرف واحد يشل الاصلاح السياسي والتحول الديمقراطي .

(١) محمود منير:الحرية الاكاديمية في الجامعات العربية دراسة تحليلية مقارنة في الديمقراطية والتربية في الوطن العربي،مركز دراسات الوحدة العربية بيروت ٢٠٠٢،ص ١٣٧ .
(٢) كريم يوسف كشاكش: الحرية العامة في الانظمة السياسية المعاصرة،منشأة المعارف،الاسكندرية، طبعة ١ ،١٩٨٧ ، ٤٩٤
(٣) نقلاً عن :- اشرف مصطفي توفيق : المعارضة، دار العربي للنشر والتوزيع،القاهرة،(د.ت) ، ص٢٢ .
(٤) علي خليفة الكواري :مفهوم الديمقراطية المعاصرة،مجموعة باحثين «المسألة الديمقراطية في الوطن العربي سلسلة كتاب المستقبل العربي ١٩ « مركز دراسات الوحدة العربية ، ط١ ، بيروت ، ٢٠٠٠ ،ص ٢٥ .

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

المطلب الثالث
المعارضة السياسية والمنظومة القانونية

والمراد بالمنظومة القانونية «الشرعية والمشروعية» وهما لازمة قانونية اجتماعية عليها يتوقف شرعية المعارضة السياسية من عدمها .

اولاً : الشرعية :-

الاصل الموضوعي للشرعية يرتبط بالنظام السياسي اولاً،وبالشرعية والمشروعية للسلطة السياسية ثانياً،وما المعارضة السياسية الا واحدة من منظومات مؤسسات النظام السياسي،لهذا فان اي رغبة فعلية لتحول الي نظام ديمقراطي حقيقي،ترتبط واقعياً وموضوعياً بالشرعية الاجتماعية،لان التحول يعني السلطة،المواطن،ويمس الدولة كما يمس المجتمع .(١) والسلطة تكون شرعية اذا كان من يمارسها وطريقة ممارستها لها تتفق مع الرأي السائد في المجتمع حول ذلك . الشرعية هي الصفة التي يجب ان تملكها حكومة ما .شرط ان هذه الصفة تتفق و الرأي السائد في الفئة الاجتماعية ... فهي ايمان غالبية اعضاء المجتمع ايماناً حقيقياً بأن السلطة يجب ان تمارس بطريقة مقبولة اجتماعياً والا فقدت مبرر طاعتها .(٢) وعليه فجوهر الشرعية هو قبول الاغلبية العظمي من المحكومين لحق الحاكم ان يحكم،وان يمارس السلطة . والعنصر الجوهري من عناصر الشرعية الا وهو القبول الحقيقي من جانب المحكومين بالحاكم،وبالتالي افراز الولاء والتعبير عنه بسلوك التأييد والطاعة التلقائية.(٣) وتبرز شرعية المعارضة السياسية،عندما يعجز النظام من ايجاد الحلول اللازمة بالأزمات التي يمر بها،وفشله بتنفيذ الوعود التي تعهد بها لناخبيه،عندها تجد الاغلبية الشعبية ضالتها بالمعارضة السياسية للخروج من تلك الازمات بما تطرحه من حلول وبرامج قابلة للتطبيق،فتحوز علي الثقة والتأييد الشعبي،وعندها يمكن الحديث عن شرعية المعارضة . وما تنفرد به الشرعية انها تمثل مطالب اجتماعية مهمة،وعلي هذا تعد الشرعية كمرادفة للديمقراطية،والتي تقتضي محاسبة الحكومة ليس وفق شروطها،وانما وفق قواعد تحضي برضي اغلبية المواطنين،وهي لذلك لا تملك حرية تغييرها وقت ما تشاء . وعليه فالركيزة الاساسية للشرعية رضا المحكومين،المهم ان السلطة شرعيةاذا كسبت رضا اغلبية الشعب حتي ان لم تكن مستندة الي سبب شرعي كالدستوراو القانون، فالشرعية هي الاصل الذي يفترض ان يستند اليه القانون ومن ثم المشروعية .

ثانياً :- المشروعية :-

فالمشروعية تعني خضوع السلطة للقانون فلا يجوز لها ان تتخذ قراراً او تقوم بعمل مادي الا بمقتضي القانون وتنفيذاً له .(٤) بمعني اخر فالمشروعية تعني خضوع نشاط السلطة للقانون الوضعي والذي يعني،بصورة عامة سيادة القانون و ضرورة مطابقة تصرفات وافعال الحكام و المحكومين لاحكام القانون. والقانون هنا بمعناه الاوسع ويقصد به القواعد التي تتصف بصفة الالزام مع مراعاة التدرج التشريعي ابتداءً من الدستور فالقانون العادي ثم اللوائح التنفيذية ،اذ تخضع الاجهزة التشريعية و التنفيذية والقانون العادي والمواطنون للدستور والتشريع واللوائح.(٥) وبقدر ارتباط المعارضة السياسية القانونية «بالمشروعية»فالاخيرة هي الجهة الوحيدة التي تملك الحق في تحديد شرعية المعارضة من عدمها،دستورياً وقانونياً .»شرعية» اذا اكتسبت المعارضة حق الوجود والعمل والافصاح عن ذاتها واشخاصها وبرامجها . والمعارضة «غير شرعية» فتمنع قانونياً وتحاسب اجرائياً،فتتحول من العلنية الي السرية . فالشرعية والمشروعية،ماهي الا قيم وقناعات اجتماعية و منظومات من القواعد القانونية . ومع اقرارانا بضرورة وجودهما،الا ان الاشكالية الواقعية تظل قائمة وهي حدود قدرة المعارضة السياسية في الافصاح عن ذاتها و طرح برنامجها و الدفاع عن وجودها .

المبحث الثاني : المعارضة السياسية في النظم الدستورية

المعارضة السياسية موجودة في كل نظام سياسي،ألا أنها تختلف من نظام إلي أخر طبقاً لطبيعة النظام السياسي وموقفه منها. وتتعدد وتتنوع المهام والوظائف التي تؤديها المعارضة السياسية والالتزامات التي تقوم بها،وتتباين وتختلف من تجربة الي اخري طبقاً لشكل النظام السياسي وعراقة تجربته . وعليه تضمن مبحثنا ثلاث مطالب الاول المعارضة السياسية في النظم الشمولية والثاني في النظام البرلماني والثالث المعارضة السياسية في النظام الرئاسي .

المطلب الأول : المعارضة السياسية في النظم الشمولية

ويندرج تحت هذا العنوان «الدكتاتورية المذهبية «التي تعتمد علي إيديولوجيا متكاملة تتناول كل ما يتعلق بالنظام السياسي والاجتماعي كدكتاتورية «البرولتيارية» الحاكمة في الاتحاد السوفيتي السابق . ومنها مايطلق عليها «الدكتاتورية الواقعية» والتي تقوم علي أساس استحواذ فرد علي السلطة بطريقة القوة والعنف،كالنظام الذي اقامه «موسولين في ايطاليا للفترة ١٩٢١-١٩٤٣ .

(١) ثناء فؤاد عبدالله :- اليات التغيير الديمقراطي في الوطن العربي،مركز دراسات الوحدة العربية،بيروت، ١٩٩٧ ،ص١٠
(٢)منذر الشاوي :- فلسفة الدولة ،دار الذاكرة للنشر والتوزيع ،بغداد ،ط ٢ ، ٢٠١٢، ص ٥٤ .
(٣) سعد الدين ابراهيم :- الشرعية في انظمة الحكم العربية ،في مجموعة باحثين «ازمة الديمقراطية في الوطن العربي « ط١ مركز دراسات الوحدة العربية ، بيروت ١٩٨٤ ، ص ٤٠٣
(٤)ثروت بدوي :- النظم السياسية ،دار النهضة العربية ،القاهرة ، ١٩٧٥ ، ص ١٧٥ .
(٥)نيفين عبد الحق مصطفي :- مصدر سابق ص ١٤ .

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

او النظام النازي الذي اقامه «هتلر في المانيا للفترة ١٩٣٣-١٩٤٥» . ويمكن تصنيف جميع الدكتاتوريات التي اسست علي اثر الانقلابات العسكرية ضمن هذا النوع .(١) وهي في الغالب انظمة شمولية تخالف انظمة الديمقراطية التقليدية،التي تقوم علي اساس احترام حقوق الافراد وحرياتهم في التعبير عن ارائهم والدفاع عنها،والاقرار بوجود المعارضة السياسية و اعتبارها واحدة من مؤسسات الدولة . في حين السمة المميزة لكافة النظم الشمولية هي منع وتحريم كل تلك الحقوق والحريات التي اقرتها النظم الديمقراطية الليبرالية وخاصة المعارضة السياسية . وعندها تركز السلطة بشكل كامل بيد فرد او طبقة او حزب واحد . وزوال مصلحة الفرد امام مصلحة الجماعة التي يزعم الدكتاتور تمثيلها .فـ« هتلر»يقول : انه لا يستمد سلطته من الشعب بل يستمدها من شخصيته ومن صفاته الاساسية كزعيم . والسلطة في نظر فلسفة النظام النازي،ليست حقاً للشعب،والزعيم لايتولي السلطة باعتباره «وكيلاً او نائباً عن الشعب او ممثلاً له « انما يتولاها استناداً لصفاته الشخصية ويعد بالتالي التشخيص الكامل للامة،بلا هو الامة نفسها.(٢) وقد يلجأ البعض منهم الي اجراء الاستفتاء الشعبي علي شخصه،لأصباغ الصفة الشرعية علي وجوده في السلطة،او من اجل اثبات بأنه يمثل الامة .و اغلب حكام هذه الانظمة يذهبون الي ابعد من ذلك،فهم يتدخلون في حياة الافراد الخاصة،وتنظيم الحياة الاجتماعية والدينية والثقافية والسياسية،طبقا لأفكارهم،وبالمقابل تمنع وتحرم اي معارضة او رأي او تيار معارضاً له . فالمعارضة السياسية في هذه الانظمة»ان وجدت» يظل هدفه المركزي «الحفاظ علي النظام السياسي القائم وبقاءه واستمراره « في حين المعارضة السياسية في الديمقراطيات الغربية قائمة علي التنوع والتعدد والاختيار والمفاضلة علي اساس المشروعية القانونية والشرعية السياسية،وتستند الي اركانها «التعددية،الحرية،التداول السلمي للسلطة...» اما في النظم الشمولية فلا وجود للتعددية الحزبية ولا الحرية السياسية فالمعارضة السياسية،فهي ممنوعة دستورياً وملاحقة قانونياً،فلا حق ولا وجود الا لحزب واحد وهو حزب السلطة .]

المطلب الثاني : المعارضة السياسية في النظم البرلمانية

يعد البرلمان نسبة للمعارضة السياسية المكان المميز،لما يقدم لها من تمثيل «represention» ومشاركة «participation» وتكوين البرلمان هو الذي يحدد ماهو معارضة وماهو اغلبية ، بالنتيجة فأن تمثيل المعارضة في البرلمان عن طريق احد احزابها يضفي الصفة الرسمية علي عمل المعارضة .(٣) والعلاقة داخل البرلمان بين السلطة التشريعية و التنفيذية علاقة اساسها التعاون والرقابة،لهذا تتسم بالاعتدال،وبالتالي فأن المعارضة في حقيقتها مراقبة لأعمال الحكومة . والمعارضة وهي تؤدي وضيفة الرقابة فهي تحتاج الي نواب يقدرون عظم المسؤولية،وعلي البرلمان نفسه فرض رقابة علي اعضاءه واقصاءهم في حالة التخلي عن واجباتهم تجاه المواطنين قبل استعمال الحق تجاه السلطة التنفيذية .(٤)وهذا ممكن،حيث ان فصل السلطات الحقيقي لم يعد بين البرلمان والحكومة،ولكن بين حزب الاغلبية الذي يهيمن علي البرلمان ويمسك بالحكومة وحزب الاقلية المعارضة الذي يمارس وضيفة المراقب والمطالب . (٥) وتتخذ الرقابة عدة صور منها :

اولاً : الرقابة السياسية علي اعمال الحكومة : من اوائل مهام و وضائف المعارضة هي الرقابة علي اعمال الحكومة،اذ تعد الاحزاب السياسية المعارضة الجهاز الرقابي الفعلي علي اعضاء الحكومة . و تتمثل الرقابة من خلال اليات متعددة كالسؤال،او تشكيل لجان تحقيقية برلمانية او الاستجواب الذي يؤدي الي الاقتراع بالثقة علي الحكومة .(٦)

١-السؤال . هو حق لكل عضو،توجيه اسئلة او استفسارات او ايضاحات عن امر يجهله الي وزير معين بذاته اوالي رئيس الوزراء او الحكومة ككل و الهدف منه هو التحقق من واقعة معينة،او معلومة معينة او تبيان قصد الحكومة في شيء من الشؤون العامة.. والطرف الذي وجه له السؤال ملزم بالرد رسمياً.

٢-اللجان التحقيقية : من حق المعارضة محاسبة الحكومة،ومن الوسائل التي تملكها المعارضة الطلب من رئيس المجلس تشكيل لجنة لأجراء التحقيقات اللازمة كي تنير امامه الطريق فيما شرع للوقوف علي عيوب الجهاز الحكومي والاداري بالدولة،سواء من الناحية المالية و الادارية او الاقتصادية،مما يساعد علي اقتراح افضل الوسائل لمعالجة ماكشفه التحقيق من سلبيات .

٣-ونجاح مهمة التحقيق الذي تقوم به المعارضة يقتضي نشر نتائج التحقيق اعلامياً،و ان لا تقيد اليد التي تجري التحقيق وان يكون هدفه ارساء التقاليد البرلمانية السليمة،وان تعمل لجان التحقيق بكل مصداقية و اخلاص وحيادية،وان تملك الجرءة في التصدي حتي لو كان ضد حكومة الاغلبية و يجب اتاحة الفرصة بالرد لمن تناوله التحقيق .

(١)محمد سليم محمد غزوي:الوجيز في نظام الانتخاب،دار وائل،للطباعة والنشر،عمان ٢٠٠٠، ص٥٣
(٢)نقلاً عن : صالح جواد الكاظم وعلي غالب العاني : الانظمة السياسية،توزيع المكتبة القانونية،بغداد،١٩٩١،ص١٧.
(٣)نقلاً عن : حميد حنون خالد : الانظمة السياسية ، مكتبة السنهوري،بغداد،٢٠١٥،ص ١٢ .
(٤)عماد صلاح عبد الرزاق : الفساد والاصلاح السياسي ، رسالة ماجستير غير منشورة ، كلية العلوم السياسية ، جامعة بغداد ، ٢٠٠٠ ، ص ٢٠٧ .
(٥) موريس دوفرجية : في المؤسسات السياسية والقانون الدستوري ،ترجمة جورج سعد ، ط ١ المؤسسة الجامعة للدراسات والنشر والتوزيع ، بيروت ١٩٩٢ ، ص١٣٢
(٦)محمد سعيد ابو عمود : النظم السياسية في ظل العولمة، ط ١ ، دار الفكر الجامعي ،الاسكندرية ، ٢٠٠٨، ص٥٨

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

(٤)الاستجواب : ويتضمن معني النقد او الاتهام للحكومة او لأحد الوزراء وهو يعد ابعد اثراً من السؤال،بمعني محاسبة الحكومة اوالوزارة عن كيفية تصرفها عندما عهد اليها من سلطة فالنائب يقدم الاستجواب علي اساس وقوع خطأ من الحكومة او الوزير المستجوب و الاستجواب يتصل بالمسائل العامة ويفتح الباب امام مناقشات عامة،ويترتب عليه طرح الثقة بالحكومة او بالوزير المستجوب وينتهي الاستجواب بواحدة من ثلاث خيارات :-

١-فأما يتضح ان الحكومة لم تقصر في عملها فيقدم الشكر لها .
٢-و اما ان يتضح انها قدمت ما عليها في حدود ضيقة .
٣-او يتضح تقصير الحكومة وادانتها وهنا ينتهي الاستجواب بالاقتراع بالثقةعلي الحكومة او الوزير وفي هذه الحالة تثيرالمسؤولية الوزارية وهل هي فردية او تضامنية .(١)

ثانياً :الرقابة علي التشريع المفوض للحكومة ،ويعني مسؤولية المعارضة لا تتوقف عند مجرد اصدار التشريع وانما تمتد الي مراقبة الكيفية التي تم بها تفسير القانون ومراقبة اذا ما تم التجاوز علي مضمون التشريع وتطبيقه .

ثالثاً : الرقابة المالية : تقوم المعارضة السياسية بأقرار او رفض الميزانية العامة،المقترحة من قبل السلطة التنفيذية،وهذه العملية تتيح الفرصة للمعارضة بالقيام بمراقبة كيفية صرف الاموال العامة وجبايتها . ان حق اقرار الميزانية يعني ان السلطة التشريعية تأذن بمقتضاه قانون الميزانية للسلطة التنفيذية ان تقوم بأنفاق المصروفات وجباية الايرادات المبينة فيها .

رابعاً : مسائلة كبار موظفي الدولة : من الوظائف البرلمانية الاخري التي تقوم بها المعارضة السياسية هي مسائلة رؤوساء الاجهزة التنفيذية بشكل مباشر وامام اللجان البرلمانية،بهدف الحد من انحراف الحكومة ومظاهر الفساد المالي والاداري .
ومع هذا يظل حزب الاغلبية هو من يمارس السلطة وهو المسؤول عنها،ولكن عند كل تشريع او موقف وطني يمس البلاد .العباد يأخذ الحزب بنظر الاعتبار عند صياغة القرارات مصالح المعارضة ورأيها،فهذا الجزء الغير معلن في ممارسة السلطة في النظم الديمقراطية السليمة .

المطلب الثالثً : وظيفة المعارضة السياسية في النظم الرئاسية :

اذا كان النظام البرلماني يقوم علي اساس مبدأ ثنائية المؤسسة التنفيذية،فأن النظام الرئاسي يقوم علي اساس مبدأ احادية المؤسسة التنفيذية . فرئيس الدولة هو في الوقت نفسه رئيس الحكومة،ومن ثم لايوجد في النظام الرئاسي مجلس للوزراء مسؤول امام البرلمان،كما هو الحال في النظام البرلماني .(٢) كما ان الوزراء مسؤولون امام الرئيس وليس امام البرلمان ويستمرون في تولي مهامهم مادامو حائزين علي ثقته،ويستطيع عزلهم متي شاء .
ان اهم مظاهر استقلال الحكومة عن البرلمان،هو ان الاخير لا يملك وسائل الرقابة والتأثير الموروثة في النظام البرلماني لمحاسبة الحكومة،كالاسئلة و الاستجواب و سحب الثقة،ومن عوامل استقلال الرئيس عن البرلمان هو عملية انتخابه بواسطة اغلبية الشعب،وليس من البرلمان مما يضمن استقلاله التام اتجاه البرلمان ويقوي من سلطته ونفوذه في مواجهة البرلمان .(٣)
مايمكن قوله ان المعارضة السياسية في النظام الرئاسي لم ترتقي بوظيفتها لا من حيث الاجراءات ولا من حيث التطبيق والاليات الي المستوي الذي وصلت اليه المعارضة البرلمانية،ففي النظام الرئاسي عطلت حقوق المعارضة في حق السؤال و الاستجواب وطرح الثقة برأس السلطة التنفيذية و وزارائه .علي خلفية المساواة الدستورية لاعضاء السلطة التشريعية و رئاسة السلطة التنفيذية، اذ كلاهما ثم انتخابهم من قبل الشعب،والفارق الوحيد بأن اعضاء السلطة التشريعية تم انتخابهم عبر دوائرهم الانتخابية في حين يتم انتخاب الرئيس من قبل اغلبية الشعب كما هو الحال في النظام الرئاسي الامريكي .
ورغم ذلك تملك المعارضة في النظام الرئاسي من الوسائل والامكانيات التي بموجبها تتمكن من حد سلطة رئيس الدولة،تحديداً في جانب الصرف المالي،فالمعارضة قادرة علي عرقلة او تقليص الطلبات المالية التي يتقدم بها رئيس الدولة ومن جانب اخر لها الحق ان تعترض او ترفض مشاريع القوانين المقدمة من قبل السلطة التنفيذية . وكما تملك المعارضة الحق في تعديل او رفض او الغاء الاتفاقيات التي عقدها رئيس السلطة التنفيذية . مع محدودية وظيفة المعارضة،فأن حجم تأثيرها مرهون علي ما اذا كانت الاغلبية التشريعية من حزب الرئيس ام لا،وعلي قوة شخصية الرئيس وحنكته السياسية . ومع ذلك تظل المعارضة السياسية في النظام الرئاسي فعالة ونفاذه و يخشاها الجميع كونها تركن وتعتمد علي «السلطة الرابعة»فبها ومن خلالها تطرح وجهة نظرها و تدافع عنها و تقنع الاخرين في مواجهة السلطة التنفيذية

(١)لمعرفة المزيد مراجعة :-
-صباح مصطفي المصري : النظام الحزبي»دراسة تأصيلية ومقانة» المكتب الجامعي الحديث،مصر،٢٠٠٧،ص٢٣١
-عصام علي الدبس : النظم السياسية الخصائص العامة ، الجزء الثاني ، ط ١ ، دار الثقافة للنشر والتوزيع ، ٢٠١١، ص٢٧٠
- محمد سعيد ابو عمود : مصدر سابق ، ص ٥٨ وما بعدها .
(٢)عبد الكريم علوان : النظم السياسية والقانون الدستوري ، دار الثقافة للنشر و التوزيع ،عمان ٢٠٠٩
(٣)هاني علي الطهراوي : النظم السياسية والقانون الدستوري،دار الثقافة للنشر و التوزيع ،عمان ٢٠٠٧ ، ص ٢٦٥

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11 /
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

المبحث الثالث : وظيفة المعارضة السياسية

نظراً للاهمية ولسعة ميدان عمل المعارضة السياسية فجاءت وظائفها شاملة ومتنوعة مابين وظائف اجتماعية وسياسية و تنظيمية و قانونية . انطوي هذا البحث علي مطلبين الاول «الوظيفة المؤسساتية للمعارضة» والثاني «الوظيفة السياسية للمعارضة»

المطلب الاول : الوظيفة المؤسساتية للمعارضة السياسية

والمقصود بها الاعتراف القانوني الرسمي من قبل السلطة السياسية بالمعارضة كمؤسسة سياسية و رسمية، تقر بوجودها قانونياً (دستورياً) وتسمح لها بالقيام بوظائفها عبر مؤسسات النظام او عن طريق الاليات والاجراءات التي يعتمدها القانون .
و اهم تلك الوظائف هي :
١ـ الوظيفة المركزية للمعارضة السياسية هو السعي للوصول الي السلطة او القدرة علي التأثير في قراراتها وسلوكها .
٢ـتمارس المعارضة وظيفة محاسبة و مراقبة الحكومة ويتخلص في :-

(أ) انها تراقب وترصد عمل الحكومة وتبين اخطائها .
(ب) انها تقدم اراء و برامج بديلة للمواطنين حول مجمل القضايا التي يعاني منها النظام السياسي الممكن تطبيقها اذا مافازت في الانتخابات .

٣ـتؤدي المعارضة السياسية وهي خارج الحكم وظيفة الرقابة علي الهيئة الحاكمة،وذلك بالكشف عن الخلل في سياسة ونهج الحكومة.فالسلطة السياسية الحاكمة تميل بطبيعتها الي اظهار الصورة المشرقة عن اعمالها وتبين نجاحاتها التي حققتها،وبالمقابل تخفي النقص والفشل والسلبيات الناتجة عن سياساتها،وتوهم المواطنين بأن السلبيات كان مقدراً لها ان تكون اكبر واخطر فيما لو كانت المعارضة في السلطة.ومن هنا فوظيفة المعارضة الاساسية،هي اثارة القضية وتوجيه النقد للحكومة بسبب تقصيرها وتقاعسها عن القيام بواجباتها،في كافة المجالات عن طريق اثارة الرأي العام عليها بغية تصحيح مسار عملها او اسقاطها.

٤ـ من وظائفها تهيئة المعارضة السياسية للشعب فرصة للاختيار والمفاضلة من بين مرشحين متنافسين لعضوية السلطة التشريعية والتنفيذية.تفسح المجال للمواطنين بعقد مقارنات للاختيار والمفاضلة مابين المناهج والسياسات المتباينة التي تطرحها الاطراف السياسية المتنافسة .

٥ـ وقف الاستبداد والمراد بهذه الوظيفة هو التصدي لاستبداد الحكومة اذا ماخرجت عن مسارها وتجاوزت اختصاصاتها و صلاحياتها . وتبرزالمعارضة السياسية كضمانة فعالة لرد سلطة الحكومة الي حدودها السياسية والدستورية اذا ماتجاوزت ذلك
٦ـ تعمل المعارضة كمنظمة تعليمية تقدم للشعب مختلف المعلومات من اقتصادية واجتماعية
وسياسية بالطرق الواضحة التي توقض فيه الوعي السياسي وتعمل علي تثقيف الجماهير بالقضايا العامة المعاصرة،من خلال الخطب والمناظرات والتغطية الاعلامية وبالذات في الحملات الانتخابية .

٧ـ تعمل المعارضة السياسية دون الانفراد بالرأي في تسيير دفة الحكم،اذا ماانجرف الحزب الحاكم عن المصلحة العامة او عن تنفيذ الوعود التي قطعها علي نفسه لهيئة الناخبين،وجد من يرده وينتقده ليعود الي الصواب والمعارضة دائمة الكشف عن الاخطاء التي ترتكب من قبل الحزب الحاكم،بل وتقديم البدائل التي من شأنها مواجهة المشاكل التي يعجز او يتقاعس الحزب الحاكم عن حلها.

٨ـ تقوم المعارضة بدور و وظيفة ايجابية بالنسبة للحكومة،فعلي الاخيرة ان تظل علي معرفة تامة لمطالب كافة الفئات الشعبية،وان تتعرف علي مختلف اتجاهات الرأي العام،وهذا لايتم بشكل اساسي الا من خلال المعارضة

٩ـ وظيفة المعارضة تكوين واختيار الكوادر الحزبية المدربة،علماً ان العمل السياسي عملاً لا ياتي بالفطرة وحدها ولكنه عمل يحتاج الي الحكمة والتدريب،لايتصور ان نجد رجل دولة جاء الينا من مدرسة الحياة وحدها مهما كانت صفاته الشخصية فأنه سوف يواجه بطبقة سياسية تمرست اللعبة السياسية في المدارس الحزبية،وسيواجه بذلك مصاعب جمة،فلا غرابة ان نجد افضل الحكام الذين حققوا نجاحاً اولئك الذين تدربو في صفوف المعارضة.

١٠ـ وفي اطار الوظيفة المجتمعية تقوم المعارضة السياسية بوظيفة تمثيل رأي الاقلية داخل المجالس النيابية و رأي الاكثرية خارجها،وهنا يبرز دورها بأثارة الناخبين وكافة المواطنين بما يجري خلف الكواليس السياسية .وتحويل الاداء السياسي للمجالس النيابية الي خطابات وبيانات ومؤتمرات يطلع عليها الشعب عبر وسائل الاعلام،لبيان كيفية عمل البرلمان وطريقة التصويت وتشكيل اللجان واختصاصها و وظائفها والية اتخاذ القرارات فيها .

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

المطلب الثاني : الوظيفة السياسية للمعارضة :

المراد بها،المعارضة «الحزبية» بمعني وجود حزب او عدة احزاب خارج السلطة تمتلك حق الاعتراض المنظم،وتتولي مهمة مراقبة ومحاسبة تصرفات الحزب الحاكم كي لاينفرد لوحده في الحكم وبمجريات الحياة السياسية العامة . سواء في داخل المجالس النيابية او خارجها،تجند الاحزاب جميع اعضائها للوقوف بوجه الحزب الحاكم،اذا ما اصدر قرارات فيها اضرار بالمصلحة العامة او انتهاك لحقوق وحريات الاخرين،خارج المجالس النيابية،فتمارس احزاب المعارضة هذا الدور عن طريق صحفها ونشراتها التي تعمل علي اظهار مواطن الخطأ واثارة الرأي العام ضده . وتتجلي الوظيفة السياسية للمعارضة بصورة صريحة في الانظمة الديمقراطية الغربية العريقة،حيث تتمتع المعارضة بحقوق قانونية وضمانة دستورية،اذ تعد المعارضة في هذه النظم احدي مؤسسات النظام السياسي .(١) وتتداخل عوامل عدة في نجاح وظيفة الاحزاب او فشلها او تراجع دورها، لأسباب منها ماهو متعلق بطبيعة النظام السياسي و الحزبي،وقوة و حجم الحزب السياسي الذي يقوم بدور المعارض،وعلي مدي عمق العلاقة بين الحزب الحاكم والاحزاب المعارضة بعضها ببعض .(١) بعد هذا العرض،اين نجد الصورة الفضلي للوظيفة السياسية للمعارضة؟في ظل نظام الحزب الواحد؟ ام في الثنائية الحزبية؟او التعددية الحزبية؟ .

اولاً : الوظيفة السياسية للمعارضة في نظام الحزب الواحد .

تتميز الوظيفة السياسية للمعارضة في نظام « نظام الحزب الواحد،الحزب القائد،الحزب المهيمن»بضعفها وقلة تأثيرها في الحكومة،»ان وجدت» فهي لا تظهر عادة علي صعيد المجالس النيابية،انما تظهر في الغالب في اجتماعات و تنظيمات الحزب فقط،و بهذا فمهمة المعارضة السياسية ليست الطعن في سياسات الحكومة،وانما تقويمها عن طريق الانتقاد الذاتي .(٢) فالمعارضة هنا لا تهدف الي ابعاد الحزب الحاكم عن السلطة،وانما العكس تماماً فهي تعمل علي ترسيخ وبقاء واستمرار الحزب الحاكم في السلطة، تارة من خلال جناح الاغلبية الذي يدعو الي الالتزام بمبادئ الحزب وتطبيقها تطبيقاً صحيحاً،وتارة اخري عن طريق الدعوة الي عدم المغالاة في تفسير مبادئ الحزب،وبهذا فالوظيفة السياسية للمعارضة في هذه الانظمة ليس الطعن في سياسة الحزب او تغييره و انما تقويمها . وبالتالي لا وجود للمعارضة البرلمانية الفعلية الحقيقية،حيث لايسمح بممارسة العمل السياسي الشرعي الا لحزب السلطة . وتاريخياً تقدم تجربة الاتحاد السوفيتي السابق،صورة واضحة عن هذه الوظيفة ووجودها لمقولات تبريرية فلسفية وليست واقعية موضوعية :- « مجتمع لا يعرف التناقض» حيث لا اقلية او اكثرية،ولا اغلبية ولا معارضة سياسية انما «الاجماع السياسي» حيث لا تناقض سياسي،ولا تناقض اجتماعي، فلا مجال لوجود المعارضة . فقد حل محلها «الاجماع السياسي» القائم علي وحدة الفكر ووحدة المذهب ووحدة الرأي السياسي،فلا جدال ولا نقد،انما مجتمع: « ديمقراطية الاجماع السياسي» مجتمع لا يعرف التناقض،وبالتالي تنتفي الحاجة لوجود المعارضة السياسية .

---

(١)لمعرفة المزيد مراجعة التالي :

-وليم زار تمان : المعارضة كدعامة للدولة في مجموعة باحثين « الامة و الدولة و الاندماج في الوطن العربي « الجزء الثاني ط ،مركز دراسات الوحدة العربية ،بيروت، ١٩٨٩ ، ص ٥٥٨ .

-عبد الاله بلقزيز : المعارضة والسلطة في الوطن العربي ،مصدر سابق، ص ١١ .

-فاضل الصفار :الحرية السياسية ، دراسة مقارنة في المعالم و الضمانات ، ط ١ ،دار العلوم للتحقيق والطباعة والنشر،بيروت ،٢٠٠٨ ، ص ٢٤٤ .

-اشرف مصطفي توفيق :مصدر سابق ، ص ٧١ .

-جابر قميحة :المعارضة في الاسلام بين النظرية والتطبيق ، ط ١ ، الدار المصرية اللبنانية ،القاهرة ، ١٩٨٨ ،ص ٥١

-عصممت سيف الدولة:الاستبداد الديمقراطي،دار الكلمة،للنشر،بيروت،١٩٨١،ص ١٢١ .

-عصام سليمان : مصدر سابق ص ٢٥٧ .

-فيليب برو :علم الاجتماع السياسي،ترجمة محمد عرب صياصيلا،مؤسسة الجامعة للدراسات والنشر والتوزيع،ط٢،بيروت ٢٠٠٦ ،ص ٣٨٤ .

-نيفين عبد الخالق مصطفي : مصدر سابق ، ص ٢٩ .

-علي الدين هلال و نيفين مسعد :النظم السياسية العبية وقضايا الاستمرار والتغيير،مركز دراسات الوحدة العربية،ط٤،بيروت ٢٠٠٨،ص ١٢٧

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

ثانياً : الوظيفة السياسية للمعارضة في الثنائية الحزبية .

تؤدي المعارضة في «نظام الحزبين» بشكل واضح ومحدد المعالم،وذلك بسبب اعتدالها ووضوحها من ناحية وطبيعة علاقتها بالحزب الحاكم من ناحية اخري . فبالرغم من فردية المعارضة في النظام الثنائي الا انها تبقي دائماً بعيدة عن التطرف و الحدة في معالجتها للامور العامة وتبرز وظيفتها في انتقاداتها للحزب الحاكم وتقديمها للبدائل التي تراها مناسبة لحل كل مايواجه المجتمع من مشاكل يعجز حزب الاغلبية عن معالجتها .(١) ان اعتدالها في تأدية وظيفتها وفي نقدها وتقدم مقترحاتها،تمليه طبيعة التنافس بينها و بين حزب الاغلبية وفكرة التناوب التي تبقي لدي زعامة المعارضة فكرة تحمل مسؤوليات الحكم عاجلاً ام اجلاً .نخلص من ذلك . ان المعارضة في نظام الحزبين ادق في توزيع المسؤوليات بين الحكومة و المعارضة وتتوافق مع التمييز بين حزب الاغلبية وحزب الاقلية،فيضع علي حزب الاغلبية ادارة دفة الحكم،في حين تقع علي عاتقه حزب الاقلية مهمة مراقبة الحكومة و محاسبتها عن اعمالها . ولهذا نري حزب الاقلية يجعل نفسه جهازاً منظم للوقوف في وجه حزب الاغلبية ويرصد عليه هفواته ويراقب تصرفاته . تقدم بريطانيا نموذجاً فذاً للمعارضة السياسية في ظل الثنائية الحزبية،ويطلق علي المعارضة تسمية «حكومة جلالة الملكة» والمعارضة تقوم بدور فاعل في ممارسة رقابة دائمة علي الحكومة،فهي تشكل «حكومة الظل»*المعترف بها تقليدياً كمؤسسة من مؤسسات الدولة،فقد جري التوسع في اعتماد طرح الاسئلة علي الحكومة من قبل المعارضة،مافعل الرقابة عليها،وهكذا تخصص نصف ساعة في كل جلسة من الجلسات التي يعقدها مجلس العموم علي امتداد الايام الاربعة من كل اسبوع،لكي يجيب الوزراء علي الاسئلة البرلمانية . كما ان رئيس الحكومة يخصص في جلسة يوم الاربعاء نصف ساعة لاجابة علي الاسئلة الموجهة له من قبل المعارضة .(٢) وفي ظروف استثنائية تستطيع المعارضة حجب الثقة عن الحكومة .ففي عام «١٩٢٤»ان حجب الثقة عن حكومة»رامسي ماكدونالد Romsay Mc Domald» وفي عام «١٩٧٩» عن حكومة « جيمس كالاهان James Callaghan» لفسح المجال امام»مارغريت تاتشر» لتولي رئاسة الحكومة .(١)

ثالثاً : الوظيفة السياسية للمعارضة في ظل التعددية الحزبية .

ان النظام الانتخابي «التمثيل النسبي» كان سبباً رئيساً في دخول عدة احزاب سياسية في الحملة الانتخابية بحيث من الاستحالة بمكان حصول احد الاحزاب منفرداً علي الاغلبية المطلوبة لتشكيل حكومة لوحده كما في نظام الثنائية الحزبية،فيصار الي تشكيل وزارة ائتلافية .*والحكومة في ظل التعددية الحزبية تواجه معارضتين في ان واحد،معارضة من داخل الائتلاف الحاكم،واخري من احزاب خارج الائتلاف الوزاري،وتتصف المعارضة التعددية الحزبية بالضعف والتعقيد والتنافر،لايجمعها سوي محاولته الوصول للحكم والنيل من الحكومة والائتلاف الحاكم . وتعود اسباب ضعف المعارضة في ظل التعددية الحزبية الي عدة اسباب ،لعل من اهمها ان المعارضة لا تكون مركزة بيد حزب واحد يتفنن ويجند جميع امكانياته لها،كما هو الحال في نظام الحزبين،وانما تكون مبعثرة بين عدة احزاب غير منسقة وغيير متفقة بالمبادئ. اما السبب الاخر لضعف المعارضة فيعود الي الاختلافات الموجودة بين احزاب المعارضة غير متفقة بالمبادئ والاهداف السياسية،وان كل مايجمعها هو عدم اشتراكها في الحكومة،ولهذا نري شدة معارضة تلك الاحزاب ليست واحدة بالنسبة لجميع قرارات الحكومة وافعالها .(٢)

.

(١)سليمان صالح الغويل : مصدر سابق ص٨٢ .

*يعرف مصطلح «حكومة الظل بأنه عبارة عن حكومة غير رسمية و دون قوة فعلية تضم اعضاء الاحزاب المعارضة للحزب الموجود في السلطة وتوصف علي انها حكومة انتظار تعمل علي مراقبة اعمال الحكومة ومسائلتها ونقدها وتقديم منظور مختلف للسياسات التي تنفذها الحكومة الفعلية وبالتالي يمكن تسميتها بالحكومة البديلة وتنتشر حكومة الظل في العديد من دول العالم مثل بريطانيا و اليابان ونيوزيلاندا وغيرها من الدول وتقوم حكومة الظل بالعديد من الوظائف في اطار العملية السياسية الديمقراطية وتمثل حكومة الظل البديل الجاهز المعلن للحكومة الفعلية وجاهزية البديل ومعلوماتية امران مهمان بالنسبة للراي العام.وحكومة الظل بمثابة حكومة معارضة منظمة للحكومة الفعلية ويتم توزيع وزراء حكومة الظل علي الحكومة المفترضة حيث يتولي كل واحد من هؤلاء مهمة متابعة ومراقبة الوزراء المناضرين له وهذا يعني ان المعارضة سوف تكون قوية مقابل حكومة قوية .

(٢) محمد سليم محمد غزوي : مصدر سابق ، ص ٥٣ .

لمعرفة المزيد :

-صباح مصطفي المصري : مصدر سابق ص ١٩١ .

-اما عبد الفتاح امام : مصدر سابق ص ٤١ .

-عصمت سيف الدولة : مصدر سابق ص ١٧٣ .

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

وهناك نماذج وانماط اخري للوظائف السياسية للمعارضة . فعلي صعيد المبادئ يمكن التمييز بين ثلاثة انماط من الصراعات الحزبية المختلفة،،صراع بدون مبادئ» «والصراع علي مبادئ ثانونية»،ثم «الصراع علي مبادئ اساسية» . والولايات المتحدة ينطبق عليها الفئة الاولي،فالحزبان يشكلان فيها مجموعات متخاصمة احدهما يستلم السلطة فيما تعمل اخري علي ابعاده عنها،ولا يدخل هذا الصراع بين من هو في الداخل ومن هو في الخارج طابع التعصب ولا تخلق اي شقاقات عميقة داخل الامة . وتمثل بريطانيا و اوربا الغربية الفئة الثانية فتقسيم الاحزاب فيها يتوافق مع الانقسام العقائدي الاجتماعي .اما في فرنسا وايطاليا فالنزاع السياسي يرتدي مظهراً عقائدياً . اما الصراع علي مواقف المعارضة من النظام السياسي،وهنا يجب ان نفرق تفريقاً اساسياً بين الصراع «في النظام» والصراع «علي النظام» فالمعارضة»في النظام»نشأتها ووظيفتها شرعية حيث تقوم الاحزاب والحركات الاجتماعية الرسمية والغير رسمية بنشاطات ضمن التركيبة المؤسسية للنظام السياسي وهي تهدف الي تقييم البرامج التي تسعي الحكومة لتنفيذها ومتابعتها . اما الحالة الثانية الصراع»علي النظام»فالوظيفة والهدف تختلف،فبعض الاحزاب تري ان مصالح الطبقات والفئات التي تمثلها لا يمكن ان تتحقق بأطار النظام القائم،فهي تريد ان تحل محله نظام اخر .(١) ولهذه الغاية تلجأ المعارضة الي استعمال اسلوب العنف والاستيلاء علي السلطة،كما تسعي الي تحطيم النظام القائم وتغيير ملامحه الاساسية .

المبحث الرابع: شروط عمل المعارضة السياسية

الضرورة البحثية دفعتنا الي تقسيم هذا المبحث الي مطلبين الاول يبحث في الشروط الذاتية للمعارضة»المقومات». اما المطلب الثاني جاء بعنوان الشروط الموضوعية للمعارضة، والملاحظ عن هذه الشروط انها تتداخل وتتكامل مع جوانب اخري من قانونية،واجتماعية واسياسية و مؤسساتية وحتي بنيوية.

المطلب الاول : الشروط الذاتية للمعارضة السياسية :-

١-قبل ان تبدأ المعارضة في ممارسة نشاطها يجب ان يكون لها الحق في الحصول علي اعتراف بوجودها من قبل النظام وتنظيم نفسها في صور احزاب وجماعات سياسية وتتمكن من تفعيل ذلك الحق عبره عدة وسائل منها الحق في الحصول علي التمويل العام وسهولة الحصول علي المعلومات وفي داخل البرلمان يفسح المجال للمعارضة بالأعلان عن نفسها عن طريق تكوين جماعات سياسية تتمتع بسلطات واسعة و ان يضع البرلمان العديد من المصادر المالية و الفنية تحت تصرف هذه الجماعات .والاهم من كل ذلك هو امتلاك المعارضة الحق في الاعلان عن برنامجها وطرح افكارها مما يمكن المواطن بنقل السلطة بالطرق السلمية (الانتخابات) اذا اقتنعت اغلبية الشعب بأفكارها و برنامجها .وان يكون للمعارضة حق حرية التعبير عبر المؤسسات القانونية والاعلامية المملوكة للدولة و ان يكون لها صحفها الخاصة بها،وهذا يقتضي اصلا وجود نظام ديمقراطي حقيقي بكل مؤسساته وجود ايماناً وقناعة لدي من هو في السلطة وخارجها بأهمية المعارضة و ضرورتها،وهذا لا يتحقق الا بوجود شعباً مشبع بروح الديمقراطية .

---

(١) لمعرفة المزيد مراجعة التالي :-
- سعاد الشرقاوي : النظم السياسية في العالم المعاصر،دار النهضة العربية،القاهرة ١٩٧٥،ص ١٠٥ .
- اوستن رني : سياسة الحكم،حسن علي الذنون،مراجعة،حسين عبد القادر،المكتبة الاهلية،بغداد،١٩٦٨،ص ٣١ .
*هي حكومة تضم في عداد اعضائها من الوزراء ممثلين عن شتي الفئات والاحزاب السياسية . وغالباً مايكون سبب تشكيلها ا ن اي واحد من الاحزاب السياسية لايملك بمفرده اكثرية صريحة في المجلس النيابي مما يحمل الرئيس المكلف بتشكيل الحكومة علي تمثيل الكتل الاخري وتأليف وزارة تتمثل فيها عدة اتجاهات بحيث تستطيع نيل الثقة البرلمانية والحصول علي التأييد الكافي لممارسة المسؤولية وادارة شؤون الحكم كذلك تلجأ كثير من الدول في اوقات الحروب و الازمات السياسية ذات الاثر الخطير في حياة البلد الي تشكيل وزارة ائتلافية حتي تشترك كل الاحزاب السياسية في رسم سياسة البلد في هذه الاوقات وفي تحمل مسؤوليات هذه السياسة ومثال علي ذلك الحكومة الائتلافية بين المحافظين والعمال برئاسة تشرشل اثناء الحرب العالمية الثانية في انجلترا والتي بمجرد ان انتهت هذه الحرب انتهت الحكومة الائتلافية وحاز حزب العمال علي الاغلبية في البرلمان فتولي الحكم وحده طيلة الفترة الانتخابية والنموذج الاكثر بروزاً في هذا المجال هي ايطاليا اذ منذ انتهاء الحرب العالمية الثانية ولحد الان لم تعرف حياتها السياسية الا حكومات ائتلافية و النموذج الثاني اسرائيل واحدثها تركيا»تموز ٢٠١٥» وبالمطلق الحكومات الائتلافية لاتكمل فترتها الدستورية انما تحل ويصار الي انتخابات جديدة وتأتي حكومة المحاصصة التي تمثل التطبيق المشوه والمنحرف للحكومات الائتلافية .
(٢) Mauric Duvergre : Les parties . politiqes . Op . Cit . P(١٨٦.)

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

٢ـشرط المعارضة السياسية ان تكون منظمة و مؤسساتية،اي يجب ان يكون سلوكها منتظم ومنظم ينفذ خلال مجموعة من الاجراءات المتكاملة . والمقصود بالمعارضة،»مؤسسة» يعني هناك مجموعة من القواعد تلتزم بها المعارضة في صنع قراراتها،وهذه القواعد قد تكون مكتوبة»كالنظام الداخلي للحزب» او غير مكتوبة،اذاً فالعبرة هنا هي بأتباع قواعد واصول اتخاذ القرارات وفق مبادئ معينة وقد يكون كل هذا ضمن الهيكل التنظيمي والمؤسسي للمعارضة،وهو في نفس الوقت انتفاء للطابع الشخصي عنها،بمعني محو الطابع الشخصي للمعارضة .

فالمعارضة كمؤسسة يجب ان تكون مستقلة بحيث يمكن تسميتها «بالاشخصانية» والتي لا تعني الاستعاضة عن دور مؤسسات المعارضة بدور التي تؤديه شخصياتها،حيث يتولي قادة المعارضة اتخاذ القرارات السياسية والاستراتيجية او التكتيكيه في اطار من العلاقات الضيقة . وان انتفاء الصفة الشخصية في المعارضة السياسية هو ايجاد خط فاصل بين شخصيات المعارضة و ذاتيتها ونتيجة لهذا فأن المعارضة لا تزول بزوال قادتها،هذا من جانب ومن جانب اخر ان هذه الخاصية تجعل مؤسسات المعارضة محلاً للتنافس بين الافراد داخل المؤسسة وسيرها وفق القوانين الخاصة بها .

٣ـشرط المعارضة السياسية ان تصون الصورة الاعتبارية التي لديها عن نفسها او لدي الجمهور عنها بوصفها البديل السياسي للسلطة القائمة،علي ان تقدم الادلة السياسية والفكرية والاخلاقية علي اهليتها لكي تكون ذلك البديل التاريخي،اما حين تعجز عن تقديم مثل تلك الادلة فتكون قد دخلت حالة من الازمة،ربما تطرح علامة استفهام كبيرة ليس عن دورها فقط بل حتي شرعيتها . (١)

٤ـشرط المعارضة السياسية ان تصون الصورة الاعتبارية التي لديها عن نفسها او لدي الجمهور عنها بوصفها البديل السياسي للسلطة القائمة،علي ان تقدم الادلة السياسية والفكرية والاخلاقية علي اهليتها لكي تكون ذلك البديل التاريخي،اما حين تعجز عن تقديم مثل تلك الادلة فتكون قد دخلت حالة من الازمة،ربما تطرح علامة استفهام كبيرة ليس عن دورها فقط بل حتي شرعيتها . (٢)

٥ـان يكون للمعارضة موقف ايجابي وتملك ديناميكية و امل وطموح بأنها ستتبادل الدور مع الحكومة وتصل الي السلطة .(٣) وبدون ذلك ستصبح مواقفها عنيفة و يصبح برنامجها خيالي و بمثابة تلميح وتهديد للحكومة فقط .اذا بغير تملك المعارضة الامل في تحقيق هدفها في الوصول الي الحكم فأنها لا يمكن القول وجود معارضة سياسية علي مستوي السلطة و انما كجماعات الضغط و المصالح التي لا تطمح بالوصول الي السلطة انما تنشئ لتحقيق مصلحة اقتصادية او اجتماعية لمجموعة من الافراد.(٤)

٦ـمن شروط المعارضة (الشرعية الاجتماعية)،اذ ليس في وسع المعارضة ان تتمتع بشرعية العمل فقط دون ان يكون لها سند وتأييد وحاجة اجتماعية، اي ليس في وسعها ان تكتفي من الشرعية بما يقدم لها القانون من حق الوجود والعمل بمجرد ان التشريعات السارية تكفل لها ذلك الحق،وذلك لان هذه الضمانات القانونية علي اهميتها لا تستطيع ان تصنع معارضة سياسية اذ لم يكن لهذه مايبررها في السياق الاجتماعي . الحاجة التي تعني هي الحاجة التي تمثل قوي المجتمع بكافة شرائحه وفئاته . وان تقدم نفسها بأنها القوة المؤهلة لتمثيل الجمهور الاجتماعي والتعبير عن مصالحه .(٥)

٧ـشرط التنظيم يعتبر التنظيم ركناً اساسياً وشرط من شروط عمل المعارضة،كلما كانت المجموعات المعارضة منظمة في عملها ونشاطاتها وبرامجها ادارياً وتنظيمياً تكون قادرة علي توحيد صفوفها وايصال افكارها وتحقيق اهدافها واستمرار وجودها وتعزيز قوتها .وبدون التنظيم تقوض الحريات ويبرز التسلط وتتسع الفوضي والاضطراب .

٨ـحكومة المستقبل:يجب ان تكون المعارضة بالنسبة للناخبين»حكومة المستقبل»فيتوجب علي المعارضة ان لاتكتفي بتوجيه انتقادات للسلطة الحاكمة،انما تصوغ هذه الانتقادات من خلال برنامج سياسي متماسك تخوض به معركتها الانتخابية للفوز بالسلطة شرط ان يكون هذا البرنامج واقعي قابل للتحقيق . شرط ان تتجنب المعارضة خطرين : اولاً : هو المغالاة في المثالية ، التي تقود المعارضة الي تقديم الوعود للمواطنين،وعوداً لايمكن تحقيقها عملياً اذا ماحازت المعارضة علي ثقة القسم الاكبر من الناخبين. ثانياً :الخطر الذي يواجه المعارضة،فهو احتمال تقديم برنامج سياسي للناخبين شبيه الي حد كبير لبرنامج الحكومة . فلا يعود الناخب متحمساً لتغيير الفريق الحاكم كونه لايري فارقاً بين الفريقين المتنافسين .

(١) موريس دوفيرجية : مدخل الي علم السياسة،ترجمة جمال الاتاسي وسامي الدروبي،ط١،المركز الثقافي العربي،بيروت،٢٠٠٠،ص ١٨٢_١٨٣
(٢)دورثي بيكنس : الديمقراطية،ترجمة زهدي جار الله،ط ١ ،النهار للنشر ،بيروت ،١٩٧٢ ،ص١٥٠ .
(٣)غاستون بوتول : سوسيولوجيا السياسة ، ترجمة نسيم نصير ، منشورات عويدات ، ط ١ ، بيروت ١٩٧٤،ص١٢٣
(٤)اشرف مصطفي توفيق : مصدر سابق ن ص٢ .
(٥)عبد الاله بالقزيز : المعارضة والسلطة، مصدر سابق ، ص ١١ .

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

٩-من شروط المعارضة ان تجعل السلطة في عملها وسيلة وليس غاية . فالسلطة كما يري المفكر الفرنسي كلود لو فور (غير قابلة للامتلاك ومجالها فارغ غير قابل للاستحواذ) و بتعبير اخر فأن الاحزاب الديمقراطية في المعارضة هي تلك التي تسعي الي الحكم وليس امتلاكه بمعني ان الوصول الي السلطة بالنسبة لاي حزب سياسي ليس غاية بل وسيلة لتنفيذ برنامجه . وعندما تكون السلطة هي الهدف فأن المعارضة السياسية تفقد روحها لانها ستتنازل في كل مرة من اجل الوصول الي السلطة حتي يبلغ مستوي التنازل عن كل شيئ فيضعف الحزب و يتفتت و ينقسم و يزول و تختفي المعارضة.

١٠-علي المعارضة ان تهيئ امرها لكي تكون حكومة ظل علي مستوي البرلمان لها برامجها ومؤسساتها البحثية وكوادرها الاكاديمية ولها مراكز استطلاع للرأي العام ومكاتب للدراسات في جميع المجالات لكي لا تبقي الشعارات خيالية وغير واقعية .

المطلب الثاني : الشروط الموضوعية للمعارضة السياسية

١-فأذا كانت المعارضة السياسية تعني العمل بقوة ضد من هو في السلطة . فيشترط ان يكون للسلطة الحاكمة سياسة و منهج واضح حتي تتمكن المعارضة من صب ملاحظاتها و نوجيه انتقاداتها الي منهاج الحكومة و سياساتها .

٢-ان يكون النظام السياسي القائم،نظاماً مؤسساتياً يؤمن بالديمقراطية وبالحرية والتداول السلمي للسلطة،وان تكون هناك ضمانات دستورية وتشريعات قانونية في وصولها الي السلطة سلمياً وعبر الصناديق الانتخابية .

٣-علنية المعارضة : يقصد بعلنية المعارضة،هي علنية كيانها و اهدافها و منهاجها و نشاطها و اسماء قياداتها كي تعين الناخب في تحديد خياراته السليمة عند الادلاء بصوته، ويشترط علي المعارضة الوضوح و الشفافية،وكلما تمكنت من ذلك اقتربت من المصداقية اكثر.لا يمكن القول بوجود معارضة عندما يكون النضال سري ضد من هو بالسلطة فهنا نكون ازاء مقاومة السلطة و ليس معارضة سياسية لذا يجب ان تكون المعارضة علنياً و ليس سرياً .

٤-شرط ان يكون عمل المعارضة مرتبط بالديمقراطية.فالديمقراطية تفسح المجال الحر واسعاً لوجود كيان المعارضة وتعني التعددية و التناوب علي السلطة سلمياً . والديمقراطية تؤدي الي ظهور الصراعات والخلافات السياسية دون ان تسترها . وبالمقابل فهي تعطي المعني الحقيقي للصراع السياسي،فتسمح لخصوم بالتعبير عن انفسهم صراحة و معارضة نظام الحكم وامكانية الوصول الي السلطة وفق شروطها .

٥-علي المعارضة ان لا تبتعد عن الحكم فترة طويلة . اي ان تكون لها امكانية معقولة للعودة الي ممارسة «الحكم» علي ان بقاء حزب واحد او ائتلاف واحد في الحكم مدة طويلة غير متقطعة ضار بالطرفين ذلك لان الحكومة تصبح مهملة و راضية عن نفسها ،وحتي فاسدة .اما المعارضة فأنها تميل الي الكسل او التفسخ ، وان تصبح غير واقعية فيزداد عجزها عن النقد المؤثر وبالتالي تفقد انصارها ومؤيديها وتختفي .

٦-المعارضة صراع دون خلاف حول المبادئ الاساسية التي تقوم عليها الدولة وعليه يجب ان لايكون هناك خلافات ذات ابعاد سياسية تهدد الدولة اي ان الصراع علي السلطة لايؤدي الي الانقسام في صفوف الامة . في اوربا هناك صراع وبنفس الوقت هناك اتفاق بين الاحزاب في ضرورة الحفاظ علي الديمقراطية و مؤسسات الدولة الدستورية و السياسية و الحفاظ علي مؤسسات الرأسمالية وهذا لايعني ضرورة ان تكون المعارضة صورة طبق الاصل من مبادئ الحزب الحاكم ولكنها في نفس الوقت لا تذهب في تحقيق اهدافها الي المساس بالأسس التي يقوم عليها المجتمع .

٧-ومن شروط المعارضة بأن تقوم بتوعية المواطن و اعطائه المعلومات التي تمكنه من الحكم السياسي،بطريقة موضوعية وهذا يقتضي قدراً كبيراً من نكران الذات.كما علي المعارضة ان تقدم للناس المعلومات الصادقة و الصحيحة و ليست المغلوطة و ان يطلع المحكومين علي حقيقة القرارات التي اتخذتها السلطة الحاكمة .التي تميل بطبيعتها الي اظهار الصورة المشرقة عن اعمالها و تبين النجاحات التي حققتها سياستها،واخفاء مواطن النقص والفشل و السلبيات الناتجة عن سياستها في الحالات التي لا تستطيع السلطة الحاكمة تحقيق نتائج ايجابية تحاول ايهام المواطنين بأن السلبيات كان مقدراً لها ان تكون اكثر خطراً فيما لو كانت المعارضة في الحكم وعليه فعلي المعارضة تنوير الرأي واثارته بغية تصحيح مسار عمل الحكومة و استقامتها .

٨-ومن شروط المعارضة هو احترام قواعد النظام الديمقراطي و احترام الرأي الاخر وحقوق الانسان والعمل علي دعم و ادارة دولة القانون و المؤسسات الدستورية وعدم اللجوء الي العنف المادي او لفظي و الفكري بكل اشكاله .هذا ماذهبت اليه جل الدساتير و القوانين المعمول بها بالانظمة الديمقراطية حيث تفرض علي الاحزاب السياسية،سواء كانت في السلطة او المعارضة مجموعة من الشروط و التزامات اخلاقية .(١)

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

٩-لا تعتبر الانتقادات الفردية الموجهة للسلطة معارضة،لان المعارضة تقتضي النقد المنظم الذي تقوم به مجموعة من الاشخاص تجمعهم رؤية موحدة حول الطريقة التي يمارس بها الحكم فالمعارضة تعبير عن حقوق المواطنين السياسية عامة مثل حق التجمع وحق المشاركة في الحكم شريطة ان تكون المعارضة قادرة علي اعلان وجهة نظرها و مواقفها وافكارها المغايرة لوجهات نظر و مواقف الحكومة عبر العمل السياسي . وان افضل نقد منظم ورسمي و ذو فعالية ويحقق نتائج ايجابيةهو ما تقوم به المعارضة في قبة البرلمان . شرط ان لا تقف المعارضة عند فشل الحكومة في تحقيق وعودها فقط انما تملك برنامج سياسي يلبي حاجة الناس بشرط ان يكون مغاير لبرنامج الحكومة .(٢)

١٠-لا يكفي الاعتراف القانوني بوجود المعارضة وحقها في الاعلان عن اشخاصها وبرنامجها فقط انما المهم هو توفير الضمانات الدستورية والقانونية لنشاطها،وفي نقدها للحكومة . بعيداً عن مطاردة السلطة لها ومعاقبتها .

١١-شرط ان يكون نشاط المعارضة وتوجهاتها علنياً وليست سرياً،وهذا يقتضي الاعتراف الرسمي بها والغرض من الاعلان هو التعريف بنفسها و اقناع الاخرين بها وبأهدافها و كسب المزيد من الانصار والمؤيدين لها .

١٢-شرط ان يكون للحكومة برنامج عمل وزاري يشمل كافة نشاطات الوزارات و يمتد طيلة الدورة الانتخابية ومقسم علي مراحل،بحيث يمكن متابعته وتصويبه وتعديل مساراته،اولاً وقبل كل شيء علي المعارضة ان لاتكتف بالنقد والاعتراض فقط انما تطرح بدائل وحلول مقنعة وامكانية تطبيقها.(٣)

وخلاصة القول ان للمعارضة السياسية شروط متعددة ومتنوعة و متداخلة مع بنيتها ووضائفها و لعل ابرزها ضرورة المراقبة الدائمة و المستمرة لايداء الحكومة او بتقويم اعمالها و انتقاد الممارسات التي تقوم بها و المتعارضة مع القوانين و الانظمة و مصالح الدولة فهي بهذا تمثل مؤسسة في الدولة و المجتمع وتحد من الممارسات الخاطئة للحكومة .

١٣-لايشترط ان تكون المعارضة معادية للحكومة علي طول الخط اذ ان للمصالح الوطنية العامة دوراً في التقريب بين مواقف المعارضة الحكومية كلما دعت الضرورة لذلك وعلي المعارضة ان لا تثير قضايا جانبية قد تسبب حرجاً كبيراً للحكومة،وقد تؤثر احياناً حتي علي سمعة البلاد .

(١)لمعرفة المزيد يراجع التالي :-
-دورثي بيكلس : الديمقراطية،ترجمة،زهدي جار الله ،دار النهار للنشر،بيروت،١٩٧٢،ص ١٥٠ .
-محمد سليم محمد غزوي : الوجيز في نظام الانتخاب،دار وائل للنشر ، عمان ، ٢٠٠٠ ،ص ٥٣ .
-موريس دو فرجية : المؤسسات السياسية و القانون الدستوري و الانظمة السياسية الكبري، ترجمة ، جورج سعد ، ط١، المؤسسة الجامعية للدراسات و النشر والتوزيع ، بيروت ١٩٩٢ ، ص ١٣٢ .
-سليمان صالح الغويل : ديمقراطية الاحزاب السياسية و الجماعات الضاغطة ، ط ١ ، منشورات جامعة قاريونس،بنغازي ،٢٠٠٣ ، ص ٨٠ .
-خضر خضر : مصدر سابق ، ص ٢٣٧ .
-خليل العناني : مصدر سابق ، ص ٤٨٠ .
-نيفين عبد الحق مصطفي : مصدر سابق ، ص ٢٢ .
(٢)عصام سليمان : مصدر سابق ، ص ٢٥٧.

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

الخاتمة

في نهاية بحثنا هذا من المفيد الاشارة الي ان المعارضة السياسية تعد مرتكزاً جوهرياً لا يمكن اغفاله او التغاضي عنه سيما في النظم السياسية الساعية لتحقيق الديمقراطية ؟ وعليه اعتبرها البعض بأنها احد المؤسسات السياسية والدستورية،والتي من خلال توافر الشروط الذاتية والموضوعية لها تضمن تحقيق السلم الاجتماعي وحالة التوازن السياسي لعمل برلمانات العالم .

ولكننا لاحظنا وسيما في العراق انه لا وجود ولا دور ولا سمات او اهداف للمعارضة السياسية،بحث اضحت احدي وسائل التعبير عن المعارضة السياسية اما ممارسة العنف،او العزوف عن العمل السياسي،وهذا يعكس عمق «الازمة التغييرية» في النظام السياسي العراقي الذي اضحي غير قادر وربما حتي عاجز عن ايجاد مؤسسات سياسية واليات دستورية تحافظ علي «الديمقراطية»،مما غيب دور المعارضة السياسية،بشكل واضح . وعليه حاولنا طرح ابرز منظومات المعارضة السياسية سواء ان كانت مؤسساتيه مثل الاحزاب السياسية،او من خلال دورها الحركي كجماعة ضغط تمارس دورها علي صانع القرار لاجل المصلحة العامة للمجتمع،وذلك لكونها هيئات تراقب الحكومة وتنتقدها وتستعد للحلول محلها،او كونها نشاط يتمثل في ممارسة دور الرقابة والنقد في تعديل سلوك الحكومة،ولكن مهما تكلمنا عن المعارضة السياسية فهي لا تتعدي الخصائص التالية من حيث كونها نسبية وتناسبية وغير مستقرة كونها تتأرجح بين القوة والضعف وفقاً لما هو سائد من اجواء سياسية تسيطر علي طبيعة عمل النظام السياسي عموماً . ومن هنا وجدنا ان للمعارضة السياسية تكتيكات وستراتيجيات تضعها من اجل الوصول الي هدفها المركزي الا وهو «الاستيلاء علي السلطة» سواء بالاساليب العنيفة او الاقناع او كسب المؤيدين والانصار من اجل خلق استشعار جماهيري بأن النظام الحالي يعاني من ازمات غير قادر علي حلها الا بحلول الفئات الممثلة للمعارضة السياسية .

ورغم وجود بعض الانظمة السياسية الكابحة والمعيقة والمشوهه لعمل المعارضة السياسية،الا انها تظل ركيزة مهمة في النظم الديمقراطية ومؤشراً واضحاً علي رقي النظام السياسي وفعالية مؤسساته الدستورية والحزبية و علي التداول السلمي للسلطة،اضافة الي دورها الايجابي والمهم في تقويم ايداء مؤسسات الدولة . ولعل عمل المعارضة السياسية يحتاج الي ركيزة فكرية تستند عليها وتنطلق منها،الا وهي»الحرية والديمقراطية»ومتي ما وضعت قيود علي هاتين الركيزتين سنتوقع بداءة ان عمل المعارضة السياسية يشوبه الكثير من العقبات،وربما حتي الفشل،هذا الامر سيعكس لنا وجود ازمة حقيقية في المشاركة السياسية،وفي الشرعية،والمشروعية التي لابد ان تتحلي بها الانظمة الديمقراطية . وعليه تحتاج المعارضة السياسية الي ضرورة الاعتراف بها رسمياً وقانونياً بحيث تكون قادرة علي الاعلان عن نفسها و رؤاها وافكارها ومناهجها بحرية كاملة،وهذا يحتاج توافر الشفافية العالية التي تتيح لها الحصول علي المعلومات لتقويم اداء النظام السياسي وصولاً الي تغييره واستلام زمام مبادرة قيادة العمل السياسي،والوصول الي هدفها المركزي الا وهو «الاستيلاء علي السلطة السياسية» . وعليه يمكن القول ان الحكم علي فعالية او عدم فعالية النظام السياسي الديمقراطي ينعكس من خلال مرأة فاعلية المعارضة السياسية .

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

نتائج الدراسة

١-المعارضة السياسية سمة اساسية من سمات الانظمة الديمقراطية .

٢-تحتاج المعارضة السياسية الي مؤسسات وقيم وتشريعات تمكنها من ممارسة دورها الاساسي .

٣-يتنوع عمل المعارضة السياسية وفقاً لطبيعة النظام السياسي من ممارسة اعمال العنف وصولاً الي الثورات،الي ممارسة اعمال الضغط وكسب التأييد والمناصرة لبرنامجها من اجل تقويم ايداء النظام السياسي .

٤-للمعارضة السياسية اهداف متعددة تصب في تحقيق الامن والسلم المجتمعيين .

٥-لا معارضة سياسية فاعلة الا بوجود الاحزاب السياسية .

٦-تمارس المعارضة السياسية دور رقابي مهماً علي ايداء الحكومة،وعليه تعد الشفافية ركيزة اساسية لعملها ،حيث انها تسهل حصولها علي المعلومات اللازمة لانطلاق عملها .

٧-القرار السياسي في المجتمعات الديمقراطي هو من صنع المعارضة السياسية،بقدر ماهو من صنع الفئة الحاكمة.

٨-مستوي تحرك المعارضة السياسية يعتمد علي مستوي الحرية التي يتبعها النظام السياسي .

٩-الديمقراطية،والحرية،والتعددية السياسية،والشفافية،والشرعية والمشروعية،متي ماتوفرت نستطيع ان نقول هنالك معارضة سياسية فعلية حقيقية .

The Scientific Journal of Cihan University – Sulaimanyia
ISSN 25207377– (Online), ISSN 25205102– (Print)
DOI / http://dx.doi.org/10.25098 /2.1.11
February 2018
Vol. (2) Issue (1)

قائمة المصادر

اولاً :- الكتب باللغة العربية

١-اشرف مصطفي توفيق : المعارضة،دار العربي،للنشر والتوزيع،القاهرة،»د.ث» .
٢-امام عبد الفتاح امام : الطاغية دراسة فلسفية لصور من الاستبداد السياسي،عالم المعرفة،الكويت، ١٩٩٤ .
٣-ثروت بدوي : النظم السياسية،دار النهضة العربية،القاهرة، ١٩٧٥ .
٤-ثناء فؤاد عبدالله : اليات التغيير الديمقراطي في الوطن العربي،مركز دراسات الوحدة العربية،بيروت، ١٩٧٧ .
٥-حميد حنون خالد : الانظمة السياسية،مكتبة السنهوري،بغداد، ٢٠١٥ .
٦-خضر خضر : مفاهيم اساسية في علم السياسة،المؤسسة الحديثة للكتاب،ط٢ ،طرابلس،لبنان، ٢٠٠٨
٧-خليل العناني : دور المعارضة في ترسيخ الاستبداد،مجموعة باحثين في»دراسات الديمقراطية في الوطن العربي» مركز دراسات الوحدة العربية،بيروت، ٢٠٠١ .
٨-سعاد الشرقاوي : النظم السياسية في العالم المعاصر،دار النهضة العربية،القاهرة، ١٩٧٥ .
٩-سعد الدين ابراهيم : الشرعية في انظمة الحكم العربية،مجموعة باحثين في»ازمة الديمقراطية في الوطن العربي»،ط١ ،مركز دراسات الوحدة العربية،بيروت، ١٩٨٤ .
١٠-عصمت سيف الدولة : الاستبداد الديمقراطي،دار الكلمة،للنشر،بيروت، ١٩٨١ .
١١-صباح مصطفي المصري : النظام الحزبي دراسة تأصيلية ومقارنة،المكتب الجامعي الحديث،مصر، ٢٠٠٧ .
١٢-صالح جواد الكاظم وعلي غالب العاني : الانظمة السياسية،توزيع المكتبة القانونية،بغداد، ١٩٩١ .
١٣-عبد الحميد رشيد : التحول الديمقراطي والمجتمع المدني،مناقشة فكرية وامثلة لتجارب دولية،دار المدي للثقافة والنشر،بيروت، ٢٠٠٣
١٤-عبد الاله بليقريز : المعارضة والسلطة في الوطن العربي،مجموعة باحثين،في»ازمة المعارضة السياسية في الوطن العربي»،ط١ ،مركز دراسات الوحدة العربية،بيروت، ٢٠٠١ .
١٥-عصام سليمان : مدخل الي علم السياسة،دارنظال،ط٢ ،بيروت، ١٩٨٩ .
١٦-علي خليفة الكواري : ازمة الديمقراطية في البلدان العربية،دار الساقي،بيروت، ٢٠٠٤ .
١٧-كريم يوسف كشاكش : الحرية في الانظمة السياسية المعاصرة،منشأة المعارف،الاسكندرية، ط١، ١٩٨٧ .
١٨-محمد سعيد ابو عمود : النظم السياسية في ظل العولمة،ط١ ،دار الفكر الجامعي،الاسكندرية، ٢٠٠٨ .
١٩-محمد سليم محمد غزوي : الوجيز في نظام الانتخابات،دار وائل،عمان، ٢٠٠٠ .
٢٠-منذر الشاوي : فلسفة الدولة،دار الذاكرة،بغداد،ط٢ ، ٢٠١٢ .
٢١-موريس دوفيرجية : في المؤسسات السياسية والقانون الدستوري،ترجمة جورج سعد،ط١ ،المؤسسة الجامعية،بيروت ، ١٩٩٢ .
٢٢-نيفين عبد الحق مصطفي : المعارضة في الفكر السياسي الاسلامي،ط١ ،مكتبة الملك فيصل الاسلامية،القاهرة، ١٩٨٥ .
٢٣-ووليم زارتمان : المعارضة كدعامة للدولة،مجموعة باحثين في»الامة والدولة الاندماج في الوطن العربي»،ج٢ ،ط١ ،مركز دراسات الوحدة العربية، بيروت، ١٩٨٩ .

الكتب باللغة الاجنبية :

1. Maurice Daverger . Les,parties Politiques , Armand Colin , Paris , 1979 .
2. Robert A. Dahl , Democracy and its critics New Haven , ct : Yale university Press, 1989 .
3. Patterns of oppositions ,in : Robert A. Dahl (ed) political oppositions Westerns in Western Democracies , New Haven , cti , gaie university , press,1955