

## آلیات حمایة شرعیة الحكومات (نظرة جديدة)

د. طارق عبد الوهاب

كلية الآداب / جامعة العريش/جمهورية مصر العربية

### الملخص:

يتناول موضوع البحث أهم الآليات التي تعتمد عليها الحكومات في تثبيت ركائز الشرعية السياسية لها كما أن تتمتع الحكومات بالشرعية ليست بالضرورة أن يحميها من الغدر أو الإنقلاب عليها وسلمية هذه الآليات تجعل الحكومات بكلفة أنواعها تستمد إلى الشرعية الحقيقة بخلاف ما يتبارى إلى الذهن أن وسائل العنف والإكراه المستخدم من قبل السلطة يجعلها متمتعة بشرعيتها.

### پوخته

ئەم توپىزىنە وەيە گۈنگۈرىن ئەو ھۆكىار وئامرازانە باس دەكەت كە حۆكمەتەكان پېشى پى دەبەستن لەچەسپاندىنى بىنەماكانى شەرعىيەتى سىياسى و بۇونى شەرعىيەت لەھەمان كاتدا ماناي ئۇوه ناگەيەنېت كە دەسەلات بپارىزى لەستەم و كودەتا بەسىردا كەردن بەلام ئاشتىيانە بۇونى ئەو ئامرازانە وا لە حۆكمەتان دەكەت بەھەموو جۆرەكەنيانە وە پېشت بەشەرعىيەتى پاستەقىنە دەبەستىت بەپېتىچەوانە ئۇوهى لەبىرۇ ھىزىدا ھەيە كە گوايىھ ھۆكىارەكانى تۈندۇ تىزى و زۆردارى كەلەلايەن دەسەلاتە وە بەكارىدىت وادەكەت حۆكمەت شەرعىيەتى سىياسى وەربىرىت.

### Abstract:

The subject of the study deals with the most important mechanisms on which governments depend on establishing the pillars of political legitimacy and authority. They do not necessarily protect them from treachery or coup. The peacefulness of these mechanisms makes governments of all kinds derive from real legitimacy, apart from the fact that the means of violence and coercion used by the authorities make them legitimate.

**مقدمة:**

من الضروري أن يكون لكل كيان أيا كان وصفه أو طبيعته، آليات لحمايته من أي تهديد، والحكومات كمؤسسات سياسية تمثل الدول وترعا مصالح الشعب، لا تخرج عن هذه القاعدة، خاصة وأن العمل السياسي كثيراً ما يفتقد إلى الموضوعية والشفافية، فقد تغلب فيه المصالح، وتصادم فيه الآراء والأفكار، وتحتاج فيه الرؤى، وهو ما قد يكون مصدراً لتهديد سلطة هذه الحكومات، وقد يطال هذا التهديد وجود هذه الحكومة بل وحياة بعض أعضائها.

كما أن تتمتع هذه الحكومات بالشرعية، ليس من الضروري أن يحميها من الغدر أو الانقلاب عليها بمعرفة بعض القوى أو الأحزاب، الأمر الذي تبقى معه الحاجة للبحث عن آليات تضمن حماية شرعية هذه الحكومات ضرورة ملحة طوال مدة تواجدها في السلطة.

وهنا يطرح التساؤل عن ماهية تلك الآليات التي يمكنها أن تضمن حماية هذه الشرعية نفسه، والإجابة عن هذا السؤال سوف تكون موضوع هذا البحث.

**المقصود بآليات حماية شرعية الحكومات:**

إن أول ما يتبرد إلى الذهن عند تناول آليات حماية شرعية الحكومات، هو الأجهزة التي يمكن أن تعتمد عليها هذه الحكومات في ردع من يحاول الاعتداء على شرعيتها، خاصة في هذا المجال الأجهزة الأمنية إلى حدٍ كبير، والإدارية في بعض الأحيان، ولكن يبقى في جميع الأحوال خطر التهديد قائماً، إذ عند أي إخفاق من قبل هذه الأجهزة قد تكون نهاية هذه الحكومة، بل أن هذه الأجهزة قد تكون هي مصدر الخطر على تلك الشرعية، فغالباً ما تكون الانقلابات العسكرية بمعرفة هذه الأجهزة، ونتيجة طمع قيادتها في السلطة، خاصة في دول العالم النامي، والتي لم تتضمن فيها بعد مفاهيم الحرية وقيم الديمقراطية، كما أن شعوبها في الغالب ما تقع فريسة التضليل الإعلامي الذي يلعب دوراً كبيراً في الترويج لهذه الانقلابات وحركات العدوان على الشرعية، مستغلة حالة الجهل السياسي لدى هذه الشعوب، واحتلاط وتدخل المفاهيم التي يخلفها الإعلام بوجданها.

**في مفهوم شرعية الدولة:**

إن مشروعية الدولة تتحقق بخضوع الجميع لقانون حكامها ومحكمين، ولا سبيل لذلك إلا بالفصل بين سلطات الدولة، ووجه ذلك أن الجمع بين سلطتين أو أكثر (بمعنى تركيز السلطة)، يغري بإساءة استخدامها لما جلت عليه النفس من الإسراف في مباشرة السلطة وإساءة استعمالها إذا أطلقت القدرة وغابت الرقابة، فالجمع بين سلطتي التشريع والتنفيذ – مثلاً – في يد واحدة ينفي عن القانون صفة التجرد والحيادية والعمومية فقد تعدل السلطة التنفيذية في القوانين في الحالات الفردية التي يشوبها الهوى، بل قد تنسى لها القوانين ما دام لا رقيب عليها في ذلك ولا حسيب، كذلك إذا جُمِعَ بين سلطتي القضاء والتشريع في يد واحدة أصبح القاضي طاغية، وقد تعدل القوانين أو تنشأ ابتداءً في ضوء الحالات

الفردية التي يشوبها الهوى، فتنتهي عن القانون الحيدة والموضوعية كذلك، وبالمثل لو جمع بين سلطتي القضاء والتنفيذ في بد واحدة لما يؤدي إليه ذلك من انتفاء رقابة القاضي على عدالة التنفيذ وشرعنته، وتصبح الحرية بلا ضمان مدام القاضي هو المشرع في الدولة، ولا مخرج من ذلك إذن إلا بالفصل بين السلطات حتى توقف كل سلطة طغيان الأخرى، إذ السلطة تقييد السلطة وعندما تتحقق مشروعية الدولة<sup>(۱)</sup>.

ونرى أن الأجهزة الأمنية والمؤسسات الحكومية، لا تمثل الآليات الحقيقة

لحماية الأنظمة، بل إن أهم الآليات التي تضمن حماية شرعية الحكومات وتؤمنها ضد الانقلابات والتغييرات العنيفة والغير ديمقراطية، هي تكريس المبادئ القانونية والديمقراطية ممارسة على أرض الواقع، ورفع ثقافة الوعي السياسي لدى الشعوب، ونشر قيمة المفاهيم والحرية والديمقراطية، والتي تجعل من الشعب الآلة الأهم في ردع وإفشال حركات الانقلاب على الشرعية، وما حدث بتركيا أخيراً ليس بعيد، ويمكن أن نوجز هذه القيم والمبادئ إلى حدٍ كبير فيما يلي:

### أولاً: ضمان سيادة دولة القانون.

يعرف هذا المبدأ في الكثير من الأنظمة القانونية بمبدأ "سيادة القانون" ، ويطلق عليه البعض "مبدأ المشروعية" ، ويعني خضوع الأمة كلها للقانون حكاماً ومحكمين، وقد تبلور هذا المبدأ في مرحلة ما بعد انفصال شخصية الحاكم عن شخصية الدولة ، وانتقال السيادة من الحاكم إلى الأمة ، وتقرير حق الأمة في الرقابة على الحكومة ، بل وإسقاطها عند الاقتضاء . ومن الضمانات التي تلجأ إليها الدولة للمحافظة على هذا المبدأ ، جمود الدساتير للتخفيف من غلواء التغييرات الكثيرة والمفاجئة ، والفصل بين السلطات باعتبار أن السلطة تقييد السلطة ، وأن تركيز السلطة يغري بالاستبداد ، والرقابة القضائية ، حيث يقوم القضاء بالرقابة على دستورية القوانين وشرعية اللوائح لاحترام قاعدة تدرج القوانين وإبطال كل نص يخرج على مقتضى هذه القاعدة<sup>(2)</sup>.

بفعل غياب تقليد سيادة القانون والافتقار إلى ثقافة قانونية متينة، تبقى مصائر الحكومات والأنظمة وأحياناً الدول، معتمدة إلى حدٍ كبير على نتيجة الصراع بين مختلف القوى والجماعات والأحزاب للامساك بزمام السلطة، لذلك أصبحت سيادة القانون مطحناً منشوداً على الصعيد الوطني والمحلّي، ويسود اعتقاد واسع النطاق بأنها تمثل ركناً أساسياً في النظم القانونية والسياسية الوطنية. وتعني سيادة القانون خضوع الجميع في الدولة للقانون، حكام ومحكمين، أشخاص وهيئات، طبيعيين واعتباريين، فيجب أن يتمتع أي مسؤول عند ممارسته لسلطاته لحكم القانون ورقابته، وتنتازم سيادة القانون الفصل بين السلطات الأساسية، التشريعية والتنفيذية والقضائية، وهذا الفصل لا يعني فقط أن هذه

<sup>1</sup>. د. صلاح الصاوي، التعديلية السياسية في الدولة الإسلامية، دار الإعلام الدولي، ص 19.

<sup>2</sup>. المرجع السابق، ص 10.

السلطات ستمارس بواسطة مؤسسات مختلفة، بل يعني أيضاً أن الأفراد لا يمكن أن ينتموا لأكثر من مؤسسة من هذه المؤسسات، وبالطبع لا يوجد في الواقع على الإطلاق فصل مطلق وصارم بين السلطات بل هو نظام للضوابط والتوازنات بين السلطات، وتبقى الوظيفة الرئيسية لسيادة القانون هي فرض القيود على ممارسة السلطة، وهو ما لا يمكن تتحقق إذا مارس السلطنتين نفس المؤسسة أو نفس الأشخاص. وفي جميع الأحوال يمثل مبدأ سيادة القانون ضمانة رئيسية لحماية شرعية الأنظمة والحكومات، ويكفل على الدوام استقرار الدول، إذ لا حاجة للتغييرات الفجائية العنفية وغير القانونية.

### ثانياً: ضمان المبادئ الديمقراطية لتداول السلطة

لطالما أثارت إنفجارات التفجير المفاجئة التساؤل عن أسباب هذه الإنفجارات، وماهية الآليات التي يمكن أن تحول دونها، وتケف العلانية لكل التحركات ضد الحكومات والأنظمة، مما كانت أخطائها وتجاوزاتها.

فمنشأ الثقافات السياسية يعود إلى تجارب الشعوب، وإلى العواطف الذاتية والديناميكية التي تحرك حياتهم اليومية، وفي الوقت ذاته، تنتقل الأيديولوجيات التي جرت بدورتها بكلوعي، من قبيل الاشتراكية والقومية والديمقراطية، أو تفسيرات الأديان المتطرفة في القرن العشرين، من المجموعات الثورية إلى بيئات محلية، فترجم شواغل الناس إلى مصطلحات تستخدم يومياً مثل العدل والعدالة والكرامة والحرية، وحين يحصل هذا الأمر يمكن أن تجذب مجموعة جذرية أو ثورية ما يكفي من الأتباع الملزمين لاستلام زمام السلطة حين تتوفر ظروف مواتية، وببقى ذلك خطراً يهدد شرعية الحكومات والأنظمة و يؤرقها.

ولما كانت الديمقراطية تقوم على مبدأ اشتراك أكبر عدد ممكن من الأفراد في استعمال حقوق السيادة أو كما يقول إبراهام لنكولن: حكومة من كل الشعب وبكل الشعب ، وبمعنى سلبي هي مادون حكم الفرد المطلق ، وحكم الأشراف ، وحكم الكهان ، وحكم القادة العسكريين ، وسائل ضروب الحكم المطلق التي ليس للشعب فيها نصيب ، لما كان الأمر كذلك ، وكانت السياسة تعني الشعب في مجتمعه ولم تعد عملاً فردياً يصوره كل مرشح من وجهة نظره الخاصة ، وإنما غدت عملاً جماعياً يتوافر على القيام به جماعات منظمة تضم بين صفوفها الخبراء في شتى المجالات ، فقد برزت ظاهرة الأحزاب السياسية باعتبارها الأسلوب الأمثل للممارسة الديمقراطية لقيامها على مبدأ تداول السلطة بين جماعات سياسية تعمل بمختلف الوسائل الديمقراطية للفوز بالحكم لتضع برامجها السياسية موضع التنفيذ<sup>(3)</sup>.

وتتجدر الإشارة إلى أن الطغيان الكنسي الذي مارسته الكنيسة على قلوب الناس وعقولهم، والاستبداد السياسي الذي مارسه الملوك على إرادات الناس وحرياتهم ومقدراتهم ، وما أدى إليه ذلك من ردود أفعال نظرية وعملية ، قد تم خوض في النهاية عن تحولات جذرية عميقة ، أدت إلى فصل الدولة عن الدين ، تحريراً لعقل الإنسان وفكه من الأوهام الكنسية ، وإنها لدور الكنيسة في الحياة العامة ، ونقل السيادة إلى الأمة إنهاء للاستبداد السياسي الذي كان يمارسه الملوك ورجال الدين ، وإطلاق الحرية الفردية إلى أبعد مدى عرفته البشرية

وتمثل الهيمنة المدنية والسياسية، واستخدام الأجهزة القسرية ضد الشعوب، بمعرفة الحكومات والأنظمة، الحافز الرئيسي لظهور العنف والمقاومة العنفية، على العكس من المبادئ والوسائل الديمقراطية التي تضمن دائماً إمكانية التغيير وتداول

<sup>3</sup>. المرجع السابق ص 7 ، 8

السلطة بالانتخاب النزيه الحر، تبقى الآلية الرئيسية التي تضمن حماية شرعية الحكومات والأنظمة، فلن يتم اغتصاب سلطتها دون المرور ب تلك الطرق العلانية المعروفة، والتي تملك فيها الحكومات والأنظمة حق الدفاع عن فكرها وتوجهاتها، في مقابل ما يتم ترويجه من أفكار وادعاءات لجماعات أو أحزاب مناوئة، ويكون دائما الفصل بين كلا الفريقين عن طريق اللجوء للقطاع العريض من الشعب في انتخابات حرة ونزيهة تعبر عن الإرادة الحقيقة لجموع الناس، وتقبلها جميع الأطراف، وعندئذ تكاد تتلاشى فرص الانقلابات العسكرية والاغتيالات السياسية، والتي لا تنمو أو تترعرع إلا حيث يسود القمع والقهر، وينعدم الأفق السياسي الديمقراطي أمام الشعوب للتعبير عن رأيها<sup>(4)</sup>.

ولئن كانت سيادة الأمة هي التعبير النظري عن انتقال السلطة ، فإن ترجمة ذلك من الناحية العملية يتمثل في إرساء الديمقراطية والخصوص لما تقرره الأغلبية ، أي الإقرار للأغلبية بالحق في الحكم ، والإقرار للأقلية بالحق في المعارضة في إطار قانوني كامل وجامع يضمن تداول السلطة وانتقالها بطرق سلمية لكل تكتل يحظى بتأييد الأغلبية ، والسيادة تبقى هي الحاكمة العليا أو السلطة العليا التي تستثار بالحق في توجيه الخطاب الملزم إلى الكافة ، والتي لا تعرف فيما تنظمه من علاقات ، سلطة أخرى تساويها أو تساميها .

### ثالثاً: العمل على تمنع المجتمع بالعدالة الاجتماعية

إن تشريعات العدالة الاجتماعية لم تطلق من وعي بمخاطر المظالم الاجتماعية، وتقدير لإنسانية الفقراء، كما تقتضي أخلاقيات الواجب وحاجة المجتمعات، بل هي ضرورة لاستقرار الحكومات والأنظمة، فالشعوب دائما ما يؤرقها التفاوت الكبير في مستويات الدخل والمعيشة، وبؤس الفقر قد يدفعها للمخاطرة والإقدام على أفعال ليس بالضرورة أن تكون متفقة والقانون، خاصة إذا كان هناك من يعيثون فسادا في مقدراتهم، وينعمون في الثراء الفاحش.

فكلما تخلت الأنظمة والحكومات عن مطلب العدالة الاجتماعية، انسجاما مع السياسات الليبرالية الجديدة والتي غدت باقتصاد السوق قيمة عليا في الطرح الجديد، كلما كانت مهددة في شرعيتها واستقرارها، وقد كشفت الأحداث الأخيرة في المجتمعات العربية، أن العدالة الاجتماعية كانت من أهم مطالب ثورات الربيع العربي والتي عصفت بكثير من الأنظمة والحكومات.

### الملمية والعدالة الاجتماعية:

إن أفضل النظم الليبرالية هي التي تتحقق فيها العدالة الاجتماعية، والتي سماها "رولز" ديمقراطية الملكية المقيدة بالقانون ( Property-Owning Democracy ) ، والتي من شأنها تجاوز مشكلات وتناقضات الأنظمة الليبرالية القائمة الآخذة بأحد نموذجي الرعاية والليبرالية الجديدة، ولا سيما أنها قاصرة عن بلوغ قدر من المساواة، الأمر الذي يجعل الحقوق والحريات الأساسية صورية بلا معنى، كما يشي واقع الحال فيها. وأي طرح جديد يجب لقبوله أن يتمتع بإمكانية التحقيق الواقعي، والانشغال على تأكيده بالرقابة الحقيقة للدستور العادل على التشريع، لضمان عدم انتهائـ

<sup>4</sup>. د. مجدي عبد الجود، قراءة في أيدلوجيات الربيع العربي، بحث غير منشور 2015، ص 23

أي من الحقوق والحريات الأساسية، وبالتفريق بين التوجهين الاجتماعي والليبرالي، خاصة في مشكلتي الملكية وإعادة توزيع الثروة.

ويقوم نظام ديمقراطية الملكية المقيدة بالقانون على هامش من الملكية الاجتماعية غير المباشرة للملكيات الخاصة عبر التدخل بالضرائب وانتفاع الجميع منها إلى جانب أصحابها في أثناء توظيفها في العمل التعاوني، ولا سيما بالنسبة إلى القطاع الأفقر الأقل انتفاعاً، بالإضافة إلى الملكية المباشرة لمصادر الثروة الطبيعية ووسائل الإنتاج وإدارتها بحسب تقدير الحال، وذلك لمنع التطرف في امتلاك مصادر الثروة والقوة (الاقتصاد) في أيدي قلة من المواطنين<sup>(۵)</sup> لأن من شأن هذا التطرف حرمان معظم المواطنين من المشاركة والتأثير في السياسة والتشريع ومركز

القرار عموماً. فكل ما قبل الدستور العادل لا استحقاق أخلاقي فيه لأنه موزع اعتباطياً، ولذا هي ملكية، ولكنها ليس بالمعنى التقليدي غير المقيد لها، فالعدالة بوصفها إنصافاً تسمح بالملكية الخاصة وتبقيها في حياة أصحابها، ولهم حق التصرف فيها، مع مطالبتهم بنصيب اجتماعي عمومي يمثل توقعات مشروعية لشركائهم في المواطن، ولا سيما الأفقر أو الأقل حظاً وانتفاعاً عبر فرض ضرائب عليها وتوظيفها.

وعلى الحكومات والأنظمة للحفاظ على شرعيتها، أن تجعل العدالة الاجتماعية من أهم أولوياتها، ولا نقصد بذلك المساواة التامة وال الكاملة، بل على الأقل أن تعمل جاهدة على التقليل من التفاوت بين الطبقات، وإن لا تكون قد هدمت واحدة من أهم آليات حمايتها وتأمينها، وهذا ما أدركه "رولز" فيما أطلق عليه "العدالة الاقتصادية السياسية" فلا شرعية إلا بضمان الحرية والعدالة الاجتماعية، وأن الفقر والجوع قد يصل بالشعوب للمساواة بين الحياة والموت، فلن ترهب الجحافل الأمنية، ولا ترسانات الأسلحة بيد أنظمة الحكم الاستبدادية<sup>(۶)</sup>.

#### رابعاً: ضمان حماية حرية الرأي والفكر والتعبير

إن الفكر والرأي والتعبير، من متلازمات الطبيعة البشرية، قد يتخلّى عنها الإنسان في مرحلة معينة وإلى حين، إلا أنه لا يمكن أن يعيش محروماً منها على مدار الدهر، فالعقل هو الثمرة التي ميز الله تعالى بها الإنسان عن غيره من المخلوقات، والفكر طرح العقل، والرأي والتعبير أدواته، وسلب هذه أو تلك عبث بمقدرات الشعوب، وتغيير لسنة الخالق في خلقه، والأنظمة التي تتحدى إرادة الخالق لا شرعية لها.

وتجدر الإشارة إلى أن حرية الرأي مقدمة أساسية لتشكيل شخصية الإنسان اجتماعياً وسياسياً، وهي المدخل الأساسي لتكوين قناعة ذاتية باتجاه فكري أو آخر، أو تصديق معلومة أو تكذيبها، وعلى الأنظمة والحكومات أن تدرك أن حرية الرأي أمر داخل الإنسان يتشكل باجتهاده الشخصي وليس بعمليات غسيل المخ لحقن يقينه الداخلي بقناعات متعسفة، ولذلك كانت محطة اهتمام وتقدير الإعلان العالمي لحقوق الإنسان 1948م، والمعهد الدولي للحقوق المدنية والسياسية 1966م.

<sup>۵</sup> انظر في ذلك رولز، العدالة كالإنصاف

<sup>۶</sup> د. مجدي عبد الجود، المرجع السابق، ص 29.

وحريّة الرأي ترتبط بالحق في تداول المعلومات، وتظهرّ بما معا حرية التعبير، فلكي يعبر الإنسان عما بداخله، يحتاج إلى تكوين هذا الداخل الفكري، وهو في ذلك يحتاج إلى معلومات يبحث عنها ويتلقاها بحرية، سواء كانت مسموعة أو مقرؤة أو مرئية<sup>7</sup>، ومن هنا فإن مصادرة منابع المعلومات وغلق القنوات والإذاعات، يعد منعاً لتداول المعلومات ومصادرة لحق الفكر وحرية الرأي، يهدى شرعيّة الحكومات والأنظمة، ويمنّ الشعوب الحق في البحث عن بدائل عنها وطرق وأساليب تمكنه من ممارستها.

### **التأصيل الفكري للحقوق والحريات:**

إن حماية الحقوق والحريات العامة هي الغاية التي تنشدّها الديمocrاطية بمختلف صورها وأشكالها، والتي من أجلها انتزعت السيادة من الطواغيت وانتقلت إلى الأمة، وفي سبيل حمايتها كان مبدأ المشروعية، والتي توالت الدساتير والبيانات والإعلانات على النص عليه وتفصيل القول فيه، ومرد ذلك إلى الفلسفه الفردية التي بشر بها: هوبرز، ولوك، وروسو، ومونتسيكيو، وغيرهم من فلاسفه القرن الثامن عشر والتي تجعل المصلحة الفردية والحرية الشخصية هي الغاية النهائية للإنسان، وتجعل دور الدولة هو تأمّين هذه المصلحة ومنع تضاربها مع غيرها. وجماع هذه الحقوق هو الحرية والمساواة، وتدرج تحت الحرية ثلاثة أنواع هي: الحرية الشخصية، والسياسية، والاقتصادية، ويندرج تحت المساواة أربعة أنواع هي: المساواة أمام القانون، والمساواة أمام القضاء، والمساواة أمام الوظائف، والمساواة أمام الضرائب. والديمocratie تقرّ تمنع الإنسان بهذه الحريات والحقوق بصرف النظر عن المصالح التي يمثلها، أو الفئة التي ينتمي إليها.

### **الخلاصة:**

تبقي مفاهيم الأمن العام والنظام العام، مفاهيم تسعى الأنظمة الاستبدادية استخدامها لقيود حرية الرأي والفكر والتعبير، وهو ما لا يجوز إلا في أضيق الحدود، وفي حالات الضرورة فقط، وفي ظل تنظيم تشريعي يحول دون السلطة والتعسف في استغلال هذه المفاهيم لمصادرة حقوق الإنسان. وتبقي حماية الحقوق والحريات السياسية، والاقتصادية، والاجتماعية، الآلية الأهم التي تضمن حماية شرعية الحكومات والأنظمة، إذ بإقرارها لن تكون هناك حاجة للشعوب والجماعات والأحزاب، للانقلاب على الشرعية أو اغتيال ممثليها، فالطرق الديمocratie متاحة للتغيير وتداول السلطة.

### **خامساً: التنمية الاقتصادية**

إن من أهم واجبات الحكومات والأنظمة أن تعمل على تحقيق التنمية الاقتصادية للمجتمعات، وذلك لأن هذه التنمية هي التي تحمي المجتمعات من البطالة والفقير، وكلّاهما عامل رئيسي في خلق جيش غير من العاطلين والمهمشين، يبقى دائماً على أهبة الاستعداد للانقلياد وراء أي جماعات أو أحزاب قد توجهه بما يتفق مع أفكارها ومخططاتها، وفي جميع الأحوال يبقى خطراً يهدّد شرعية الحكومات والأنظمة.

---

<sup>7</sup> الشافعي محمد بشير، قانون حقوق الإنسان، مكتبة الجلاء الجديدة بالمنصورة، 1992م، ص 191.

يقال أن أدم سميث هو أول كتاب أو اقتصادي التنموية من خلال مؤلفه "ثرة الأمم 1776" إلا أن الكتابات المنظمة في مجال التنمية الاقتصادية لدول العالم الثالث ومشكلاتها لم تظهر إلا منذ ستين عاماً، وبالتحديد منذ مولد العالم الثالث عقب انقضاء الحقبة الاستعمارية وحصول المستعمرات على استقلالها السياسي في ستينيات وسبعينيات القرن الماضي. وتتجدر الإشارة إلى أن مفهوم التنمية يتمثل في كونها عمليات مخططة وموجهة تحدث تغييراً في مجالات متعددة بالمجتمع لتحسين حياة الشعب فيه وحل مشكلاتهم وإزالة العقبات، وتحقيق الاستغلال الأمثل للموارد والطاقات والإمكانات، بما يحقق التقدم للمجتمع والسعادة والرفاهية لشعبه.

والتنمية الاقتصادية بما تؤدي إليه من تحسين كفاءة الاقتصاد وزيادة في الإنتاج لابد لها لكي تنجح من أن تسير جنباً إلى جنب في خط متوازي مع التنمية الاجتماعية التي تعمل على غرس قيم المجتمع وتعزيز معتقداته التي تشكل لديه أنماط السلوك، والتي على أساسها يتم الانطلاق على الطريق الصحيح نحو إحداث التنمية، وعلى هذا النحو فإن التنمية الاقتصادية إذن في حاجة إلى تجمع كل أفراد المجتمع في إطار واحد تحت ظل قيم ومعتقدات واحدة يؤمن بها الجميع، حتى يتمكن مثل هذا المجتمع من أن يحقق التنمية الاقتصادية و يجعلها على الأرض الواقع وفي حياة الناس حقيقة قائمة<sup>(8)</sup>.

وتتجدر الإشارة إلى أن دور الإنسان في التنمية دور حاسم، وبدونه لا يمكن للتنمية أن تتحقق مهما توفرت الموارد المادية، وبوجوده الفعال يمكن أن تتحول أكثر المناطق فقراً إلى أكثرها تقدماً وازدهاراً، فالناظر إلى المجتمعات التي حققت التقدم، يرى أن هذه المجتمعات اعتمدت على الإنسان العامل بما له من دور بالغ الأهمية في مجال التنمية، والناظر إلى المجتمعات المختلفة اقتصادياً، يرى أن تجاهل قضية الإنسان وإهماله هي الأساس في هذا التخلف، فعلاقة الإنسان بالتنمية علاقة عضوية، بحيث يكون الحديث عن التنمية الحديث عن الإنسان في ذات الوقت، فهو الغاية والوسيلة، وهو السبب والنتيجة في نفس الوقت، وغياب دوره الفعال غياب لها، ورغبتها في تحقيقها هي نقطة البدء منها، وهذا ما يجمع عليه خبراء التنمية في العصر الحديث<sup>(9)</sup>.

لقد أدى فشل مجاهدات التنمية في العالم الثالث، وتراجع معدلات النمو الاقتصادي في الدول المتقدمة الغربية في سبعينيات القرن العشرين، بالإضافة إلى قصور النظمتين الاقتصادية والنقدي العالميين، إلى تراجع المفهوم التقليدي للتنمية والذي يرتكز على الجانب الاقتصادي لحساب مفاهيم حديثة لنفس المصطلح، وتعالت الأصوات تندى بتوسيع مفهوم التنمية ليشمل أهداف أخرى إلى جانب الأهداف الاقتصادية، وحظي الجانب الاجتماعي والتافي السياسي بجانب كبير من الاهتمام، فبدأ الاهتمام بالإنسان ونوعية الحياة والمحافظة على البيئة التي يعيش فيها، وكذلك المشاركة في العملية السياسية. وفي هذا الإطار أرzmت الاتفاقية الدولية للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، الدول على

<sup>8</sup> صبحي عبده سعيد، التنظيم الاقتصادي الإسلامي، دار النهضة العربية، القاهرة 1997، ص 142 .

<sup>9</sup> د. صبحي عبده سعيد، المرجع السابق، ص 144 .

وضع البرامج والإرشاد الفني والمهني، وبرامج التدريب والسياسات الازمة لتحقيق التنمية الاقتصادية، والتشغيل الكامل في ظل سياسات تصنون الحريات الأساسية والاقتصادية<sup>(10)</sup>.

وسي الحكومات لتحقيق التنمية الاقتصادية، قد يجنبها مخاطر هذا التهديد إذ تكفل هذه التنمية توفير فرص العمل للشباب، وتوفير الحياة الكريمة اللائقة لهم بما تضمنه من مستوى معيشة مناسب ومحبوب، كما أن هذه التنمية إلى جانب أنها تقلل من نسبة الفقر في المجتمع، فإنها توفر للحكومات الموارد الازمة للإنفاق على برامج كفالة القراء، وبرامج التضامن الاجتماعي. وبذلك تكون التنمية الاقتصادية آلية هامة لحماية شرعية الحكومات والأنظمة.

#### قائمة المصادر

- 1) الشافعي محمد بشير، قانون حقوق الإنسان، مكتبة الجلاء الجديدة بالمنصورة، 1992م.
- 2) صبحي عبده سعيد، التنظيم الاقتصادي الإسلامي، دار النهضة العربية، القاهرة 1997.
- 3) صلاح الصاوي، التعديلية السياسية في الدولة الإسلامية، دار الإعلام الدولي.
- 4) عبد الواحد الفار، قانون حقوق الإنسان في الفكر الوضعي والشريعة الإسلامية، دار النهضة العربية، القاهرة 1991م.
- 5) مجدي عبد الجود، قراءة في أيديولوجيات الربيع العربي، بحث غير منشور 2015.

---

د. عبد الواحد الفار، قانون حقوق الإنسان في الفكر الوضعي والشريعة الإسلامية، دار النهضة العربية، القاهرة 1991م، ص 343