

صعوبات اندماج اللاجئين السوريين في اقليم كردستان (دراسة ميدانية)

فاروق عبدول مولود

كلية العلوم السياسية، قسم السياسية، جامعة السلیمانیة، السلیمانیة، عیراق

Email: faruq.abdulrahman@univsul.edu.iq

الملخص:

تعتبر قضية اللاجئين وكيفية التعامل معها من القضايا التي تشغل العالم لما لها من تأثير كبير على كل من البلد الذي فر منه اللاجئين والبلد المستضيف للاجئين والاثار الكبير الذي تتركه هذه الحركة البشرية على كل من النواحي الاجتماعية والاقتصادية والسياسية والثقافية للبلد المضيف وفي بحثنا هذا سلطنا الضوء على قضية اللاجئين السوريين في اقليم كردستان وما يعانيه من صعوبات ومشاكل تعيق عملية اندماجهم بالمجتمع المضيف خاصة ان الصراع والحرب في سوريا استمرت لفترة طويلة فقد ولد جيل كامل في اقليم كردستان.

الكلمات المفتاحية: الاندماج، اللاجئين السوريين، الصعوبات، اقليم كردستان.

پوخته:

پرسی پەنابەرانی و چۆنیەتی مامەڵەکردن لەگەڵیدا یەکنێکە لەو بابەتانەی کە ئەمڕۆ جیهانی نیگەرانی کردووە، چونکە کاریگەرییەکی گەورە هەیە هەم لەسەر ئەو وڵاتە کە پەنابەرانی لێیەو هەڵاتوون و هەم لەسەر ئەو وڵاتە کە میوانداری پەنابەرانی دەکات، کاریگەرییەکانی ئەم جۆرە مەرزێیە گەورەییە لەسەر هەموو لایەنە کۆمەڵایەتی، ئابووری، سیاسی و کۆلتوورییەکانی وڵاتی میواندار بەجێدەهێنێت، لەم توێژینەوێمەماندا رۆشنایی دەمخێنە سەر پرسی پەنابەرانی سووریا لە هەریەکە کوردستان و ئەو سەختی و گرفتەکانەی بەدەستیەوێت دەتوانین کە رێگەری لە پڕۆسەی ئاوێتەبوونیان لەگەڵ کۆمەڵگەی خانەخویدا. بەتایبەت کە مەلانی و شەڕ لە سووریا ماوەیەک زۆر بەردەوام بوو، وەک چۆن ئەوای نوێیەکی لە هەریەکە کوردستان لەدایک بوو.

کلیلە وشەکان: ئاوێتەبوون، پەنابەرانی سووریا، ئاستەنگەکان، هەریکی کوردستان.

Abstract:

The issue of refugees and how to deal with it is one of the issues that concerns the world because it has a major impact on both the country from which the refugees fled and the country hosting the refugees and the great impact that this human movement leaves on all of the social, economic, political and cultural aspects of the host country. In our research, we shed light on The issue of Syrian refugees in the Kurdistan Region and the difficulties and problems they suffer hinder the process of their integration into the host society, especially since the conflict and war in Syria have continued for a long time, as an entire generation was born in the Kurdistan Region.

Key words: Integration, Syrian refugees, difficulties, Kurdistan Region.

مقدمة:

عُرف القرن التاسع عشر بأنه كان عصر الهجرة للبحث عن واقع أفضل والاستقرار في بلدان جديدة واستكشافها ولكن القرن الواحد والعشرين يمكن أن نطلق عليه قرن النزوح والشتات والهجرة الإجبارية إذ أن أحداث الربيع العربي تركت خلفها تداعيات قاسية لا يزال عدد كبير من الشعوب يدفعون ثمنها وجاء على رأس تلك الشعوب ما تعرض له السوريون من نزوح وشتات سواء على المستوى الداخلي أي النزوح من محافظة لأخرى أو إلى بلدان الجوار مثل تركيا ولبنان والعراق والأردن للحفاظ على حياتهم وبحثاً عن الأمن وسبل الاستقرار والعيش.

وهذا ما خلق حالة من القلق والتخوف لدى الدول المستقبلية والمضيئة لهذا العدد الكبير من اللاجئين السوريين ومدى تأثيرهم على التركيبة الديمغرافية والاقتصادية والسياسية والاجتماعية فكانت بعض الدول ذات استجابة سريعة لتقليل التداعيات من خلال اتباع استراتيجية شاملة ضمن الأطر المسموحة في التعامل مع قضايا اللاجئين وأدماجهم في حين أن بعض الدول الأخرى لم يوليها الكثير من الاهتمام.

وهذه الدراسة تحاول رصد وضع اللاجئين في إقليم كردستان وتعامل الجهات المعنية مع هذه القضية ومدى إمكانية دمجهم في المجتمع المضيف وتحسين أوضاعهم.

أولاً - أهمية الدراسة

أ- **الأهمية النظرية:** تكمن أهمية الدراسة الراهنة في أنها من الدراسات التي تدرس آخر المستجدات لأوضاع اللاجئين السوريين في الاقليم والصعوبات التي يواجهونها للإندماج بالمجتمع المضيف والوصول لحلول دائمة بطريقة لا تخل بتوازن المجتمع المضيف كون إقليم كردستان يحتوي على نسبة عالية اللاجئين السوريين مقارنة بعدد سكانه.

ب- الأهمية العملية: تتمثل الأهمية التطبيقية للبحث في النقاط التالية

- توضيح المعوقات التي تواجه اللاجئين السوريين سواء المقيمين في المخيمات أو خارجها والتي تشمل المسكن والتعليم والصحة والعمل كون عينة البحث شملت كلتي الفئتين وسلط الاستبيان الضوء على كافة الصعوبات عن قرب.
- دراسة قدرات اللاجئين السوريين عن قرب وبالتالي الاستفادة من الامكانيات الموجودة وتوجيه الجهات المعنية للاستفادة القصوى من هذه الفئة.
- مساعدة الجهات المسؤولة والمعنية وتوجيهها لاتخاذ بعض القرارات التي تخص مستقبل اللاجئين في الاقليم.

ثانياً - **أهداف الدراسة:** تسعى الدراسة إلى تحقيق هدف رئيسي يتمثل في محاولة التعرف على أوضاع اللاجئين ومعرفة مدى قابلية اللاجئين السوريين للاندماج مع مجتمع إقليم كردستان، وذلك عن طريق اختيار عينة عشوائية من سكان المخيمات، ومن المقيمين خارج المخيمات في كافة محافظات الاقليم.

ثالثاً: **اشكالية الدراسة:** أستحوذت الأزمة السورية، وتداعياتها على المنطقة حيزاً كبيراً من الاهتمام، وتم تسليط الضوء عليها بعدد من الدراسات، والأبحاث لما تركته هذه الأزمة من تداعيات على بلدان الجوار، والبلدان التي استقبلت عدد كبير من اللاجئين، ولكن معظم هذه الأبحاث ركزت على الجانب الأمني، والإنساني بغض النظر عن مستقبل اللاجئين، والصعوبات التي يواجهونها في الاندماج بالبلدان المستضيفة لذا: تتحدد اشكالية البحث في تساؤل رئيسي مفاده: ما هو واقع اللاجئين السوريين في الاقليم، وما هو مستوى الاندماج الذي وصلوا إليه، وما هو مستقبل وجودهم في إقليم كردستان؟

رابعاً: **فرضية الدراسة:** تفترض الدراسة بأن عملية اندماج اللاجئين السوريين في إقليم كردستان عملية بطيئة، وغير مخطط لها فالسلطات المسؤولة تفتقر لخطة شاملة، وبعيدة الأمد لتسوية أمور وأوضاع اللاجئين ومستقبلهم بالإضافة أن المجتمع لم يكن مهئاً لاستقبال هذه الموجة الكبيرة من اللاجئين.

خامساً: منهجية الدراسة: استخدم الباحث في دراسته المنهج الوصفي التحليلي بشقيه الكمي والكيفي، اذ قام بوصف أوضاع اللاجئين واعدادهم في اقليم كردستان، وتحليل البيانات والمعلومات التي تم الحصول عليها بأستخدام اداة الأستبيان والمقابلة المفتوحة وهي احدى الطرق الكيفية في جمع البيانات ودعم النتائج.

سادساً: صعوبات البحث: واجه الباحث صعوبة ملئ استمارة العينة بسبب التخوف الموجود لدى اللاجئين حول اي امر يتعلق بواقعهم الحياتي واطوارهم المعيشية خاصة تلك الاسئلة التي تتعلق بالامور السياسية وكيفية تعامل الجهات المعنية في الاقليم مع اللاجئين لذا تم الاستعانة بأسلوب المقابلة المفتوحة مع بعض اللاجئين للحصول على بيانات ومعلومات حول واقعهم.

سادساً: هيكلية الدراسة : تتكون الدراسة من مبحثين :

المبحث الاول : الإطار المفاهيمي للدراسة

اولا : مفهوم الاندماج الاجتماعي

ثانياً: اللاجئين واللاجئين السوريين في اقليم كردستان

المبحث الثاني: بيانات عينة الدراسة وتحليلها

اولا: الصعوبات الاجتماعية والثقافية في عملية الأندماج.

ثانياً: الصعوبات الاقتصادية والسياسية والقانونية في عملية الأندماج.

النتائج:

المبحث الاول: الإطار المفاهيمي للدراسة

تعد المفاهيم والمصطلحات المستخدمة في كل دراسة بمثابة مدخل للتعلم في البحث، وشرح المفاهيم التي ترتبط بموضوع البحث والإحاطة بها بشكل أعمق وفي هذا المبحث سنتطرق لمفهومين أساسيين، وهما مفهوم الاندماج بجوانبه الاجتماعي، ومفهوم اللاجئين بشكل عام واللاجئين السوريين في اقليم كردستان بشكل خاص.

1- مفهوم الاندماج الاجتماعي : social Integration

يعد مفهوم الاندماج احدى تلك المفاهيم المتشابهة كما انها تعد من المفاهيم المشتركة بين كل من مجالي السياسة وعلم الاجتماع، كونها تعد من النقاط المشتركة بين هذين المجالين اضافة الى انه لها علاقة مباشرة مع الامور النفسية والقضايا السياسية الخاصة بموضوع اللاجئين، والتي يجب التعامل معها بدقة وحساسية كونها تتعلق بحياة جماعات بشرية كاملة، وتلمس ثقافتهم وعاداتهم الاجتماعية وماضيهم وعلى اساسها يتم رسم مستقبلهم، وهذا ما دفع الكثير من الدول المتقدمة بوضع وانشاء دوائر ووزارات خاصة بهذا الامر لضمان افضل النتائج.

سوسيولوجيا، فالاندماج تعني السيرة الذاتية التي تمكن فرداً أو مجموعة من الافراد للتقرب والتحول الى عضوية مجموعة اكبر واشمل واوسع، وذلك عبر تفهم وتبني القيم الاجتماعية والقواعد وانظم هذه المجموعة⁽¹⁾.

يعتبر الاندماج عملية ممارسة المواطن أدواره داخل البنى السياسية والاقتصادية والاجتماعية إما بسعيه- على المستوى المجتمعي- إلى استعادة مكانته في البنى المختلفة، أو بقيام الدولة بتفعيل مكانته سياسا واقتصاديا واجتماعيا⁽²⁾.

لذلك، يستلزم الاندماج شرطين، هما: إرادة الإنسان وسعيه الشخصي للاندماج والتكيف، أي التعبير الطوعي عن "اندماجيته" Intégrabilité. ثم القدرة الاندماجية للمجتمع عبر إحترام اختلاف الأشخاص وتمايزاتهم.

¹ - مجموعة مؤلفين، جذليات الاندماج الاجتماعي وبناء الدولة والأمة في الوطن العربي، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، دوحة، ط1، 2014، ص ص 666-667

² - فوشان عبدالقادر، الاندماج الاجتماعي: المفهوم، الأبعاد والمؤشرات، مجلة الراصد العلمي، جامعة وهران، العدد 4، 31 يناير 2017، ص

يتخذ مفهوم الاندماج الاجتماعي في متن الدراسة معنى السيرورة Processus التي تمكن الفرد من الإنصهار في مجتمعاتهم، أفقياً بتمثل قيمها، وعاداتها، وأنماط عيشها، وعمودياً باكتساب هوية سياسية تعزز انتسابهم لمؤسسة الدولة، وتوطّد ولاءهم لها. بيد أن الدراسة تعي مركزية دور الدولة ومسؤوليتها في إنجاح هذه السيرورة أو إعاقتها، وتشدّد على القيمة الاستراتيجية للتنشئة السياسية، والتربية على المواطنة، وإشاعة ثقافة المشاركة السياسية الديمقراطية في تحقيق الاندماج وتوطيده وتوطينه⁽³⁾.

ويشير الإدماج الاجتماعي إلى عملية التأكد من أن كل فرد في المجتمع لديه الفرصة للمشاركة في جميع جوانب الحياة، وتحقيق إمكاناته الكاملة. يتعلق الأمر بخلق مجتمع يتم فيه تضمين الجميع وتقديرهم، بغض النظر عن خلفيتهم أو قدراتهم أو وضعهم الاجتماعي. إنه هدف مهم لضمان حصول الجميع على نفس الفرص والموارد والخدمات، ومعاملتهم باحترام وكرامة. يتأثر الاندماج الاجتماعي بعدة عوامل، منها⁽⁴⁾:

- 1- **العوامل الثقافية:** وتشمل اللغة والدين والتقاليد والعادات والقيم الاجتماعية. يمكن تحسين الاندماج الاجتماعي بتقديم دعم ثقافي للفئات المستهدفة.
- 2- **العوامل الاقتصادية:** وتشمل العمل والتعليم والإسكان. يمكن تحسين الاندماج الاجتماعي عن طريق تقديم فرص اقتصادية لتحسين الحياة.
- 3- **العوامل السياسية:** وتشمل القوانين والسياسات والاتفاقيات والمؤسسات، يمكن تحسين الاندماج الاجتماعي عن طريق تحديث سياسات وقوانين الهجرة وتحسين وصول اللاجئين والمهاجرين إلى الخدمات الأساسية.
- 4- **العوامل النفسية:** وتشمل الحوافز والتحفيزات والثقة بين الأفراد. يمكن تحسين الاندماج الاجتماعي بتقديم نشاطات تفاعلية وتحسين العلاقات بين جميع الأفراد.

ومن هذا المنطلق يمكن القول بأن الاندماج هي عملية معقدة وطويلة، وتتطلب إجراءات خاصة لتمكين اللاجئين والمهاجرين أن يعيشوا حياة طبيعية كأى مواطن آخر بعيداً عن مسببات التي فروا منها في بلدانهم.

2- مفهوم اللاجئين (Refugee) واللاجئين السوريين في إقليم كردستان

تعريف اللاجئين يعد من الأمور الصعبة والمتشابكة كونه يحدد من له حق الاستفادة من اللجوء الإقليمي والتمتع بالحماية والضمانات التي سن عليها قانون اللاجئين الدولي، لذلك فيمكن تعريف اللاجئين بأنه الفرد الذي ابتعد عن بلده الذي ينتمي إليه، خوفاً أو قلقاً من الاضطهاد لأسباب تتعلق بمعتقداته الدينية أو رأيه السياسي، أو دينه أو عرقه أو بسبب انتمائه الى فئة اجتماعية معينة، ويخشى ان يضع نفسه تحت حماية وطنه الاصلي، والذي يحمل جنسيته⁽⁵⁾. ونصت المادة 14 من الإعلان العالمي لحقوق الإنسان بشكل صريح على احقية اي فرد في اللجوء الى بلاد اخرى في حال شعر هذا الشخص بأنه مضطهد وحياته معرضة للخطر، ولا ينتفع من هذا الامر في تلك القضايا والمخالفات التي تخص الجرائم غير السياسية والاعمال التي تخالف مبادئ الأمم المتحدة⁽⁶⁾. ويعد اللجوء في نظر الدولة التي خرج منها اللاجئين للمحافظة على حياته على إنه عمل عدائي من الدولة المضيفة له، ووفقاً لبيانات المفوضية السامية لشؤون اللاجئين التابعة للأمم المتحدة في عام 2020؛ فإنه يوجد 281 مليون مهاجر في عالمنا اليوم، ضمن هذا العدد 164 مليون شخص من العمال المهاجرين، أي مايقرب 3.6% من سكان العالم هم من المهاجرين⁽⁷⁾.

ويعد تعريف اللاجئين مسألة مهمة بحد ذاتها، وهي كذلك حاسمة في معالجة قضية اللاجئين، لأنه يترتب على هذا التعريف تحديد من هو الشخص الذي ينطبق عليه وصف اللاجئين، وبالتالي يستحق الحماية القانونية، وتعريف اللاجئين يختلف باختلاف واضعيه،

³ - مجموعة مؤلفين، المرجع سبق ذكره، ص 667

⁴ - Michaela Hynie, Refugee Integration: Research and Policy, Peace and Conflict: Journal of Peace Psychology, American Psychological Association, 2018, Vol. 24, No. 3, 265–276.

⁵ - محمد احمد محمد مقادي، اثر اللجوء السوري في الجانب الاجتماعي والتربوي في الأردن ودور كتب التربية الوطنية والمدنية في التصدي لهذه المشكلة، اطروحة دكتوراه، جامعة اليرموك، فلسطين- كلية التربية، ص 11

⁶ - الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، للأمم المتحدة 217 ألف (د-3) المؤرخ في 10 كانون الأول/ديسمبر 1948، المادة 14

⁷ - وكالة الامم المتحدة للهجرة في الشرق الاوسط وشمال افريقيا IOM، 2020، على الرابط - <https://mena.iom.int/ar/byanat>

وباختلاف المناطق الجغرافية والمعاهدات، فلم تتفق الوثائق الدولية المتعلقة باللاجئين على تعريف واحد أو مشترك للمقصود باللاجئ، بل أن كل وثيقة منها تتولى تعريف اللاجئ الذي تقصده بأحكامها⁽⁸⁾.

وهناك تعريف آخر للجوء بأنه منح الدول حماية في إقليمها للأشخاص من دول أخرى يفرون من الاضطهاد أو من التهديد، ويشمل اللجوء عناصر متنوعة من بينها عدم الترحيب والسماح بالبقاء على إقليم دولة اللجوء، والمعايير الإنسانية للمعاملة⁽⁹⁾. أما (فيرى غودوين) "يعتبر أن الهروب هي صفة مهمة بالنسبة للاجئ لكنها ليست الصفة الوحيدة التي في حال توفرها في أي شخص اعتبر لاجئ. فالهارب قد يكن هارباً لأسباب كثيرة فقد يكون هارباً من العدالة أو من المجتمع أو من الجفاف أو من الكوارث الطبيعية، كالزلازل والبراكين والسيول أو هارباً من الاضطهاد وعدم احترام حقوق الإنسان وكل هؤلاء الهاربين بحاجة لمساعدة لكنهم ليسوا كلهم بحاجة لحماية قانونية بل من يحتاج للحماية هو الشخص الاجنبي الذي فر من بلاده ويحتاج لمساعدات مادية وعينية وحماية قانونية معاً⁽¹⁰⁾.

اللاجئون هم الأشخاص الذين فروا من النزاعات المسلحة و الاضطهاد، ويصبح طالب اللجوء لاجئاً إذا تم قبوله وذلك في حال توفرت فيه الشروط التالية اذ يجب عليه إثبات أنه كان تحت تهديد الاضطهاد والخطر الجسيم في وطنه، بسبب الاختلافات العرقية والدينية والإثنية والحزبية وان حالة الحماية ليست نوعاً من أنواع الترف الاقتصادي والاجتماعي، بل هي حالة مؤقتة ويمكن ان تتوقف في حال تم زوال الخطر عنه⁽¹¹⁾.

فاتفاقية 1951 الخاصة باللاجئين - والتي تتكون 46 مادة وما يقارب 150 دولة كعضو - تُعرّف اللاجئ بأنه الشخص الخائف من التعرض للقمع بسبب العرق أو الدين أو الانتماء العرقي أو الانتماء إلى مجموعة اجتماعية أو سياسية معينة، ويكون خارج حدود بلده الأصلي وبسبب هذا الخوف لا يستطيع أو لا يريد العودة إليه⁽¹²⁾.

أما وفق منظمة العفو الدولية فإن اللاجئ هو الشخص الذي هرب من بلاده بسبب سلب حقوقه الإنسانية و تعرضه للاضطهاد. حيث يكون الخطر الذي يتعرض له يهدد سلامته وحياته مما جعله مجبراً على ان يختار ترك بلاده وطلب السلامة والامن والحماية خارج حدود بلاده، لأن حكومة بلاده لا تستطيع أو لا ترغب في تأمين الحماية له⁽¹³⁾.

ومن خلال هذه التعريفات، يمكننا القول بأن اللاجئ هو الشخص الذي يفر من بلده الأصلي إلى مكان آخر من أجل توفير حياة أفضل وأكثر استقراراً، غالباً ما تكون طريقة المغادرة طوعية أو قسرية في بعض الاحيان.

أما فيما يتعلق باللاجئين السوريين في اقليم كوردستان فبعد عام 2011 وبسبب الاحداث في سوريا بدأت اعداد كبيرة من اللاجئين الفارين من بطش الحروب الاهلية والصراعات الداخلية باللجوء الى الدول المجاورة، خاصة مع اشتداد عمليات القصف الجوية وظهور تنظيم داعش بالتوجه إلى مخيمات اللجوء الإنساني التي أقيمت في دول الجوار على المناطق الحدودية في تركيا، لبنان، الأردن، والعراق، حيث وصل عدد اللاجئين السوريين في دول الجوار إلى اعداد هائلة⁽¹⁴⁾.

8 - رنا سلام امانة، مبدا عدم الاعداء القسرية للاجئين في القانون الدولي، اطروحة دكتوراه، جامعة النهرين، كلية الحقوق، سنة 2015، ص 25

9 - أحمد عبد العليم احمد التربى، آليات الحماية المجتمعية بالمنظمات الدولية لمواجهة مشكلات اللاجئين بالمجتمع المصري، مجلة كلية الخدمة الاجتماعية للدراسات والبحوث الاجتماعية، جامعة الفيوم، العدد 2، ص 419

10 - نقلاً عن: حنطاي بوجمعة الحماية الدولية للاجئين - دراسة مقارنة - بين الفقه الاسلامي والقانون الدولي، اطروحة دكتوراه، جامعة وهران- كلية العلوم الإنسانية والعلوم الإسلامية، الجزائر، ص 125

11 - مظهر الشاكر، القانون الدولي للاجئين، دراسة قانونية تحليلية، قراءة في حق اللجوء، بغداد، 2014، ص3

12 - Michaela Hynie, op. cit. p268

13 - اللاجئين وطالبو اللجوء والمهاجرون، المنظمة العفو الدولية، موجود على هذه الرابط:

14 - تاريخ الزيارة: 2024 /2/2، <https://www.amnesty.org/ar/what-we-do/refugees-asylum-seekers-and-migrants>

14 - تحتل تركيا المرتبة الاولى من بين الدول التي استقبلت اللاجئين السوريين اذ بلغ عددهم ما يقارب 3,5 مليون لاجئ سوري يعيش معظمهم في اسطنبول والمحافظات الحدودية مع سوريا وقد حصل ما يقارب 200 ألف شخص سوري على الجنسية التركية ويتمتعون بكافة حقوق المواطنة.

اما لبنان فانها تحتل المرتبة الثانية من بين الدول التي استقبلت اللاجئين السوريين اذ بلغ عددهم ما يقارب 850 ألف لاجئ سوري مسجل في مؤسسات الدولة، ويأتي الأردن في المرتبة الثالثة بعدد يقدر بنحو 660 ألف لاجئ سوري مقيد في السجلات الحكومية، 20% منهم يعيشون في المخيمات، بينما يتوزع البقية على محافظات عمان وإربد والمفرق.

ويأتي في المرتبة الرابعة المانيا التي استقبلت 522 ألف شخص، عدد كبير منهم حصل على الجنسية الألمانية والباقي يحمل اقامات حماية لاجئ.

واستقبل العراق حوالي 355 ألف لاجئ سوري⁽¹⁵⁾، يعيش أغلبهم في إقليم كردستان. ووفقاً لإحصاءات وزارة التخطيط في إقليم كردستان فإن عدد اللاجئين المسجلين في الإقليم سنة 2024 بلغ ما يقارب 254,200 ألف شخصاً. ويشمل ذلك 92,046 ألف شخصاً يعيشون في المخيمات و 162,154 ألف شخصاً خارج المخيمات⁽¹⁶⁾، يحصل 72 ألفاً منهم مساعدات ضرورية للحياة تشمل المستلزمات الانسانية والغذائية والمادية من برنامج الغذاء العالمي، بينما تقدم مفوضية اللاجئين مجموعة من الخدمات، بما في ذلك المساندة والاستشارة القانونية وخدمات التسجيل والمساعدة المادية ودعم التعليم والصحة وخدمات أخرى.

ويتوزع اللاجئون السوريون على 9 مخيمات متواجدة في كل من السليمانية واربيل ودهوك :

- 1- مخيمات محافظة دهوك : دوميز - دوميز 2 – كويالن - قلعة آكري.
- 2- مخيمات محافظة اربيل : دار شكران - كوركوسك - باسرمة - قوشتبة.
- 3- مخيمات محافظة السليمانية : باريجا

وتعيش كل عائلة داخل المخيمات في قاعدة مجهزة سابقاً يبلغ مساحتها 90 متراً، تحتوي على خزان للمياه بسعة ألف لتر و يتم ملئه بشكل اسبوعي. أما فيما يخص الكهرباء فإنها متوفرة على مدار اليوم، أما أصحاب المتاجر يمتلكون مولدات خاصة بهم للكهرباء⁽¹⁷⁾

يعد (مخيم دوميز) اكبر مخيم للاجئين السوريين في الاقليم يبعد عن دهوك حوالي 15 كيلومتر، وقد انشأ عام 2011، وبسبب كثافة السكان العالية في مخيم دوميز اضطرت الحكومة لانشاء مخيم (دوميز 2) الذي يبعد مسافة 3 كيلو متر عن مخيم دوميز الاساسي، مخيم (قلعة آكري) تم انشائه في 2013 يقع جنوب شرق مدينة دهوك بحوالي 100 كيلو متر، مخيم (كويالن) تم انشائه في اواخر سنة 2013 ويقع على بعد 100 كيلو متر جنوب مدينة دهوك، اما مخيم (دار شكران) الواقع على بعد 47 كيلومتراً غرب مدينة أربيل، أنشئ صيف 2013، يتألف المخيم من 12 قاطعاً و 2480 خيمة يحتضن نحو 2500 أسرة، مخيم (كوركوسك) انشأ هذا المخيم بشكل عشوائي ويبعد 20 كيلو متر غربي مدينة اربيل، مخيم (باسرمة) يبعد هذا المخيم حوالي 50 كيلومتر من مدينة اربيل شمالاً وقد تم انشائه عام 2013 ومخيم (قوشتبة) يقع جنوب مدينة اربيل على بعد 20 كيلو متر وتم انشائه في سنة 2013، اما مخيم (باريجا) في محافظة السليمانية تم انشائه 2014 ويقع شرقي مدينة السليمانية على بعد 40 كيلو متر⁽¹⁸⁾.

وبلغها في المرتبة الخامسة العراق الذي استقبل ما يقارب 350 ألف شخص يقيم معظمهم في إقليم كردستان العراق واغلبهم قادمين من المناطق الكوردية في سوريا (روح اف) ومن بين الدول الاخرى التي استقبلت السوريين كل من مصر والسويد والسودان واستراليا وبريطانيا واليونان وفرنسا اذ تراوحت نسبة اللاجئين السوريين في هذه البلدان بين 150 ألف شخص الى 50 ألف شخص. للمزيد : انظر موقع المفوضية السامية للامم المتحدة لشؤون اللاجئين <https://www.unhcr.org>

¹⁵ - يستقبل العراق اللاجئين بموجب قانون اللاجئين السياسي لعام 1971، القانون رقم 51، الذي يمنح اللاجئين السياسيين والعسكريين مزايا مثل الحق في العمل والمساواة في الحصول على الخدمات الصحية والتعليمية مثل العراقيين، وبموجب القانون رقم 21 لعام 2009 الصادر عن وزارة الهجرة والمهجرين. ومع ذلك، وكما تظهر تجربة المجتمع السوري، فإن الحماية المقدمة بموجب هذا التشريع تفتقر إلى الاتساق فيما يتعلق بالحقوق والاستحقاقات. فبالنسبة للسوريين، حتى اليوم، لا تزال العودة خياراً غير متاح، مما يضع الزخم على خيارات الاندماج وإعادة التوطين. ومع ذلك، هناك عوائق أمام كل الخيارين: فالعراق لا يسمح بتجنيس اللاجئين، وخيارات إعادة التوطين متاحة لجزء صغير جداً من اللاجئين. للمزيد: تقرير المجلس النرويجي للاجئين (NRC) بغوان: الاعتماد على الذات للاجئين السوريين في إقليم كردستان العراق: الرابط: <https://www.nrc.no/globalassets/pdf/reports/self-reliance-for-syrian-refugees-in-kri/ar>

¹⁶ - للمزيد ينظر: موقع وزارة التخطيط حكومة إقليم كردستان، هيئة احصاء إقليم كردستان، على الرابط: <https://krso.gov.krd/ar/indicato>

¹⁷ - كمال شيخو، 250 ألف سوري في كردستان العراق و 70 ألفاً يعيشون في 8 مخيمات، جريدة الشرق الاوسط، على الرابط: <https://aawsat.com/home/article/1449911/250>

¹⁸ - أمين الملا، المراكز الصحية في مخيمات اللاجئين السوريين في إقليم كردستان العراق (مخيم قوشتبة نموذجاً)، مركز حرمون للدراسات المعاصرة، دوحة، 2018، ص 5-9

المبحث الثاني: بيانات عينة الدراسة وتحليلها

تعتبر هذه الدراسة من الدراسات التي اعتمدت على المسح، والأسلوب التحليلي للوصول إلى أهداف معينة إذ قام الباحث بالاعتماد على طريقة المسح الاجتماعي بالعينة وطريقة المقابلة المفتوحة التي تعد إحدى الطرق الكيفية والتي تساعد في دعم البيانات والاحصاءات الكمية التي جُمعت عن طريق الاستبيان الذي وزع ضمن تجمعات السوريين في كافة محافظات الاقليم، وبشكل عشوائي ولم يقتصر على السوريين المقيمين داخل المخيمات بل شمل السوريين المقيمين خارج المخيمات.

وكان مجمل عدد المشاركين 50 مشاركاً عن طريق الاستمارة و25 شخص آخر عن طريق المقابلة من كلا الجنسين توزعت نسبتهم بالشكل التالي كما هو موضوع بالجدول رقم (1)

الجدول (1) نسبة الذكور والاناث المشاركين بالعينة

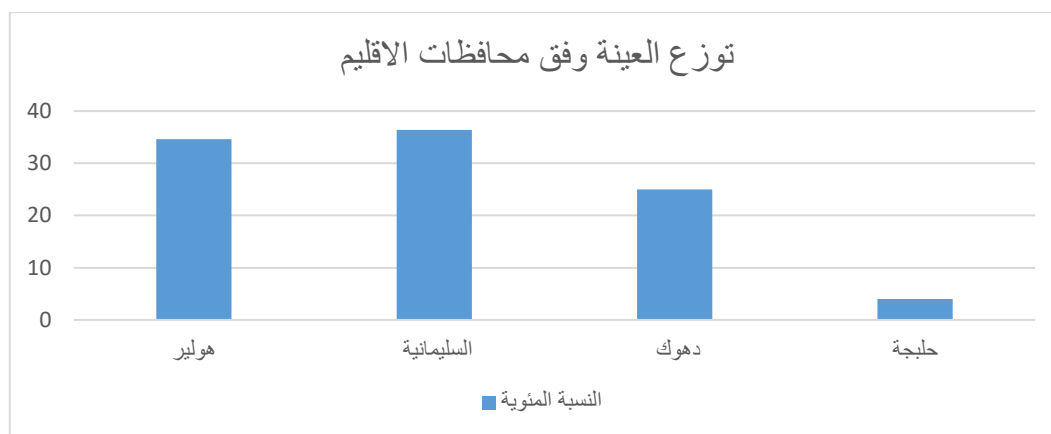
الجنس	اناث	ذكور
النسبة	49%	51%

اما فيما يخص فترة قدومهم للاقليم، فان معظم المشاركين قدموا للاقليم في الفترة الزمنية بعد الحرب كما هو موضح بالجدول رقم (2) وبلغت نسبة الداخلين للاقليم من معبر فش خابور (سيميلكا) الحدودي نسبة 70% والباقي كان اما عم طريق المطارات او طرق اخرى.

الجدول (2) سنة قدوم المشاركين بالعينة الى اقليم كوردستان

سنة دخولهم للاقليم	بعد الحرب	قبل الحرب
النسبة	93%	7%

وتوزع الاعضاء المشاركين بالعينة كما هو موضح في الشكل البياني (1) اذا كان لمحافظة حلبجة النسبة الاقل كونها لا تحتوي على مخيمات خاصة باللاجئين.



الشكل البياني (1) التوزيع الجغرافي لعينة الدراسة

واختلفت المستويات التعليمية للمشاركين بالعينة بالشكل التالي كما هو موضح بالجدول رقم (3)

الجدول (3) المستويات التعليمية للاعضاء المشاركين بعينة الدراسة

المستوى التعليمي	الابتدائية	الثانوية	بكلوريوس	دراسات عليا
النسبة	13.5%	32.7%	36.5%	17.3%

فعلى الرغم من الاجراءات والتسهيلات التي تقدم للاجئين السوريين في اقليم كوردستان، والمساعدات المستمرة والسخية فإنه بعد مرور ما يقارب الـ 13 عاما على وجود اللاجئين في الاقليم فانهم يواجهون مستقبل مجهول خاصة وأن الظروف في سوريا غير محتملة للعودة، ونظراً لانخفاض الحاد في التمويل الانساني وعدم وجود حالة من الحلحلة، أو انتهاء الصراع فلا بد من دراسة واقع اللاجئين وتسلط الضور على الصعوبات التي يواجهونها، والتي تقف مانعا في وجه عملية دمجهم مع المجتمع المضيف، إن عملية

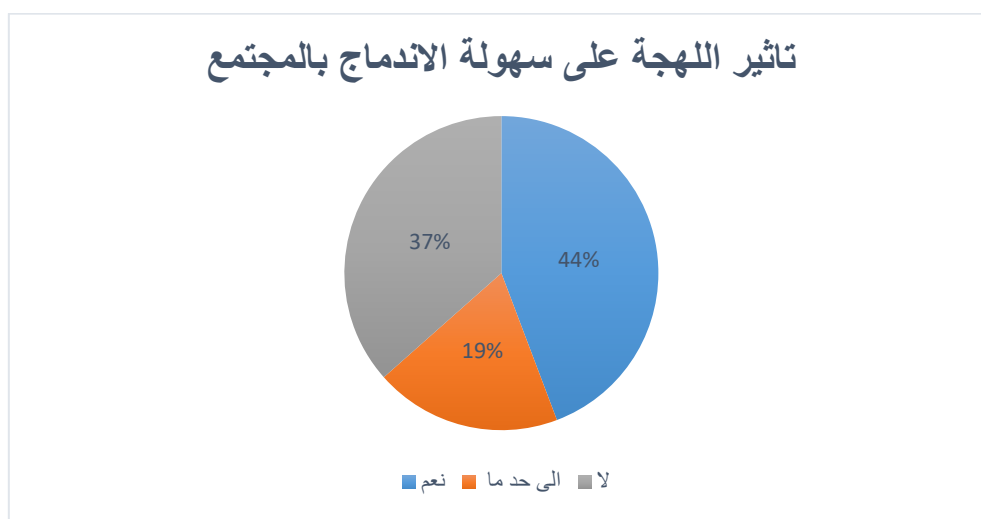
الدمج عملية معقدة وشاملة لها ابعاد قانونية وسياسية واقتصادية واجتماعية ومسؤولية دمج اللاجئين في المجتمعات تقع على عاتق الدولة المضيفة بشرط ان يبقى اللاجئ محافظاً على هويته، وذلك لخلق نوع من التنوع داخل المجتمع وتبادل في الثقافات، ولكن هذا الامر يتطلب مجتمعات مرنة يمكنها التأقلم مع اللاجئين وتقبلهم، وفي نفس الوقت على اللاجئ ان يتحلى بالقدرة والقدرة على الانخراط دون التخلي عن اصوله وهويته وفي هذه الدراسة تم تصنيف صعوبات الاندماج في اقليم كردستان الى :

اولاً- الصعوبات الاجتماعية والثقافية في عملية الاندماج

على الرغم من أن اغلب اللاجئين السوريين القادمين إلى اقليم كردستان كورد، أي أن هناك تقارب بين العادات والتقاليد والثقافة بين اللاجئين والمجتمع المضيف، الا أن ذلك لم يمنع من ظهور مجموعة من النقاط والصعوبات على السطح والتي تقف عائقاً أمام عملية الاندماج الاجتماعي كاللغة والتعليم والصحة التي ركز عليها الباحث في دراسته الميدانية للاجئين السوريين في اقليم كردستان.

1- اللغة

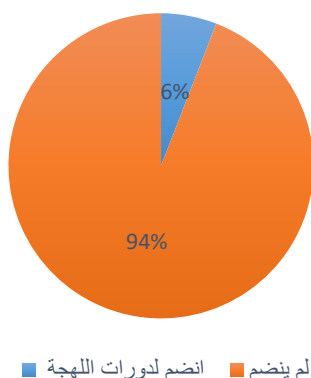
تبرز أهمية اللغة واضحة في ضوء التحركات الجماعية وانهيالات الافكار عبر الحدود الوطنية، والثقافية واللغوية. فعلى الرغم من أن اللاجئين المقيمين في اقليم كردستان أغلبهم من كورد سوريا، لكن اختلاف اللهجة التي يتحدث بها اللاجئين عن اللهجة السورانية جعل هذا الأمر يقف عائقاً لحد ما خاصة للاجئين المقيمين في محافظة السلیمانية وهولير على خلاف محافظة دهوك بسبب تشابه اللهجة فالفرق بين اللهجة السورانية والكرمانجية يبلغ حداً يصعب على المتحدث بإحداها التفاهم بلهجة الاخر، أو القراءة والكتابة بها خاصة ان اللهجة السورانية هي اللهجة السائدة في الاقليم ودوائره الرسمية، لذا اعتبر هذا الامر أحد العوائق الكبيرة التي وقفت أمام عملية اندماج اللاجئين خاصة في ظل عدم وجود خطط مدروسة، او دورات تعليمية داخل مخيمات اللجوء التي ضمت اللاجئين حتى أن معظم العينة المدروسة أكدت ذلك حين تم توجيه سؤال للمشاركين بالقول هل تشعر ان اللهجة تقف عائق في امكانية اندماجك مع المجتمع ؟ وكانت الاجابة بالشكل التالي كما هو موضح بالشكل رقم (2)، إذ أن 44% من المشاركين اكدوا على ان اختلاف اللهجات يعيق عملية التواصل والاندماج.



الشكل البياني (2) النسبة المئوية لمدى تأثير اللهجة على سهولة الاندماج

وهذه النسبة تعتبر نسبة مرتفعة خاصة ان جزء من المشاركين في الاستبيان يقيمون في محافظة دهوك، اي أنهم في الحقيقة لا يواجهون صعوبة في اللهجة كون اللاجئين وسكان محافظة دهوك يتحدثون نفس اللهجة، أي أن معظم من يقيم في محافظة السلیمانية واربيل يعانون من ضعف في اللهجة السورانية، وهذا يعتبر عائقاً كبيراً كون أن اللغة تعد الجسر الاول للتواصل بين الافراد وتبادل الافكار، والعادات، والتقاليد، وبالتالي سهولة الانخراط والاندماج بالمجتمع، وحين تم توجيه سؤال حول توفير دورات لتعلم اللهجة السورانية كانت الاجابة كما هو موضح في الشكل البياني رقم (3).

فرصة الانضمام لدورات تعلم اللهجة السوراني



الشكل البياني رقم (3) النسبة المئوية للمشاركين في دورات تعلم اللهجة السورانية

اي ما يقارب 6% فقط من المشاركين بالعينة تسنت لهم فرصة الانضمام لدروة تعلم اللهجة السورانية، واكد العديد من خلال المقابلات المفتوحة أن هذه الدورات كانت على حسابهم الشخصي وكان لغرض زيادة فرص الحصول على عمل.

ومن خلال الشكليات السابقين المعبرين عن اجابة العينة عن الاسئلة المتعلقة باللهجة السورانية نجد أنه لا توجد خطة مدروسة أو منظمات تهتم لامر اختلاف اللهجة، والدور الكبير الذي تلعبه في تحسين واقع اللاجئين وسهولة اندماجهم مع المجتمع الذي يقيمون فيه، كما أنه سوف يسهل فرص حصولهم على عمل والتقدم نحو المستقبل فمسالة اللغة، وفي حال تسليح بها اللاجؤون سيساعد على التحرر من الاعتماد على الآخرين ويقلل شعور بالضعف لدى الأشخاص ويجعل الاجيال الشابة تشعر بالثقة.

2- التعليم

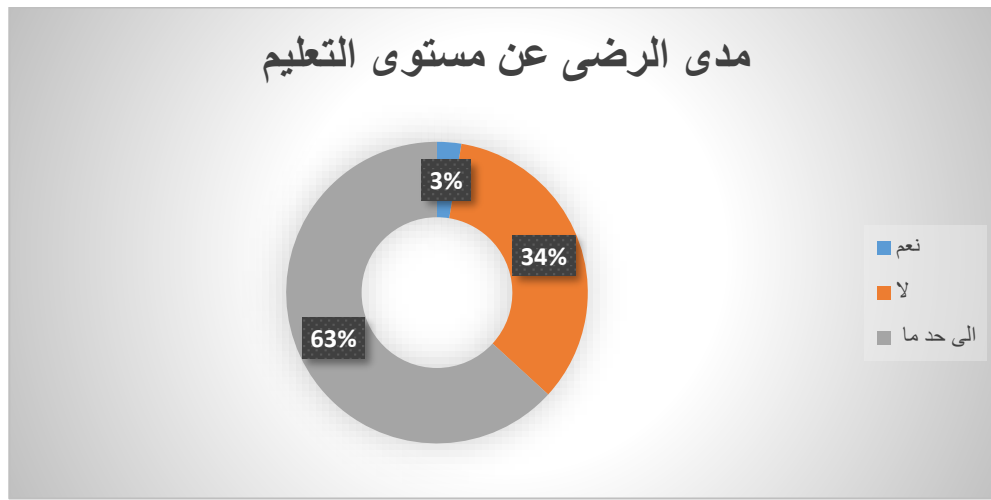
هي عملية منظمة تهدف لزرع المبادئ الاساسية الخاصة بالمعرفة والسبيل نحو تنمية الذات وتطويرها، و يلعب التعليم دوراً مهماً في عملية ادماج اللاجئين في المجتمعات المضيفة خاصة اذا تم وضع خطط صحيحة ومدروسة، فيمكن أن يحقق التعليم خطوات كبيرة نحو دمج اللاجئين وتحسين واقع حياتهم والتقليل من الشعور بالعزلة والنبذ لدى الافراد اللاجئين وتقليص الهوة بين اللاجئين وباقي افراد المجتمع فملف التعليم من اكثر الملفات الشائكة والحساسة، كونها ترسم مستقبل اجيال كاملة من الاطفال وتسهل فرص اندماج اللاجئين داخل المجتمعات المضيفة كونها تقدم فرصة ليحدث تماس مباشر بين الفئات المختلفة داخل المجتمع الواحد على المقاعد الدراسية. فمنذ سنة 2011 وبعد لجوء آلاف من العوائل السورية، إلى إقليم كردستان العراق، طفت مشكلة صعوبات التعلم لدى ابناء اللاجئين بسبب الانتقال من المناهج والدراسة باللغة العربية إلى اللغة الكوردية ليستقر الأمر في نهاية المطاف بالتركيز على التعلم باللغة العربية من خلال دعم ومساعدة منظمات الامم المتحدة كون أن اللغة الرسمية والمعتمدة بالتعليم في سوريا هي اللغة العربية، ولكن وفي سنة 2019 اوقفت الامم المتحدة تمويل ملف التعليم بالتعاون مع سلطات اقليم كردستان، وذلك لتطوير وأعتقاد سياسة دمج التعليم وضمان تعلم الاطفال اللاجئين اللهجة السورانية وبالتالي حصول تعزيز للعلاقات في داخل الفصول الدراسية، ودخل القرار حيز التنفيذ في بداية العام الدراسي 2022⁽¹⁹⁾.

وهذا ما دفع الكثير من الاباء بالامتناع عن ارسال ابنائهم للمدراس نتيجة الصعوبة التي واجهها الابناء، خاصة أن القرار جاء بشكل يشمل الصفوف الابتدائية الاربعة الاولى أي أن هناك اطفال في الصف الثالث الابتدائي درسوا باللغة العربية الثلاث سنوات الاولى، ووجدوا انفسهم امام مناهج بلغة جديدة _ اللهجة السورانية _ معظمهم لا يجيد منها سوى بعض الكلمات القليلة والبسيطة، وهذا تسبب بتراجع كبير في المستوى التعليمي لدى فئة كبيرة من الطلاب كما أن رغبة الاباء بأن يستمر ابنائهم بالتعلم باللغة العربية كونهم يأملون بالعودة الى بلادهم في يوم من الايام.

¹⁹ - للمزيد راجع: تقرير المجلس النرويجي للاجئين، مرجع سبق ذكره.

وعلى الرغم من كل المحاولات والاجراءات الحكومية والمنظمائية الا أن نسبة 48 % من اللاجئين السوريين محرومون من التعليم، وفق تقرير اجراه البنك الدولي بالتعاون مع وزارة التخطيط في اقليم كوردستان فقد كان للازمات الاقتصادية المتكررة التي عاشها سكان الاقليم عامة واللاجئين خاصة أثر كبير على واقع وحياة اللاجئين السوريين في الاقليم خاصة خلال فترة كورونا، وازمات الرواتب المتكررة مما انعكس بشكل مباشر على مستوى التعليم ونسبة تسرب الطلاب من المدارس، خاصة بعد توقف دعم الامم المتحدة لقطاع التعليم.

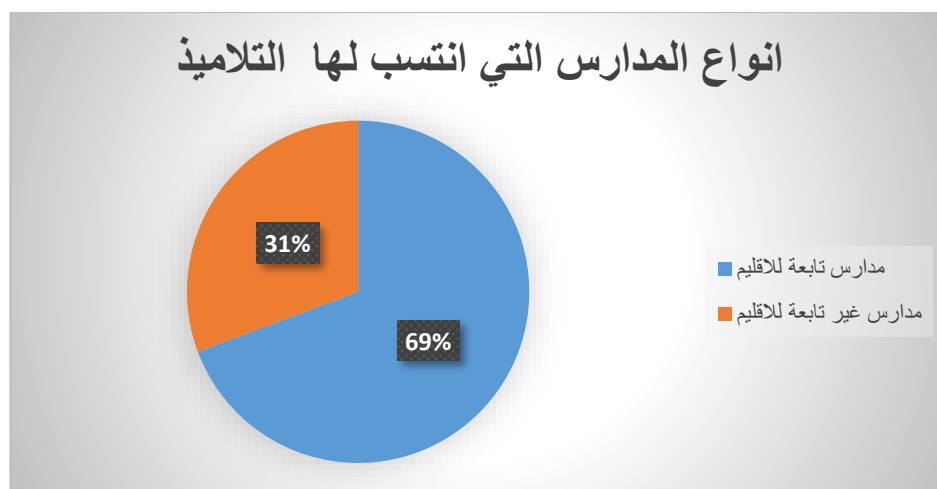
وظهر ذلك جليا عندما قمنا بطرح سؤال حول مدى رضى العينة المشاركة بالاستبيان عن مستوى التعليم فكانت الاجابة كما يظهر في الشكل (4).



الشكل (4) النسبة المئوية لمدى رضى العينة المشاركة بمستوى التعليم

فمن خلال هذا الشكل نجد ان نسبة 3% فقط من المشاركين بالعينة المدروسة راضين عن مستوى تعليم اطفالهم، وهذا المؤشر يؤثر على مستقبل جيل كامل كون أن التعليم يعتبر العمود الفقري لاي مجتمع ويجعله يتطور نحو الافضل، ففي حال لم يكون الاهالي راضين عن مستوى التعليم سوف تزداد فرص التسرب من المدارس خاصة داخل المخيمات بسبب محدودية عدد المدارس داخل المخيمات، وبالتالي انتشار الجهل، وزيادة الهوة بين اللاجئين والمجتمع المضيف.

ومن احدى الامور المعقدة والتي تم طرحها على لسان أولياء الامور خلال المقابلات التي قام بها الباحث في ملف التعليم، والذي كان لا بد من تسليط الضوء عليه هو وبعد صدور قرار تغيير لغة التعليم من العربية للكوردية وتنفيذ القرار سنة 2022، قام العديد من الاهالي بنقل ابنائهم للمدارس التابعة للنازحين العراقيين والتي تعتمد الدراسة باللغة العربية كما يظهر في الشكل البياني رقم (5).



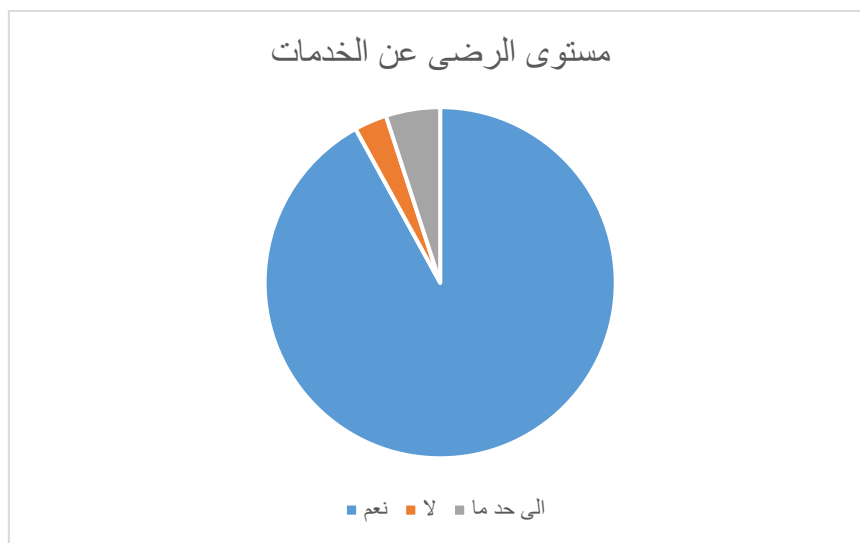
الشكل البياني (5) انواع المدارس التي يدرس فيها اللاجئين السوريين في الاقليم

فما يقارب 30 % من المشاركين بعينة الدراسة قد قاموا بتسجيل ابنائهم في مدارس غير تابعة للاقليم اي مدارس النازحين العراقيين، التي سيتم اغلاقها مع نهاية هذا العام الدراسي وذلك بقرار من الحكومة الاتحادية، وبالتالي اعداد كبيرة من الطلاب اللاجئين السوريين سوف يحرمون من التعليم، وهذا ما يشكل مشكلة لا بد من ايجاد حلول بديلة وجذرية لها.

3- الصحة

بشكل عام يعتبر المجال الصحي من احدى المجالات التي تقدم كافة الخدمات للاجئين دون أي فرق بينهم وبين اهالي المجتمع المضيف، وتشمل هذه الخدمات حتى الحالات الطارئة والعمليات المستعجلة اذ يتم دفع مبالغ بسيطة جدا لكن بشرط أن يمتلك اللاجئ إقامة سارية المفعول، كما أن الخدمات المقدمة تشمل حالات رعاية الام والطفل واللقاحات بالإضافة الى الدعم النفسي نظراً للظروف الصعبة التي مر بها اللاجئين من صدمات وظروف سيئة، ومشاهد تتعلق بالحرب لذا كان لا بد من تقديم دعم نفسي مجتمعي لكافة الفئات العمرية، وهذا ما يتم تقديمه داخل المخيمات أي للاجئين المقيمين داخل مخيمات اللجوء فقط، وتقدم الكثير من الانشطة الاجتماعية وخاصة لفئة المراهقين والاطفال لجعلهم مهئين للتأقلم مع المجتمع وكسر حاجز الخوف من المجتمع الخارجي، في خطوات تعتبر ايجابية جداً لتسهيل عملية الدمج وكل هذه الامور تتم من خلال اخصائيين ومنظمات انسانية تهتم بأمور اللاجئين، وعلى رأسهم المفوضية السامية للامم المتحدة لشؤون اللاجئين واطباء بلا حدود.

ومن خلال المقابلات التي تم اجرائها مع العديد من الاشخاص داخل المخيمات وخارجها فهناك حالة اجماع ورضى عن مستوى الخدمات الطبية، والصحية المقدمة والجميع عبر عن أن الخدمات الطبية تقدم للاجئين مثلهم مثل أي مواطن من مواطني اقليم كوردستان دون أي فرق، ولكن بشرط ان يمتلك اللاجئ بطاقة اقامة جارية المفعول، وغير منتهية الصلاحية وحين تم توجيه سؤال للمشاركين في عينة الاستبيان حول مدى رضاهم عن الخدمات الطبية كانت الاجابات كما يظهرها الشكل البياني رقم (6).



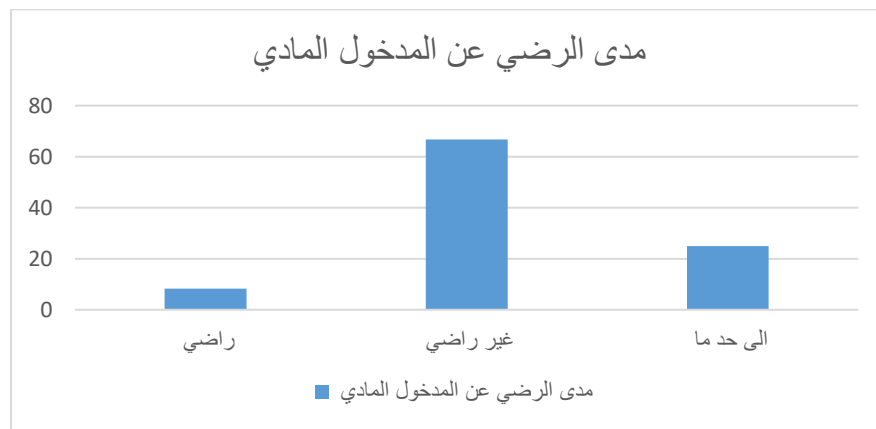
الشكل البياني رقم (6)نسبة رضى المشاركين بالعينة عن الخدمات

أي أنه ما يقارب 95 % من المشاركين بالعينة راضيين عن كافة الخدمات الطبية المقدمة لهم، ولا يشعرون بأي تفرقة بينهم وبين اهالي المجتمع المضيف كما أن هناك العديد من الخدمات الاخرى التي تقدم للاجئين السوريين في اقليم كوردستان ومنها عملية نقل جثامين الاشخاص الذين توافيهم المنية في الاقليم أو داخل المخيمات الى روج افا عن طريق معبر فشخابور(سيميلكا)، لتتم عمليات الدفن والعزاء هناك وذلك حسب رغبة المتوفي او رغبة عائلته.

ثانيا: الصعوبات الاقتصادية والسياسية والقانونية في عملية الاندماج

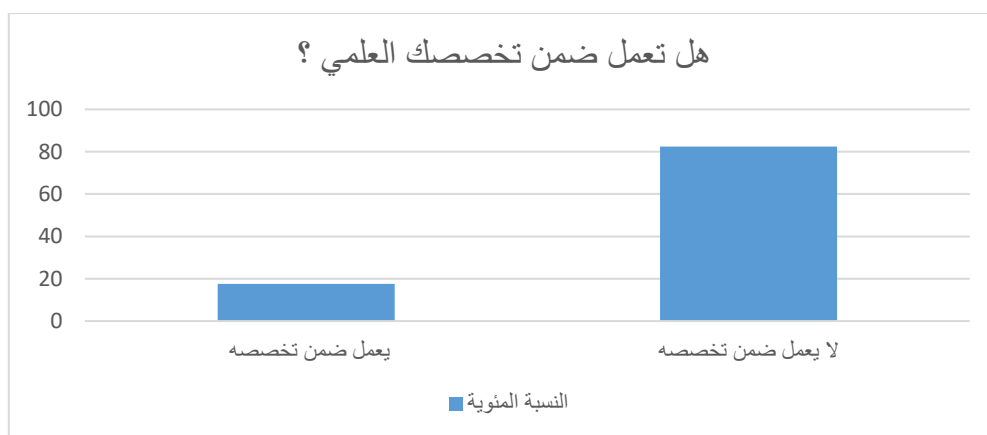
1- الصعوبات الاقتصادية

تعتبر أوضاع اللاجئين في اقليم كردستان بالمقارنة مع اللاجئين السوريين في باقي دول الجوار من ناحية العمل والحصول على فرص عمل مناسبة أفضل نوعاً ما، لأن اللاجئين يستطيعون العمل بصورة قانونية في الكثير من الأماكن وفي كافة القطاعات والمجالات، ولكن تتألى الازمات الاقتصادية في الاقليم وازمة الرواتب وجائحة كورونا اثر وبشكل كبير جدا على واقع حياة اللاجئين، وانعكس على حياتهم وامنهم الغذائي كما اشتكى العديد من اللاجئين السوريين، واللذين يعملون بيوميتهم بانه يتم استغلالهم من قبل بعض ارباب المهن، وتشغيلهم لساعات اطول وبمبالغ اقل مما يستحقون، وهذا ما ظهر جليا من خلال اجابتهن عن سؤال يتعلق بمدى الرضى عن المدخول المادي للاشخاص، وكانت الاجابة بانه ما يزيد عن 60% من العينة المدروسة لم يكن راضي عن مدخوله المادي كما هو ظاهر في الشكل البياني رقم (7).



الشكل البياني (7) نسبة رضى العينة المشاركة عن مستوى الدخل المادي

الازمات الاقتصادية المتكررة التي عاشها الاقليم اثرت وبشكل سلبي، وكبير على الوضع المعيشي للاجئين فعلى الرغم من السماح للاجئين السوريين بالعمل، الا ان هناك عقبات كبيرة تقف في وجههم للحصول على فرص عمل تتناسب مع شهاداتهم خاصة الشهادات الطبية التي تحتاج الى تعديل من وزارة الصحة، والتعليم العالي في بغداد وفي الاقليم، وبشروط معقدة حتى يتمكنوا من مزاوله مهنتهم كاطباء، اما باقي الاختصاصات فان عدم القدرة على استوفاء كافات الاوراق والشهادات المطلوبة وتأمينها بسبب ظروف الحرب في سوريا يقف عائقا امام تعديل شهاداتهم والعمل ضمن اختصاصهم هذا ما يخص حاملي الشهادات العليا اما الكسبة ومن يرغب بمزاوله اعمال لا تحتاج الى شهادات علمية كقيادة المركبات العامة مثل التاكسي او سيارات النقل الكبيرة فان اللاجئين السوريين لا يستطيعون ممارسة مثل هذه المهن لانه ليس من حقهم الحصول على رخصة قيادة عمومة، بل يسمح لهم فقط الحصول على رخصة قيادة خصوصية وفي سؤال وجه للعينة المدروسة حول عملهم بالشهادات العلمية التي يحملونها ووفق اختصاصاتهم كانت الاجابة كما يظهر بالشكل البياني رقم (8).



الشكل البياني رقم (8) النسبة المئوية للاشخاص الذين يعملون وفق تخصصهم العلمي

إذا تبين أن فقط 17.6 بالمائة يعملون باختصاصهم، والباقي لا يعمل ضمن مجال تخصصه العلمي وأما فيما يخص مجال معادلة الشهادات التي تم الحصول عليها في سوريا وعندما طرحنا سؤال على المشاركين في العينة حول قيامهم بمعادلة شهاداتهم فإن نسبة 98% من حاملي الشهادات لم يقوم بتعديل شهادته، وهذا يدل على أن أغلب حاملي الشهادات يفتقرون لوجود بصيص أمل للحصول على فرصة تتناسب مع تحصيلهم العلمي، فعملية الاندماج الاقتصادي تعتمد وبشكل كبير على تأمين فرص موائمة للمهارات، وهذا الأمر أصبح ضعيف جداً بسبب الأزمة الاقتصادية في إقليم كردستان والتي حرمت أبناء الإقليم أنفسهم بالحصول على فرصة عمل يليق بتحصيلهم العلمي.

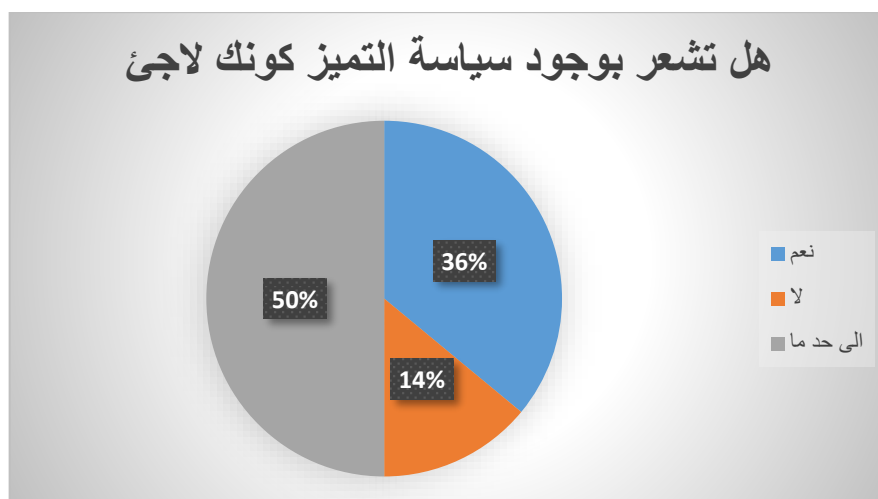
فمن الناحية النظرية يمكن للاجئين السوريين العمل في القطاع الخاص ولكن ضمن شرط ألا تتجاوز نسبتهم 25% من مجمل عدد العاملين في داخل أي مؤسسة، أو معمل أو شركة وذلك بموجب قرار مجلس وزراء إقليم كردستان رقم 172 الصادر في 20 أيلول 2022 وهذا القرار الخاص بالحصص تم اتخاذه من قبل إقليم كردستان لتقليل الخلافات والتوترات بين اللاجئين والمجتمع المضيف، خاصة في ظل النقص الكبير في فرص العمل المتوفرة وذلك منعا لحصول خلافات وشعور لدى السكان بأن اللاجئين يناقسونهم على فرص العمل المتاحة.

2- الصعوبات السياسية

كان للصراعات السياسية داخل إقليم كردستان والخلاف بين الحزبين الرئيسيين في الإقليم انعكاس كبير على أوضاع اللاجئين خاصة على السيطرات الفاصلة بين مناطق نفوذ الاتحاد الوطني الكردستان والحزب الديمقراطي الكردستاني خلال ارتفاع وتيرة الخلاف بين الحزبين يتم تشديد الإجراءات الأمنية على السيطرات واختلاق عرقلات وإيقاف اللاجئين بالساعات بحجة الإجراءات الأمنية بحسب حديث من قابلهم الباحث.

ومن ناحية أخرى فإن أي لاجئ سوري غير قادر على السفر خارج حدود الإقليم لأن الإقامة التي بحوزته تعتبر غير معترف بها من قبل الحكومة الاتحادية، إذ أن الخلافات بين المركز والإقليم انعكست وبشكل مباشر على اللاجئين وتعرض عدد من اللاجئين السوريين للترحيل الإجباري لبلادهم بسبب قيامهم بالسفر إلى جنوب البلاد مع أن إقليم كردستان يعتبر إقليم فدرالي معترف به وفق دستور 2005.

وعندما قمنا بتوجه سؤال حول هل تشعر بوجود سياسة التمييز كونك لاجئ؟ عبر 36 % من المشاركين و اجاب بنعم وهو رقم مرتفع نوعاً ما كما هو موضح بالشكل رقم (9).



الشكل رقم (9) مدى شعور المشاركين بالعينة بالتمييز كونهم لاجئين

كما أن الخلافات بين الحزب الديمقراطي الكردستاني وحزب الاتحاد الديمقراطي (PYD) اثر وبشكل واضح على حركة معبر فشخابور (سيميلكا) الذي يعتبر المنفذ الوحيد للاجئين للتواصل مع أقاربهم في روجافا، فمع حالة التوتر القائمة بين الحزبين المسيطرين على المعبر من كلا الطرفين أغلق المعبر لأكثر من مرة، وانعكس ذلك على الوضع الاقتصادي والمعيشي والنفسي للاجئين السوريين. وكذلك الصراعات الإقليمية والداخلية، أثرت على الحركة السياسية والفكرية، فالأحزاب والمنظمات السياسية الكردية والتي قدمت للاجئين كلاجئين ووفق مقابلة الباحث عدد من السياسيين السوريين الكورد عبروا عن قلقهم بأنهم أصبحوا جزءاً من الخلافات

والصراعات الموجودة على المستوى الاقليمي والداخلي وهم غير قادرين على مزاوله نشاطهم السياسي بشكل مستقل في حال لم يتم بتحديد ميوله ودعمه لاحدى الجهات المسيطرة.

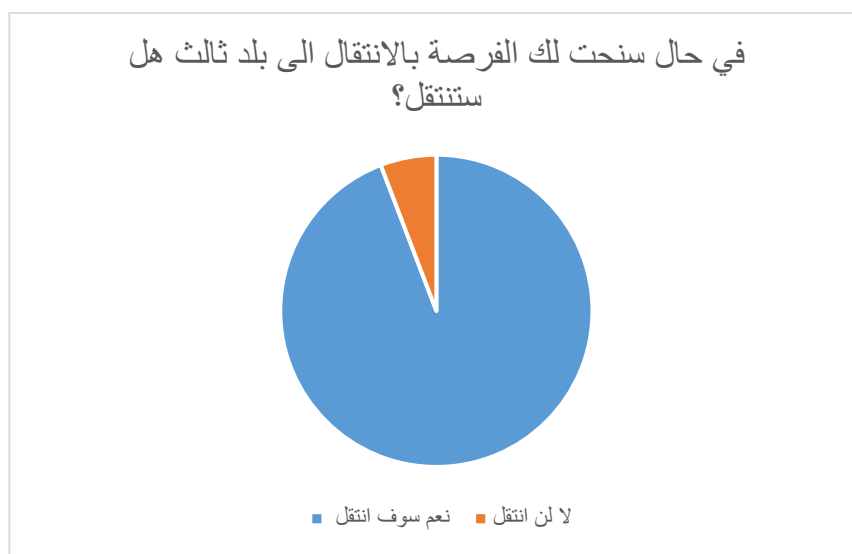
3- الصعوبات القانونية

تعد الناحية القانونية الخاصة باللاجئين في العراق، وخاصة في الاقليم من اكثر الامور تعقيدا وتشابكاً خاصة مع تأزم الخلافات بين الاقليم والمركز، فالعراق ليس من الدول الموقعة على القانون الخاص بحماية اللاجئين او حتى البروتوكول المتعلق بوضع اللاجئين لسنة 1967 لذلك فان الاحكام والقوانين تعتبر فضفاضة ولا تطبق بشكل صارم ودقيق.

فقد وقع العراق مذكرة تفاهم مع مفوضية الامم المتحدة لشؤون اللاجئين في سنة 2016 خاصة بحقوق اللاجئين وحمايتهم في العراق، وبالاخص بعد الموجة الكبيرة التي شهدتها البلاد بقدم اعداد كبيرة من اللاجئين السوريين الى العراق، ولكن بموجب شروط واتفاقية بان يتم تقديم وثائق التسجيل والهوية للاجئين وطالبي اللجوء بينما تقوم المفوضية بتقديم الدعم والاستشارة للجهات المختصة والوزارات المعنية وكل هذا الامر يصب في مصلحة اللاجئين وطالبي اللجوء بالعراق.

فبشكل عام القوانين التي تخص اللاجئين بالعراق والاقليم تشهد نوعا من الاضطراب، وعدم الثبات خاصة في ظل الخلافات والتوتر بين الاقليم والمركز والذي يعتبر اللاجئين والنازحين جزء منهم.

وهذا ما خلق حالة من التخوف وعدم الاستقرار لدى اللاجئين وعندما تم طرح سؤال من العينة المدروسة مفاده في حال سُنحت لك الفرصة للانتقال الى بلد ثالث والاستقرار فيه هل انت مستعد لمغادرة الاقليم وكانت الاجابة كما هو موضح بالشكل رقم (10).



الشكل رقم (10) النسبة المئوية للمثوية للانتقال لبلد ثالث في حال سُنحت لهم الفرصة.

وبذلك نجد ان عدم وجود قوانين خاصة وواضحة باللاجئين ومستقبلهم في الاقليم، والعراق جعل اغلب اعضاء العينة يشعر بالرغبة في المغادرة في حال سُنحت له الفرصة في حين ان 7% فقط صرح بعدم رغبته في مغادرة الاقليم حتى لو سُنحت له فرصة الاستقرار في بلد ثالث.

ومن ناحية اخرى فان القوانين التي تخص تجنيس الرعايا الاجانب والذي يسن بانه من حق الفرد الذي دخل وعاش بالعراق لمدة لا تقل عن عشرة سنوات متواصلة دون انقطاع ولم يرتكب اي جنائية او جريمة تخالف القوانين ويتحلى بكامل قواه العقلية والنفسية والجسدية من حقه ان يطالب بالحصول على الجنسية العراقية وفقاً لقانون الجنسية العراقية رقم 26 لسنة 2006 (المادة 6 فقرة ج) كما ان هذا القانون يشمل الاشخاص المتزوجين من عراقيين واستمر زواجهم مدة لا تقل عن خمسة سنوات (المادة 11) لكن هذا الامر لا يتم تطبيقه، بل ومن خلال المقابلات مع عدد من الاشخاص تبين ان من دخل للاقليم بشكل رسمي اي عن طريق المطارات وخلال تجديده للاقامة في السنة العاشرة يفرض عليه ان يقوم بالتوقيع على عريضة تشبه تنازل عن حقه في المطالبة بالجنسية العراقية.

وهذا التشتت وعدم وضوح الحالة القانونية للاجئين بالعراق يعد حاجزا امام عملية دمجهم، وتوطينهم بالمجتمع المضيف مقارنة مع الدول الاوربية التي تملك قوانين واستراتيجيات واضحة لوضع اللاجئين في بلادهم، فاللاجئون بالعراق يلمسون الفراغ القانوني والتخبط لدى الهيئات المسؤولة عنهم الذي ظهر جليا خلال ازمة تجديد اقاماتهم، وفق المعلومات التي حصل عليها الباحث من خلال المقابلات المفتوحة مع عدد من اللاجئين فالاقامات تاخرت بسبب ازمة كورونا و تراكمت مبالغ مالية عالية جدا على بعض اللاجئين بسبب تاخر اصدار بطاقات اقامتهم وترتب على بعض اللاجئين دفع غرامة مالية قدرها 20 الف دينار عراقي على كل يوم تأخير في اصدار اقامة اللاجئ التي بحوزته على الرغم من ان التأخير والخلل كان من قبل دائرة اصدار الاقامات نتيجة كثرة و تراكم طلبات تجديد الاقامة.

النتائج

- 1- تعد مسألة اللجوء واللاجئين من المسائل المعقدة والشائكة والتي تقض مضجع الحكومات والدول المضيفة لما تحدثه من خلل في التوازنات داخل الدول والمجتمعات.
- 2- خلقت الصراعات والخلافات في سوريا بعد سنة 2011 اعداد هائلة من اللاجئين والذين توزعوا على البلدان المجاورة واستقر جزء منهم في المدن والمخيمات داخل اقليم كردستان.
- 3- اثرت العوامل الاجتماعية والثقافية متمثلة باختلاف اللهجة واللغة المعتمدة في التعليم سلباً على سير عملية الدمج الاجتماعي.
- 4- تزامن قدوم اللاجئين السوريين إلى الاقليم مع وجود العديد من الازمات الاقتصادية المتكررة مما اثر وبشكل واضح على واقع حياة اللاجئين ومدى شعورهم بالاستقرار المادي والذي يعد احدى الامور المهمة المساعدة في تسريع عملية دمج اللاجئين.
- 5- انعكست الاوضاع السياسية والقانونية في اقليم كردستان وبشكل مباشر على واقع حياة اللاجئين وبطئت عمليات دمج اللاجئين وزادت رغبتهم في الانتقال لبلد ثالث والاستقرار فيه.
- 6- قضية اللاجئين السورية تحتاج لحلول جذرية وبعيدة الامد خاصة في ظل عدم وجود خطوات فعلية لحلحلة الاوضاع والصراع في سوريا.

التوصيات

- 1- يشكل اللاجئون السوريون طاقة بشرية متمكنة في العديد من المجالات سواء العلمية اوالمهنية اذ يمكن استغلالهم والاستفادة من خبراتهم في تحسين وتطوير البنى التحتية في اقليم كردستان.
- 2- وضع خطط مستقبلية مدروسة والاستفادة من التجارب الدولية في مجال استقبال اللاجئين ودمجهم بالمجتمعات المضيفة.
- 3- تحسين واقع اللاجئين وحثهم على تطوير خبراتهم و واقعهم الحياتي لكي يتحولوا من اشخاص متكئين على المساعدات الى اشخاص منتجين، ويساهمون في تحسين واقع حياتهم وحياة ابنائهم.
- 4- من خلال الدراسة توصل الباحث إلى ان الصعوبات القانونية والاجتماعية والاقتصادية تشكل عائقا في وجه عملية الاندماج، لذا لا بد قيام الجهات المعنية بوضع خطط لتذليل هذه المعوقات، مما سينعكس ايجاباً على الوضع النفسي والاجتماعي لمجتمع اللاجئين، وبالتالي تتسهل عملية الاندماج.
- 5- التعليم يعد احد اهم الاعمدة التي تسهل عملية الاندماج، كونها تستهدف الاجيال الصغيرة من اللاجئين وترسم مستقبلهم داخل المجتمع المضيف لذا لا بد من التركيز عليه.

قائمة المصادر

الوثائق

- 1- الإعلان العالمي لحقوق الإنسان، للأمم المتحدة 217 ألف (د-3) المؤرخ في 10 كانون الأول/ديسمبر 1948، المادة 1.

المصادر العربية

- 1- مجموعة مؤلفين، جذليات الاندماج الاجتماعي وبناء الدولة والأمة في الوطن العربي، المركز العربي للأبحاث ودراسة السياسات، دوحة، ط1، 2014.
- 2- مظهر الشاكر، القانون الدولي للاجئين، دراسة قانونية تحليلية، قراءة في حق اللجوء، بغداد 2014.
- 3- فوشان عبدالقادر، الاندماج الاجتماعي: المفهوم، الأبعاد والمؤشرات، مجلة الراصد العلمي، جامعة وهران، العدد 4، 31 يناير 2017.
- 4- محمد احمد محمد مقدادي، اثر اللجوء السوري في الجانب الاجتماعي والتربوي في الأردن ودور كتب التربية الوطنية والمدنية في التصدي لهذه المشكلة، اطروحة دكتوراه، جامعة اليرموك، فلسطين- كلية التربية.
- 5- رنا سلام امانة، مبدا عدم الاعداء القسرية للاجئين في القانون الدولي، اطروحة دكتوراه، جامعة النهرين، كلية الحقوق، سنة 2015.
- 6- أحمد عبد العليم احمد التربوي، آليات الحماية المجتمعية بالمنظمات الدولية لمواجهة مشكلات للاجئين بالمجتمع المصري، مجلة كلية الخدمة الاجتماعية للدراسات والبحوث الاجتماعية، جامعة الفيوم، العدد 2.
- 7- حنطاوي بوجمعة الحماية الدولية للاجئين - دراسة مقارنة - بين الفقه الاسلامي والقانون الدولي، اطروحة دكتوراه، جامعة وهران- كلية العلوم الانسانية و العلوم الاسلامية، الجزائر.
- 8- أمين الملا، المراكز الصحية في مخيمات اللاجئين السوريين في إقليم كردستان العراق (مخيم قوشتبه نموذجاً)، مركز حرمون للدراسات المعاصرة، دوحة، 2018.

المصادر باللغة الانجليزية

- 1- Michaela Hynie, Refugee Integration: Research and Policy, Peace and Conflict: Journal of Peace Psychology, American Psychological Association, 2018, Vol. 24, No. 3, 265–276.

المصادر الالكترونية

- 1- وكالة الامم المتحدة للهجرة في الشرق الاوسط وشمال افريقيا IOM، 2020، على الرابط <https://mena.iom.int/ar/byanat-wmward>
- 2- المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين <https://www.unhcr.org>
- 3- اللاجئين وطالبو اللجوء والمهاجرون، المنظمة العفو الدولية، موجود على هذه الرابط: <https://www.amnesty.org/ar/what-we-do/refugees-asylum-seekers-and-migrants>
- 4- موقع وزارة التخطيط حكومة إقليم كردستان، هيئة احصاء إقليم كردستان، على الرابط: <https://krso.gov.krd/ar/indicato>
- 5- كمال شيخو، 250 ألف سوري في كردستان العراق و70 ألفاً يعيشون في 8 مخيمات، جريدة الشرق الاوسط، على الرابط: <https://aawsat.com/home/article/1449911/250>