



# التقييم الاقتصادي لفاءة اداء مشروع إسمنت بازيان في إقليم كورستان

سالار حمید آوختی<sup>۱</sup>، محمد اراس علی<sup>۲</sup>

قسم السياحة، كلية التجارة، جامعة السليمانية، السليمانية، العراق

<sup>2</sup>قسم المالية والعلوم المصرفية، كلية التجارة، جامعة السليمانية، السليمانية، العراق

Email: salar.iwaxty@univsul.edu.iq<sup>1</sup>, mohammed.aras@univsul.edu.iq<sup>2</sup>

المُلْكُ

ان لصناعة الإسمنت أهمية كبيرة في زيادة النمو نسبة النمو الاقتصادي، عن طريق اثره الايجابي على الاقتصاد الوطني، والقدرة على خلق فرص عمل، وخفض التكاليف التنافسية داخل البلد، ويعد من الصناعات الأساسية والاستراتيجية الكبرى بسبب ارتباطه الوثيق بقطاع البناء والتشييد والقطاعات الأخرى، وهذا البحث يتناول دراسة وتقدير مشروع مصنع بازيان لصناعة الإسمنت تكون من خلال تحديد وتشخيص المعوقات التي تواجه هذه النوع من المشاريع، ومن ثم الاستفادة منها في تشجيع وجذب الاستثمار المحلي والاجنبي. فضلاً عن نتائج البحث من خلال بيانات المشروع وعلى الرغم من ضعف البنية التحتية والعقبات الإدارية والسياسية أمام المستثمرين، إلا أن المصنع الحالي سيساهم في سد الحاجة المحلية وخفض التكلفة في السوق المحلي بالنسبة للمستهلكين في الأقليم، لذلك، من الضروري لحكومة إقليم كورستان العمل على تطوير سياسات تجارية مناسبة لتشجيع المستثمرين المحليين لإقامة المشاريع وتنشيف استثماراتهم في المنطقة، من خلال زيادة الحوافز والإعفاءات الضريبية ودعمها من خلال إنشاء مصارف خاصة لتمويل المشاريع الصناعية.

**الكلمات المفتاحية:** التقييم الاقتصادي، أهمية الاسمنت، الطاقة الانتاجية، النمو الاقتصادي.

بۇ خەتكە

پیشنهادی چیمه‌نتو گرنگیه کی گموره هیله گمشی ئابوریدا، به‌هؤی ئمو کاریگمریه ئمرینیانه که همیتی لمسه‌نیشمانی، و ئمو توانيه‌ی همیتی له رخساندنی هملی کار و دابهزاندنی نرخی شمه‌ک له ناوخوی و لاتدا ، هاوکات به پیشنهادیه کی بندچینه‌ی و سترانیزی گموره داده‌نریت به‌هؤی ئمو پیوه‌ندیه بئتینه همیتی له‌گمل کمرتی بونیادنان و ئاو‌دانکردن‌هه و سهرجهم کمرته ئابوریه‌هکانی تردا، ئمو تویزینه‌هه هەلسنگاندن دهکات بو پرۆژه‌ی کارگه‌ی (جبل بازیان) بو پیشنهادی چیمه‌نتو لەریگای دەستتیشانکردن و دیاریکردن ئوبه‌ربه‌ستانه که رووبه‌رووی ئەم جۆره پیشنهادیانه دەبنه‌هه ، پاشان ئمو بەنمایانه دیاریده‌کات که دەبنه هۆی راکیشانی و بەرھینی ناوخویی و بیانی به پشتیه‌ستن به داتا و زانیاریانه و مرگراون له خودی پرۆژه‌که، سەرباری سستی و لاوازی ژیرخانی ئابوری و ئمو ریگریه سیاسی و کارگیریانه که دیته بەردەم و بەرھینه‌ران، و پیرایی بونى بەریه‌سته‌کان ئەم کارگیه بەشداریکی کارا دەبیت له پرکردن‌هه پیویستی ناوخویی و فاکتەریکی کارا دەبیت له دابهزاندنی نرخی بەکاربردنی لەلاین بەکارھینه‌انه‌هه له ناوخوی هەریم و عیراقدا، بو ئەم مەبەسته پیویسته لەسەر حکومتی هەرمیمی کوردستان کاربکات لەسەرگەمشەپیدانی سیاستیکی بازركانی گونجاو تايیت به و بەرھینه‌رانی ناوخو بەمېستى ئەنجامدانی پرۆژه و بەگەرخستتى سەرمایه‌کانیان له ناوچەکەدا، ئەمەش له ریگاى زیادکردنی ھاندان و بەخشینیان له باج و گومرگ و پالشیتیردنیان به داممزراندنی بانکی تايیت به فەندىردن و پارهارکردنی پرۆژه پیشنهادیه

**کلله و شه: هلسنگاندن، نابوی، گرنگ، حمهنته، قماره، برهه هنزا، گشهی، نابوی.**

### **Abstract:**

The cement industry has a great importance for increasing the rate of economic growth, through its positive impact on the national economy, and the ability to create job opportunities, also reduce competitive costs within the country. This research attempts to study and evaluate the Bazian Cement Factory project by identifying and diagnosing the obstacles facing this type of project and then benefiting from them in encouraging and attracting local and foreign investment. As well as the

results of the research through the project data and despite the weak infrastructure and administrative and political obstacles for investors, the current factory will contribute to covering the local need and reducing the cost in the local market for consumers in the region. Therefore, it is necessary for the Kurdistan Regional Government to work on developing appropriate trade policies to encourage local investors to set up projects and operate their investments in the region, by increasing incentives and tax exemptions and supporting them through the establishment of private banks to finance industrial projects.

**Keywords:** Economic evaluation, Importance of cement, Production capacity, Economic growth.

#### المقدمة :

تعتبر مشاريع صناعة الإسمنت من المشاريع الصناعية المهمة في مجال نمو الاقتصاد الوطني، حيث تتيح التحولات الأساسية للبنية الاجتماعية والاقتصادية، وتسهم في تكامل الاقتصاد من خلال إقامة الترابط والتبادل بين مختلف القطاعات الأخرى، لذلك تسعى الدول إلى تبني سياسات وبرامج صناعية من خلال وجود قطاع صناعي كإسمنت قادر على إيصال منتجاته إلى الأسواق العالمية لمنافسة مع منتجات الدول المتقدمة، وتقاس درجة التقدم في أي دولة باستهلاك الإسمنت لأن هذه القطاع له تأثيرات والارتباط بين الصناعات الأمامية والصناعات الخلفية أكبر من أي صناعة أخرى، وتعتبر من الصناعات التي تخلق فرص عملة جديدة، إن اقتصاد إقليم كورستان يحكم انتتمائها لمجموعة اقتصادات البلدان النامية في محاولة القضاء على عوامل التخلف الاقتصادي والاجتماعي بعد حصولها على استقلالها السياسي خططاً تنموية أعطت من خلالها الأولوية لإقامة مشاريع صناعية منذ عام (2006) وفق تشريع قانون الاستثمار لدعم القطاع الصناعي.

#### اولاً : مشكلة البحث

تحصر مشكلة البحث على الرغم من توافر مقومات كثيرة لإقليم لاقامة مشاريع الصناعية كإسمنت، الا ان ضعف الادارة المالية وعدم توافق المصالح السياسية بين المحافظات الإقليم ادى إلى صعوبات ومشاكل تواجه المشاريع الصناعية في الإقليم، لكن بالرغم من هذه المشاكل هذا المشروع يساهم في تغطية السوق المحلي للإقليم.

#### ثانياً : اهمية البحث

ونظراً لأهمية مشروع صناعة الإسمنت وذلك لما يقوم به من إنتاج سلعة ضرورية تلبي الزيادة في الطلب على مادة الإسمنت في الأسواق المحلية، لذلك فقد تم تخصيص هذا البحث لإجراء دراسة وتقييم مشروع صناعة إسمنت بازيان ودوره في زيادة عملية النمو الاقتصادية والاجتماعية في إقليم، اذ تعتبر من المواضيع الهامة وخاصةً بعد تشريع قانون الاستثمار عام (2006) لتشجيع اقامة المشاريع الصناعية في الإقليم.

#### ثالثاً : هدف البحث

تهدف هذه البحث إلى دراسة والتقييم مشروع لصناعة الإسمنت في إقليم كورستان بشكل عام ومحافظة السليمانية بشكل خاص، وكيفية تغطية الحاجات المحلية وتشجيع الاستثمار، ومدى مساهمتها في نمو اقتصاد الإقليم، وتحديد الصعوبات والمعوقات التي تواجه المشروعات الصناعية للاسمنت وآليات معالجتها، وكذلك تحديد الإستراتيجية الفعالة المقترنة لتنمية وتطوير المشروعات الصناعية في الإقليم .

#### رابعاً : فرضية البحث

يدرس البحث فرضية من مفادها من خلال الدراسة والتقييم، هل مشروع بازيان لصناعة الإسمنت تؤثر في زيادة معدلات النمو الاقتصادي وسد الحاجات المحلية وتشجيع الاستثمار، بالرغم من عدم الشفافية في الادارة المالية ووجود مشاكل ومعوقات التي يعيق رغبة المستثمرين ورجال الاعمال لاقامة المشاريع الصناعية في الإقليم ؟

## خامساً : الاساليب المستخدمة في البحث

تم استخدام اسلوب الوصفي عن طريق تحليل بعض من المؤشرات الاقتصادية من خلال جداول البيانات عن مشروع بازيان، وكذلك المفاهيم والمعطيات وتحليلها وربطها بأسبابها والوصول إلى النتائج وفق بيانات المشروع.

## سادساً: الدراسات السابقة

- دراسة (The Nature and Source of Economies of Scale in "Cement Production" (McBride, Mark E, 1981) بعنوان "Cement Production" ، في محاولة دور زيادة الرأسمال في عمليات الإنتاج في الصناعات الأسمنت ، وقام بتقسيم الورقة إلى ثلاثة أجزاء يقدم القسم الاول وصفاً لعملية إنتاج الأسمنت، يستعرض القسم الثاني وطبيعة الاقتصادات من الحجم الكبير في إنتاج الأسمنت. أخيراً ، القسم الثالث ويقدر نموذجاً اقتصادياً، واستند من نتائجه ان دعم رأس المال نتائج مثيرة للاهتمام يؤدي إلى لوفرات الحجم في الإنتاج والرأس المال و يؤدي إلى توسيع نطاق الربح .
- دراسة (Investment, Carbon Pricing and Leakage: A cement sector (Cook, G. 2011) بعنوان "perspective" ، هدفت الدراسة إلى ان عوامل ووفرات الحجم في الاسمنت تكون من قبل وجود شركات أكبر في البلد، وهذا يؤدي إلى اختلاف في تكاليف الإنتاج والاستثمار بشكل كبير، واكد ان الطلب متغير بدرجة كبيرة ودورى على الاسمنت يمكن أن يختلف الطلب على المنتج بشكل كبير من سنة إلى أخرى ، واستنتاجه هناك كميات كبيرة في الأسواق الأوروبية من الكلنكر الاسمنتى ايضاً، وحيث ان انخفاض واردات الأسمنت وزيادة واردات الكلنكر أدى إلى الانكماش الاقتصادي فترة (2008-2011).
- دراسة (نizar Rafeq محمد و Ammar Amin Haggi، 2013) بعنوان " دراسة الجدوى المالية لإعادة تأهيل معمل إسمنت بادوش في موصل" ، هدفت دراسة إلى إجراء دراسة الجدوى المالية لإعادة تأهيل معمل إسمنت بادوش القديم من أجل النهوض بواقع هذا المصنع، وقد توصلت الدراسة إلى ان المصنع قام بانتاج اكثر من 100 الف طن في سوق الموصل وبسعر مناسب للمستهلكين عن طريق خفض تكاليف الإنتاج .
- دراسة (The Role of Cement Industry in the Economic Development (Najabat Ali, 2015) بعنوان "of Pakistan" ، حاولت معرفة دور صناعة الأسمنت في زيادة الناتج المحلي الإجمالي، وخلق فرص عمل لآلاف الأشخاص وتدر عائدات ضخمة للحكومة في شكل ضرائب، وتوصل إلى ان صناعة الأسمنت الباكستانية تلعب دوراً مهمًا للغاية في التنمية الاقتصادية لباكستان، وتدر عائدات كبيرة للمستثمرين وخاصة في فترة العقد الأخير وكذلك تدر ضرائب معقولة للحكومة بالإضافة إلى الأصول والأسهم وحجم المبيعات وعدد الموظفين.
- دراسة (سمير بوختالة وعبدالقادر دبون، 2017) بعنوان "نحو تحقيق ابعاد التنمية المستدامة في مؤسسات قطاع صناعة الأسمنت الجزائرية" ، هدفت دراسة إلى التعرف على واقع التنمية المستدامة في مؤسسات صناعة الأسمنت العمومية في الجزائر عن طريق استبيان شملت 59 فقرة وذلك لجمع المعلومات الأولية من مجتمع الدراسة بالإضافة إلى استعمال اداة المقابلة، وقد توصلت الدراسة إلى مجموعة من النتائج اهمها توجد استراتيجية واهتمام في مؤسسات قطاع الاسمنت في الجزائر لتبني مفهوم التنمية المستدامة في قطاع الصناعة .
- دراسة (Anjoo Pandey, 2017) بعنوان "Importance of Cement Industry in India" ، اراد اكتشاف دور الاسمنت في التنمية الاقتصادية لفترات(2005-2017)، واوضح ان المشكلة الرئيسية التي تعرضا له صناعة الأسمنت في السنوات الأخيرة هي عدم كفاية العرض بسبب قلة توافر عربات السكك الحديدية والانقطاع المتكرر للتيار الكهربائي في ولايات منتجة للأسمنت مثل (راجستان وأندرا براديش وكارناتاكا وماديا وبراديش غوجارات وكيرالا). وادى ذلك المشاكل إلى عدم تشغيل عدد كافي من العاطلين عن العمل مقارنة بسنوات قبل حدوث المشاكل وانخفاض نسبة مساهمته في التنمية الاقتصادية بأستثناء السنوات الثلاث الاخير .
- نظراً لقلة وصعوبة الحصول على دراسات وتقديرات منشور حول موضوع مشروع صناعة الاسمنت على مستوى اقليم كوردستان والعراق، بأستثناء دراسة واحدة لمصنع اسمنت في مدينة الموصل ، فقد جئنا بدراسات بحوث حول أهمية الأسمنت بالنسبة للاقتصاد الوطني، مشيراً إلى أن نقاط التشابه بين البحث والدراسات أو الأبحاث الحالية يؤكد معظمها الدور الكبير



لمشروع صناعة الأسمنت في تغطية الاحتياجات المحلية من الأسمنت، وزيادة كميات الانتاج وزيادة الاستثمارات ، وخلق فرص العمل ودعم التجارة الخارجية ، الأمر الذي يؤدي بدوره إلى زيادة معدلات النمو الاقتصادي والدخل القومي للبلاد.

### المبحث الاول: الاطار النظري للبحث

#### مفاهيم عن مشاريع صناعة الإسمنت ومعايير والتقييم الاداء الاقتصادي

#### المطلب الاول: مفاهيم ومعايير وأهمية مشاريع صناعة الاسمنت

##### اولاً: مفهوم عن صناعة الإسمنت

أنه تربط أكثر من مواد كيميائية مع بعضها الآخر معاً لتكوين كتلة وحدة (الإسمنت)، كما هو مستخدم في صناعات البناء، وهي غرامة المسحوق الذي عند خلطه بالماء وتركه يتماسك ويتصبّل يمكن أن ينضم إلى مكونات مختلفة أو أعضاء معاً لإعطاء هيكل قوي ميكانيكيًا. وبالتالي يمكن استخدام الإسمنت كرابطة للطوب أو لربط الجسيمات الصلبة ذات الأحجام المختلفة (حجارة الأنفاس) لتشكيل كتلة متراصة (Anjoo, 2017: 29).

ان صناعة الإسمنت في إطار عمليات الإنتاج في الصناعات الكيميائية، تتميز صناعة الإسمنت باقتصاديات الحجم الكبيرة في رأس المال والعمالة، ويعتبر منتجًا أساسياً في معظم الاقتصادات الإقليمية وفي الوقت الحالي، لا يزال هناك عدد قليل من البدائل العملية أو الاقتصادية لاستخدامه في مختلف تطبيقات البناء والصناعية والبنية التحتية، وإن عملية صناعة الإسمنت عملية تحتاج إلى آلات وتقنيات كثيرة لكي يعمل على المواد الخام، ونسقها، وطحنها، وت BXinها، وتربيدها، وطحنها مرة أخرى، ويتم صناعة الإسمنت من الحجر الجيري والصخور الإسمنتية والطين وخام الحديد وتقوم بتحويل رواسب المواد الخام إلى مواد خام مطحونة من خلال عمليات المحاجر والتكسير الحجر الجيري أو الحجر الإسمنت أو الحلزون أو المحار الصدف، والصخر الزيتي، والطين، والرمل، وخام الحديد لصناعة الإسمنت. ( McBride, 1985: 105).

##### ثانياً: مفاهيم عن المشروع الصناعي

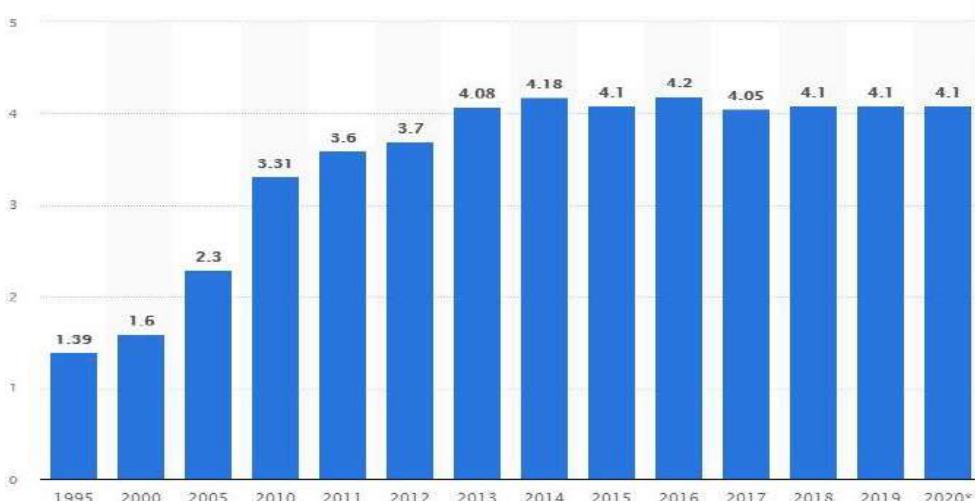
يقصد بمشروع الصناعي حيازة أي عقار وبنائه وحيازته وتركيبيه وما يتعلق به من التحسينات والمرافق اللازمة والمفيدة لتحسين هذه العقارات لنقلها أو تأجيرها إلى المنشآت الصناعية لاستخدامها لأغراض التصنيع أو المعالجة أو التجميع، وأعمال الموقع تحت السطحي، والحرفر، وإزالة الهياكل، والطرق، والمقابر، وغيرها من العوائق السطحية، والتبعنة، والتدریج، وتوفیر الصرف، واحتجاز مياه الأمطار، وتركيب المرافق مثل المياه والصرف الصحي ومعالجة مياه الصرف الصحي والغاز والكهرباء والاتصالات والمرافق المماثلة الأخرى، والبناء خارج الموقع لتمديقات المرافق لحدود هذه العقارات، وإنشاء المباني وتركيبها، بما في ذلك المباني التي سيتم استخدامها لتدريب العمال والتعليم، ومرافق السكك الحديدية، والطرق، والأرصفة، والقيود، وغيرها من التحسينات على هذه إعادة جميع العقارات اللازمة لاستخدامها في التصنيع أو المعالجة أو التجميع من قبل الكيانات الصناعية، او هي كيان إقتصادي او وحدة اقتصادية تتألف من مجموعة من العناصر البشرية يستخدمون وسائل وطرائق مختلفة وفق سياسات وإجراءات وبرامج واسئل تنظيمية محددة لتحقيق أهداف لهذا الكيان و أهداف المالك، و أهداف المدراء و أهداف العاملين، إلى جانب الأهداف الاجتماعية.(خميل واحد، 2012 : 4). وسيؤدي انتقال العمال بين الهياكل الاقتصادية بين القطاعات الاقتصادية في نهاية المطاف إلى تغيير هيكل التوظيف، ويشير إلى أن التصنيع يسبب أو لا التغيرات في الهياكل الاقتصادية، أي التغيرات في مساهمات الناتج المحلي الإجمالي من قبل ثلاثة قطاعات اقتصادية (الزراعة والصناعة والخدمات). وسيستوعب هذه القطاعات معظم القوى العاملة في الاقتصاد. (Tran and Doan,2010: 2

وعليه ان المشروع الصناعي ركيزة مهمة من ركائز الاقتصاد، تلعب دوراً مهمأً في مختلف الاقتصادات، ويؤمن القطاع الصناعي بالاكتفاء الذاتي ويمكن تحقيق نمو اقتصادي عالي(Hussein, 2019: 43). و تعمل المشروع الصناعي في ظروف اقتصادية فريدة، تتجلى في تقدير استقلاليتها من حيث تحديد حجم ونطاق الإنتاج، واتجاهات السوق، واختيار مصادر الإمدادات والمواد الخام، وتشكل الهياكل التنظيمية من أجل تحسين الكفاءة، وعدد الموظفين، وركزت المشاريع الصناعية في اكثريه بلدان العالم الغالب على تنفيذ المهام التي مرت بها الدول الصناعية الكبرى عن طريق تحديد تقنيات الإنتاج وزيادة جودة نطاق الإنتاج الابتكار(Dimitrijević et all, 2019 : 20)، وان سياسة تطوير الجديد للمشروع الصناعي تهدف إلى زيادة القدرة التنافسية بين المشاريع من خلال تطوير البحث العلمي، والتحكم في السوق، وتدفق المعلومات، والتقنيات الجديدة، يؤدي إلى إدخال منتجات جديدة إلى السوق نتيجة استخدام سياسة التطوير المشروعات الصناعية. (Gierańczyk & Rahwa,2012: 84).

### ثالثاً: أهمية مشاريع صناعة الإسمنت عالمياً

تقدم صناعة الإسمنت مساهمة كبيرة في الناتج المحلي الإجمالي عن طريق تولد عائدات الضرائب للبلاد وتوفير فرص العمل، وتساهم هذه الصناعة أيضاً بشكل كبير في صادرات وتكتسب النقد الأجنبي للبلاد، وأكمل الكثيرون من الاقتصاديين يوجد طلب على الإسمنت ، بسبب ربطه المباشر بالزيادة السكانية في العالم ذلك أدت إلى زيادة الصادرات من الإسمنت، وأيضاً من المزايا المهمة لصناعة الإسمنت أن جميع المدخلات تقريباً مثل المواد الخام والعملة الالزامية لصناعة الإسمنت متاحة بسهولة في المناطق المجاورة أو داخل البلاد بأسعار أرخص، وتتمتع هذه الصناعة بقدرة إنتاجية فائضة من الإسمنت، وإذا تم استخدام الطاقة الكاملة يمكن زيادة كسب عوائد أجنبية من الأسواق الخارجية، وخاصة الإسمنت الرمادي المنتج يتمتع بسمعة طيبة للغاية في السوق الدولية، ويعتبر المشترون الأجانب هذا الإسمنت أفضل منتج من حيث الجودة.(Najabat,2015: 82). وان اخذنا اهمية الإسمنت عالمياً كما تبين في الشكل رقم (1) ان إنتاج الإسمنت العالمي للفترة (1995-2020) قد بلغت الحجم الإجمالي لإنتاج الإسمنت في جميع أنحاء العالم ما يقدر بنحو (4.1) مليار طن في عام (2020)، وفي عام (1995) ، بلغت إجمالي الإنتاج العالمي من الإسمنت (1.39) مليار طن فقط ، مما يشير إلى مدى نمو صناعة البناء منذ ذلك الحين .

**الشكل رقم (1) الحجم الإجمالي من الإسمنت على المستوى العالمي**

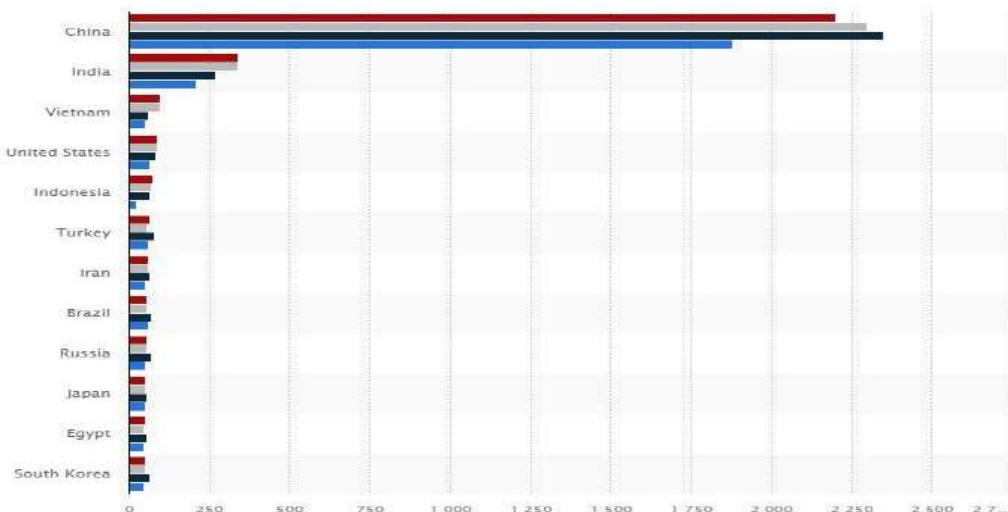


المصدر: عمل الباحث بالأعتماد على بيانات <https://www.statista.com>

وكما موضح في الشكل رقم (2) ان إنتاج الإسمنت في جميع أنحاء العالم للفترة (1995-2020) وحيث تنتج الصين أكبر قدر من الإسمنت على مستوى العالم بهامش كبير ، يقدر بنحو (2.2) مليار طن في عام(2020)، وتليها الهند بـ(340) مليون طن في نفس العام، وتنتج الصين حالياً أكثر من نصف الإسمنت في العالم، من المتوقع أن يرتفع إنتاج الإسمنت العالمي من(3.27) مليار طن في عام(2010 ) إلى (4.83) مليار طن في عام(2030)، حيث في عام(2020)، وبلغ إنتاج الإسمنت في الولايات المتحدة حوالي (90) مليون طن، وبذلك احتلت الولايات المتحدة المرتبة الرابعة عالمياً في إنتاج الإسمنت، وبينما استخدام الإسمنت واستهلاكه انخفض في الولايات المتحدة بعد الانكماش الاقتصادي لعام(2008)، وانخفض إلى(71.5) مليون طن في عام (2009) ومنذ ذلك الحين زاد الاستهلاك تدريجياً إلى ما يقدر بـ(102) مليون طن في عام (2020) في الولايات المتحدة .



الشكل رقم (2) كميات المنتجة من الإسمنت للدول



المصدر: عمل الباحث بالاعتماد على بيانات <https://www.statista.com>

وهكذا يأتي الصين في المرتبة الأولى بين دول العالم لما تساهم به من إنتاج الإسمنت من إجمالي الإنتاج العالمي والهند في المرتبة الثانية بحجم الإنتاج، وتأتي فيتنام في المرتبة الثالثة ، وثم الولايات المتحدة الأمريكية في المرتبة الرابعة والمركز الخامس إندونيسيا ثم تركيا.

#### رابعاً: وفورات الحجم في مشاريع صناعية الإسمنت

- 1- المشاريع الصناعية وخاصة الإسمنت قادرون على الحصول على المواد الخام بسعر أقل، مقارنةً مع الشركات الصغيرة.
- 2- في المشاريع الصناعية إنفاق مبالغ كبيرة من المال على البحث العلمية والتكنولوجية والتسويقية، مما يقلل من تكلفة الوحدة، ويؤدي إلى وفورات في حجم الإنتاج بمرور الزمن.
- 3- في المشاريع الصناعية عادةً يكونون قادرين على استخدام مصانعهم وألاتهم وخدماتهم الفنية وكذلك الموظفون بشكل مستمر وأكثر كفاءة من الشركات الصغيرة، وبالتالي يؤدي إلى وفورات في العمل.
- 4- ان المشروعات الصناعية قادرون على الاستفادة من منتجاتها الثانوية، وتؤدي اقتصادات الإنتاج على نطاق واسع إلى انخفاض متوسط التكلفة مع توسيع الإنتاج، وخاصة صناعة الإسمنت، ومع ذلك يتم الوصول إلى الحجم الأمثل للمشروعات اي الحد الأدنى لمتوسط التكلفة.(Gupta, 2021, 551-556)

#### المطلب الثاني: دور مشاريع صناعة الإسمنت في بعض من المؤشرات الاقتصادية

##### اولاً: دوره في الاقتصاد الوطني

يوفر مشروعات صناعة الإسمنت فرص عمل ودخل ومكافآت إنتاجية هي المحرك الرئيسي لتشغيل الاقتصاد الوطني، من خلال المساهمة في التشغيل والإنتاج والتصدير، وتلعب أيضاً دوراً مهماً من خلال توفير الخدمات للمجتمع، فإن توفر وسائل النقل والكهرباء والمياه الصالحة للشرب والصرف الصحي وغيرها من المرافق الأساسية له تأثير هائل على تحسين نوعية الحياة، وأنها تسهل خدمات البنية التحتية الإنتاج والنقل والتجارة التي تحفز جميعها التنمية الاقتصادية،علاوة على ذلك، يساعد تطوير البنية التحتية الصناعية عن طريق زيادة الدخل القومي للبلاد، ويعود تخطيط وتصميم وإنشاء مشاريع صناعية من المهام الصعبة لأنها تتطلب الكثير من الموارد، لذلك تحتاج الحكومة إلى العمل مع القطاع الخاص في شراكة بين القطاعين العام والخاص لخفيف الأعباء المالية والإدارية للقطاع العام والاستفادة من خبرات ومهارات القطاع الخاص، في معظم الحالات تحتاج الحكومة أيضاً إلى القيام بدور قيادي نظراً لطبيعة وخصائص منتج البنية التحتية .(Inna et all, 2020: p2).

وعليه فإن المشروعات الصناعية كمشروع صناعة الإسمنت تقدم مساهمة مهمة في تطوير صناعة المصانع الأخرى المترتبة به في البناء وحتى في تطوير الزراعة، لأن مادة الإسمنت مطلوب من قبل كل صناعات الأخرى لأن جزءاً مهماً من البنية التحتية الصناعية يساهم بشكل كبير في الناتج المحلي الإجمالي.(Anjoo, 2017: 29). والصناعية في جميع الأحوال هي الأساس للتنمية

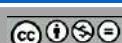


الاقتصادية والاجتماعية، ويصعب تحقيق تنمية متوازنة تؤدي إلى التقدّم والتطور في المجتمع دون الاهتمام بالنمو الصناعي بشكل علمي ومنهجي، وتتبع أهمية التصنيع في أي دولة من الأبعاد الإيجابية، ومن أبرز هذه الأبعاد:

- 1- المشروعات الصناعية يقوم ببناء الأساس المادي: لا يمكن تطوير البنية التحتية دون وجود مشروعات صناعية يعمل على توفير مواد البناء والتجهيزات والمعدات ومتطلبات الاستثمار الأخرى اللازمة لتطوير البنية التحتية.
- 2- المشروعات الصناعية يقوم بديناميكية نمو إنتاجية العمل: إن إنتاجية العمل في المشروعات الصناعية تنمو بمعدلات أسرع من القطاعات الأخرى، ويرجع ذلك إلى قدرة القطاع الصناعي على استيعاب الجزء الأكبر من إنجازات التقدّم التقني والتفاعل المستمر معه، كإجراء التدريب والتطوير المستمر للكوادر البشرية العاملة في مجال الإنتاج والإدارة.
- 3- المشروعات الصناعية بواسطته يتم تحقيق الاستخدام الأمثل للقوى العاملة: المشروعات الصناعية قادرة على تحقيق الاستخدام الأمثل للقوى العاملة لما له من قدرة على تحقيق التنقل المهني، ونقل العمال من الأنشطة التي يكون فيها مستوى إنتاجية العمل متدنياً، والطلب عليها منخفض تجاه الأنشطة عالية الإنتاجية أو التي تشهد ارتفاعاً في مستوى الطلب.
- 4- المشروعات الصناعية هو الأكثر ديناميكية في الاقتصاد الوطني: قادرة على التحرك وتحفيز القطاعات الأخرى من خلال خلق روابط إنتاجية (أمامية وخلفية) تترك آثاراً غير مباشرة على الإنتاجية الكلية للاقتصاد الوطني.
- 5- المشروعات الصناعية هو الأكثر مساهماً في تراكم رأس المال، والإنتاجية العالية لهذا القطاع وقررته على خلق ترابط إنتاجي، سُتُؤدي إلى رفع مستوى الفائض الاقتصادي المحقق في هذا القطاع مقارنة بالقطاعات الأخرى ، ولا يقتصر الأمر على ذلك. فقط لتوفير الأموال اللازمة للاستثمار ، ولكن أيضاً لخلق وسائل الإنتاج والتجهيزات.
- 6- المشروعات الصناعية تنتج سلعاً على مستوى متتنوع: تنتج سلعاً بمخالف أنواعها، مما قد يساهم في انخفاض معدل استيراد هذه السلع أو قد يصبح مصدراً للعملة الأجنبية عند تصديرها إلى الخارج، مما سيسمح في استقرارية الاستقرار وتحقيق الضمان الاجتماعي.(Malcolm, 1981:287)
- 7- المشروعات الصناعية: هي الممر الوحيد لأي دولة في العالم تزيد الخروج من براثن البلدان المتقدمة اقتصادياً، وبالتالي تحقيق الاستقلال الحقيقي لهذه البلدان وتحسين وضعها الاقتصادي على الرغم من تحديات عناصر التنمية الصناعية. أصبحت معظم دول النامية مُصيرة للمواد الخام الطبيعية أو الزراعية .(Hussein, 2019: 44)
- 8- المشروعات الصناعية في الاقتصاد الحديث تعنى الحد من تكاليف الإنتاج، زيادة عوائد الإنتاج، تحسين حجم الإنتاج والمنتج عمليات الاسترداد، والإنتاج الصديق للبيئة، وتحسين خصائص المنتج، وتحسين جودة المنتج .(Thomas, 2002: 110)

## ثانياً: دوره في التشغيل والحد من مشكلة البطالة

ان دعم المشاريع الصناعية الاسمنتية من القوى المؤثرة في التشغيل، وذلك لأنها تساهم في زيادة فرص العمل والقوة العاملة والمساهمة في قيمة الانتاج الأجمالي، بعد تغير النظام السياسي في العراق اخذت مشاريع صناعة الاسمنت تدريجياً نحو التزايد وخاصة بعد عام (2007) وساهمت هذه الصناعات في إمتصاص العدد لباس به من العاطلين عن العمل وازدادت بشكل ظاهر من خلال وضع قوانين وإجراءات هدفت إلى تنظيم هذه الصناعات وتطويرها من خلال تمويل المستثمرين وتأهيل وتدريب العاملين والأعفاء من الضرائب والرسوم الكمركية المترتبة على إستيراد المواد الأولية للتصنيع.(احمد, 2008: 159)، وان البطالة يعده من أخطر وأكبر المشاكل التي تهدد استقرار الأمم و الدول، و تختلف حدتها من دولة لأخرى، فالبطالة تشكل السبب الرئيسي لمعظم الأمراض الاجتماعية وتمثل تهديداً واضحاً على الاستقرار السياسي والاقتصادي. (الوافي وبهلوان، 2010: 3)، وتكون المشكلة الاقتصادية في تعريف بسيط وهو عجز الأفراد عن إشباع الحاجات الملحة نظراً لقصور الأمكانيات المتاحة عن تحقيق الأشباح (Stewart, 2021: 50-59) لذلك ادركت معظم دول العالم أن المشروعات الصناعية هي أكبر قطاع لخلق فرص العمل وتحسين الدخل لدى الفئات الفقيرة، والمشروعات الصناعية هي العمود الفقري للاقتصاد ، لذلك يجب تفعيل دور المشروعات الصناعية للتخلص من البطالة والمشاكل الاجتماعية التابعة لها، بينما في ظل الفردية وضعف العمل الاجتماعي وعدم الترابط المؤسسي في اي بلد يواحه أصحاب المشروعات الصناعية الكثير من المعوقات والعيوب التي تجعل تلك المشروعات غير ناجحة ولا تؤدي دورها في حل مشكلة البطالة (Morawetz, 1974:491)، وحيث ان التعظيم واستغلال المواد الخام المتوفرة محلياً لإنتاج السلع تساهمن في تلبية احتياجات المستهلكين، وهذا يساعد على سد الفجوة في طلب السوق المحلي على هذه السلع و يؤدي إلى زيادة التشغيل وتقليل مشكلة البطالة نسبياً، وذلك يساهم في تقليص العجز في ميزان المدفوعات وتغطية الطلب المحلي على المنتجات خاصة في البلدان النامية(Mamoun, 2014:105). وزيادة عدد مشاريع صناعة الاسمنت سوف يؤثر على تقليل نسبة الفقر، لأن بإمكانية استيعاب اكبر العمالة مقارنة بقطاع الخدمات او الزراعة، في حين يستطيع الحكومات من خلال زيادة عدد المشاريع الصناعية الاسمنتية نقل العمال غير المهرة من الزراعة إلى وظائف ذات أجور أفضل في أنشطة التصنيع، فليس من المجدى نقلهم إلى قطاع الخدمات الرسمي



اي التعين الرسمي في الدوائر، وتتميز قطاعات الخدمات الرسمية مثل البنوك والتأمين والتمويل والاتصالات وتكنولوجيا المعلومات بمرونة توظيف منخفضة نسبياً، وكما أن التوظيف في المشاريع الصناعية يتطلب على الأقل مستوى التعليم الثانوي، ومع تحول البلدان إلى التصنيع، تم سحب العمال من الزراعة منخفضة الإنتاجية إلى التصنيع، مما أدى إلى زيادة الإنتاجية الإجمالية في الاقتصاد وكذلك زيادة نسبة العمال المستخدمين في وظائف ذات أجور أفضل في التصنيع مقارنة بدخل الكفاف الذي يعيشونه على الزراعة. وهكذا يمكن أن تلعب مكاسب الأجور المرتبطة بالتصنيع دوراً مهماً في جذب نسبة كبيرة من السكان من براثن الفقر من خلال تزايد عدد المشاريع الصناعية. (Perma and Kunal, 2015: 1)؛ إن نمط التصنيع يؤثر بشكل كبير على كيفية استفادة الفقراء، وتركز السياسات الاقتصادية الصناعية على زيادة العوائد الاقتصادية للعوامل الإنتاجية التي يمتلكها الفقراء على سبيل المثال، زيادة عوائد العمالة غير الماهرة، لأن المشروعات الصناعية ربما غالباً ما تتركز في المناطق الحضرية، له من تأثير مهم على نمط التخصص والتصنيع وفقاً لنظرية هيكرش أولين، خاصة في إنتاج السلع التي لديها مقارنة أفضلية، في البلدان ذات العمالة الوفيرة، ويميل تحرير التجارة إلى تحويل الإنتاج من بداخل الاستيراد كثيفة رأس المال إلى المنتجات التصديرية كثيفة العمالة نتيجة لهذا من المتوقع في تلك البلدان يؤدي إلى زيادة الطلب على العمالة، وسيزداد في البلدان التي لديها وفرة في رأس المال يمكن أن يؤدي تحرير الاستثمار وتقليل عدد الفقراء. (Matleena, 2004: 299).

### **ثالثاً: دور الاقتصادية والأجتماعية للمشروعات الصناعية**

- 1- تشكل المشروعات الصناعية مصدراً للأمن الاقتصادي والاستقرار الاجتماعي في المجتمعات : حيث تعطي الفرصة لبعض الفئات في المجتمع كالمرأة والمهنيين والشباب لأن تصبح قوة فاعلة فيه عبر إقامة وتأسيس المشروعات حسب احجامها، وربما هذه الفئات لا تمتلك القدرات المالية أو الأكاديمية أو العلاقات العامة التي تمكنها من إقامة مشروعات صناعية وذلك يعني بقاءها على هامش عملية الإنتاجية في المجتمع ، وبالتالي يساهم بأزمة التوتر الذي يغلف عادة شكل العلاقة بين هذه الفئات وباقى شرائح المجتمع .
- 2- تساهُم في تنمية و تطوير المهارات: إن المشروعات الصناعية تعطي فرصة ذهبية لأصحاب المهارات والأبداعات واصحاب المال من أفراد الشعب الذين يمتلكون قدرات مالية في امتلاك مشروع صناعي .
- 3- مصدر للنمو الاقتصادي في المجتمع : إن إقامة مشروعات صناعية ذات استثمار تتطلب مهارات اقتصادية يستطيع أن يقدم عليها أي فرد، حيث أنها آلية هامة جداً تمكن من أن تصبح أداة إنتاجية فاعلة في المجتمع .
- 4- تحسين الأداء المؤسسي للوحدات الاقتصادية مما يعمل على تطوير الإنتاج وتحسين نوعيته وبالتالي قدرته على المنافسة و التي هدفها البعيد هو زيادة الدخل مما ينعكس إيجاباً على وضع العاملين فيها.
- 5- التوظيف الأمثل للموارد البشرية و استغلال الطاقات القادره على العمل و الإنتاج (ارشد، 2014: 239).
- 6- تساهُم في توفير الإستقرار: المشروعات الصناعية تعطي فرصة لأفراد الفئات التي تعيش على هامش المجتمع قوة فاعلة فيه عبر إقامة وتأسيس المشروعات، ان تسهيل دخول هذه الفئات إلى العمل من خلال تبني نهج تبني المجتمع للمشروعات الصناعية. مما يؤدي إلى إزالة التوتر الذي يغلف عادة شكل العلاقة بين هذه الفئات وباقى شرائح المجتمع، إن ذلك كله يسهم في تحقيق الاستقرار السياسي في المجتمع وبالتالي والتخلص من المشاكل البطالة وتتفرغ للتنمية الاقتصادية والأجتماعية وتحقيق الأصلاحات المختلفة (قاسم، 2007: 43) :

### **رابعاً: معايير تقييم كفاءة الأداء الاقتصادي**

- 1- مفهوم تقييم الأداء : يمكن تعريف تقييم الأداء على أنه أداة تستخدَم لتحديد نشاط المشروع بهدف قياس النتائج تم تحقيقها ومقارنتها بالأهداف المخطط لها مسبقاً من أجل تحديد الانحرافات وتحديد أسبابها مع تحديد طرق معالجتها ونقصد بها تلك المعايير المستعملة في التقييم، أو تلك المعايير المهمة التي تأخذ الزمن بعين الاعتبار في تقييم المشروعات، وكذلك عملية تقييم المشروع أنها عملية وضع المعايير اللازمة التي يمكن أن تكون طريقها هو الوصول إلى اختيار البديل أو المشروع المناسب من بين العديد من البديل المقترحة ، مما يضمن تحقيق الأهداف المحددة بناءً على أسس علمية. (حمزة، 2011: 18):



**أ. معيار فترة الاسترداد:** وفقاً لهذه الطريقة ، يفضل المشروع الاستثماري الذي يمكن المشروع من استرداد تكاليف الاستثمار الخاصة به في أسرع وقت ممكن ، وتعني فترة الاسترداد الفترة الزمنية اللازمة للمشروع لاسترداد تكاليف الاستثمار التي أنفقت على المشروع.

$$\text{فترة الاسترداد} = \frac{\text{الاستثمار المبدئي للمشروع}}{\text{صافي التدفقات النقدية}}$$

**ب. معيار معدل العائد:** يعتمد هذا المعيار على مفهوم الربح المحاسبي الذي ينتج عن مطابقة الإيرادات المتوقعة لكل سنة من العمر الاقتصادي للمشروع مع التكاليف المتوقعة للحصول على هذه الإيرادات. وبالتالي ، فإن هذا المعدل يقيس ربحية المشروع الاستثماري ويحسب بالعلاقة التالية:

$$\text{معدل العائد} = \frac{\text{متوسط صافي التدفقات النقدية}}{\text{الاستثمار المبدئي للمشروع}} \times 100$$

وحيث إذا كان معدل العائد أصغر معدل العائد المطلوب فإن المشروع يعتبر مرفوض، وإذا كان معدل العائد المحاسبي أكبر أو يساوي معدل العائد المطلوب فإن المشروع يعتبر مقبول. (عبدالرسول، 2004:126)

**ج. معيار القدرة الإنتاجية:** يعتبر من المعايير المهمة في عملية الأداء الاقتصادي في المشاريع الصناعية ، لأنه يساعد على التعبير وإعطاء صورة واضحة عن الوحدة الإنتاجية الحاضنة للتقييم من حيث نسب الاستخدام ومعدلات التنفيذ ونسبة الاستخدام ، مما يساعد على تحديد الانحرافات التخطيطية والتفيذية من حيث الكمية. و الجودة. يمكن تعريف الطاقة الإنتاجية على أنها الطاقة الإنتاجية المتوفرة في المشروع ، بما في ذلك الموجودة منها والجديدة والمستبعدة ، في إطار طريقة إنتاج محددة وخلال فترة زمنية معينة.

**د. معيار الفائض الاقتصادي:** والذي يتتألف من الضرائب الارباح الاسهم وتكاليف التأمين والايجار واندثار الاصول الثابتة والارباح غير الموزعة.

**هـ. معيار الربح المالي:** هي هدف أساس لقيام المشاريع ومؤشر رئيسي معبر عن نجاحها وسيما ضمن التحليل المالي للشركات الخاصة والمختلطة، بما أن الوحدة الاقتصادية موضوع البحث شركة خاصة أصبح أليانا قياس هذا المؤشر على وفق معايير مختلفة.

- نسبة الربحية في المشاريع الصناعية =  $(\text{صافي الارباح بعد الضرائب} \div \text{قيمة الانتاج}) \times 100$
- معدل العائد على الاستثمار =  $(\text{صافي الارباح} \div \text{رأس المال المستثمر}) \times 100$
- تطور صافي الربح =  $(\text{صافي الربح للسنة الحالية} \div \text{صافي الربح للسنة السابقة}) - 1$ . (عبدالوهاب، 1990:279)

## 2- مراحل عملية تقييم الأداء: يمكن وصف مراحل عملية تقييم الأداء على النحو التالي:

**أ.** مرحلة جمع البيانات: مصادر هذه البيانات هي أهداف الخطة الاقتصادية المتعلقة بفرع النشاط ، والمشروع موضوع التقييم وكذلك في الدراسة الاقتصادية الأولية والبحث الأولى للمشروع كذلك. تتطرق من عملية التنفيذ الفعلية ومن واقع مراحل عملها.

**ب.** مرحلة التحليل الفني في هذه المرحلة يتم إجراء التحليل المالي والفنى للوحدة الاقتصادية بغرض معرفة برامج التنفيذ، ومقارنة النتائج الفعلية بالمؤشرات التي تم تحديدها مسبقاً لتحديد وتحديد الانحرافات واتخاذ الخطوات الازمة لمحاطتها لحفظ على تقدم الوحدة الاقتصادية ضمن الأهداف المخططة.

**ج.** الحكم على نتائج التحليل: وهي مرحلة الحكم على نتائج المرحلة السابقة وتحديد طبيعة الانحرافات سواء كانت نوعية أي تتعلق بمدى اختلاف الوحدات المنتجة عن الموصفات المحددة، وقد يكون الانحراف كمياً ناتجاً عن نقص الكمية المنتجة ، أو فنياً بسبب خلل في العلاقات الإنتاجية بين أقسام المشروع المختلفة وهو ما ينعكس في ظهور بعض الاختلافات.

**3- العوامل المؤثرة في تقييم الأداء:** من بين العوامل التي تؤثر على المشاريع الصناعية مجموعة من المتغيرات والقيود الخارجية عن سيطرة المشاريع، حيث يتم تصنيف العوامل إلى اقتصادية ، واجتماعية ، وثقافية ، وتقنولوجية ، العوامل السياسية والقانونية.

**أ. العوامل الاقتصادية:** تؤثر هذه العوامل بشكل كبير على المؤسسة الاقتصادية وخاصة الصناعية منها لطبيعة نشاط المؤسسة من جهة ، وأن البيئة الاقتصادية هي مصدر موارد المؤسسة المختلفة ومستقبل منتجاتها المختلفة وأثارها. تتعكس في أداء المؤسسة على المدى القصير

**ب. العوامل الاجتماعية والثقافية:** تشمل العوامل الاجتماعية والت الثقافية أنماط الحياة والقيم الأخلاقية والفنية والفكرية ، والمجتمع الذي تقع فيه المؤسسة ، وقد تشكل هذه العوامل عقبة أمام تحسين أدائها.

**ج. العوامل السياسية والقانونية:** تظهر هذه العوامل بشكل عام في الاستقرار السياسي والأمني للدولة ، مثل طبيعة النظام ، والوضع السياسي للدولة ، وال العلاقات مع العالم الخارجي ، والقوانين، وتشكل هذه العوامل فرصاً للمؤسسة للاستفادة منها لتحسين أدائها ، كما يتأثر أداء المؤسسة بالسياسات الخارجية التي تتبعها الدولة وال العلاقات الدولية وجودتها.

**د. العوامل التكنولوجية:** تمثل هذه العوامل التغيرات والتطورات التي أحدها التكنولوجيا، مثل إيجاد طرق الإنتاج والوقت.(خديجة ومعطى، 2013:7)

#### 4- مستويات تقييم الأداء: تتم عملية تقييم المشروع على ثلاثة مستويات:

**أ. التقييم على مستوى المشروع:** ويتم تحقيقه من خلال العائد المباشر والتكلفة المباشرة ، أي ربحية المشروع خلال عمره الإنتاجي المتوقع باستخدام معايير محددة.

**ب. التقييم على مستوى القطاع:** يمكن في تأثير المشروع وقياسه على مستوى القطاع الإنتاجي والإنتاج والقيمة المضافة ، ومن ثم يمكن ترتيب المشروع بين الوحدات الإنتاجية في هذا القطاع على أساس العائد الاجتماعي المباشر وتكلفة المشروع ، والعائد الاجتماعي المباشر هو مساهمة المشروع في تقليل الاختلال الذي يعني منه القطاع، والتكلفة الاجتماعية هي مقدار الموارد النادرة المتاحة للقطاع نفسه.

**ج. التقييم على مستوى الأقليم :** حسب هذه العملية يقاس تأثير المشروع على النشاط الاقتصادي على مستوى الأقليم المراد تسويتها حيث (أي المشروع) يعتبر خلية في الأقليم لأن هيكل الأقليم التي تؤثر وتنتشر بوحدات الإنتاج في نفس القطاع والقطاعات الاقتصادية الأخرى من خلال الوصلات الأمامية والخلفية. (عبد العزيز، 2004:23)

#### المبحث الثاني: الجانب التحليلي للبحث

##### دراسة البيانات الخاصة بمشروع جبل بازيان لصناعة الإسمنت "نموذجًا"

##### المطلب الأول: المفهوم والموقع والسوق والقوى العاملة الخاص بنشاط المشروع

##### اولاً : نبذة عن مشروع جبل بازيان لصناعة الإسمنت

مصنع بازيان لإنتاج الإسمنت تبلغ مساحته (667 دونم) وتنشغل (331 دونم) للمصنع و(336 دونم) كمقلع لإستخراج خامات الداخلة في عملية إنتاج إسمنت، تقع موقع المشروع في محافظة السليمانية قرب ناحية بازيان حيث تبعد (35كم ) عن مركز مدينة السليمانية، تبلغ الطاقة الإنتاجية اليومية (5,500 طن) إذ تبلغ الطاقة الإنتاجية السنوية (1,750,000) طن، ويقوم المصنع بإنتاج وتصنيع إسمنت في أكياس وزن (50) كجم، حيث تتوفر محلياً جميع مدخلات الإنتاج من الخامات الأولية مثل الحجر الجيري والصلصال والجبس.

وتعد صناعة السمنت من الصناعات الاستراتيجية لارتباطها بأعمال الإنشاء والتعديل وتنبيط ودعم البنى التحتية لإقليم كورستان لأنها يمر بنهاية عمرانية وبحاجة إلى هذه المادة بشكل كبير ومتزايد، ومن الضروري بذل الجهود الاستثنائية بزيادة الطاقات الإنتاجية وفتح خطوط إنتاجية جديدة بما يلبي حاجة السوق المحلية ويحاول المشروع إلى دراسة الوضع الراهن بالسوق المحلي والمبررات الفنية والمالية لقيام المصنع وسد فجوة الطلب بالسوق المحلي وتصديره إلى محافظات العراقية أخرى خاصة الوسط والجنوب، وتأتي أهمية المشروع من الطلب المستمر على منتجات التشييد والبناء والطفرة الهائلة في شتى المجالات الصناعية والإسكانية وذلك نظراً للتنمية والنهضة العمرانية والتي يحتاج فيها المجال الإنساني إلى الإسمنت، فجعل الطلب متزايد على منتجات المصنع، مما يزيد من فرص استقرار عمليات الإنتاج لهذه المنتجات. وتحقيق متطلبات وإحتياجات المنطقة نظراً لكثره التطور العمراني والاستفادة من كل مقومات التنمية المستدامة، ويستهدف المشروع السوق المحلي من (شركات المقاولات، والتشييد والبناء، المقاولين، مصانع

الbloks و الطوب الإسمنتى والبلاط الإسمنتى، مصانع الخرسانة الجاهزة، مصانع الأنابيب الخرسانية والخرسانة مسبقة الصنع، قطاع محلات بيع الإسمنت، السodos و الجسور). ويسعى الى مواجهة الطلب المتزايد على الإسمنت ومنافسة المنتجين المحليين، وأصبحت مشروعات الإسمنت من أبرز الصناعات في المدن المعاصرة، وان رأسماله التشغيلية تبلغ (\$200,195,050) مليون دولار أمريكي لكي يوازي التطورات العمرانية التي يمر بهاإقليم كورستان ومحافظة السليمانية.

### ثانياً : دراسة موقع المشروع

تقع المشروع في منطقة بازيان في محافظة السليمانية، الذي يبعد (35كم) عن مركز المحافظة السليمانية، مساحتها (667 دونم) أي ( $1,667,500 \text{m}^2$ ) الذي تعتبر موقع ملائم لتصنيع مصانع الانشائية ، وقرب موقع المصنع من محطات لإنتاج الطاقة الكهربائية والتي يعتمد عليه المشروع، وهذا دوره يؤدي إلى تقليل تكاليف من نقل الطاقة الكهربائية وتأسيس المحولات والأعمدة، وعلى هذا الاساس تم ابرام العقد مع الشركة المنتجة للطاقة الكهربائية لتوفير (30) ميكا وات من الكهرباء ذات الضغط العالي إلى المشروع بأسعار مدرومة، وتقع المصنع والمقلع في نفس المكان التي تزود المشروع مكون الاساسي التي يدخل المصنع وهذا يؤدي إلى تقليل مصاريف نقل الخامات إلى أدنى مستوى، وتكون على الطريق السريع الذي يربط بمركز محافظة السليمانية وباقى محافظات العراق وإقليم كورستان خاصة كركوك وبغداد، ويوجد قرب الموقع من مكان سكن العمال والکوادر والتي يسهل تواجد العمال في العمل في أوقاتها المحددة، وكذلك وجود كل من جامعة السليمانية وجامعة جرمو الذي يتخرج منها مئات من المتخصصين في مجالات الفنية وجيولوجية والإدارية وتصنيعية، كما ويمكن الاستفادة من مختبرات تلك المراكز التعليمية خاصة الجيولوجية لاختبار جودة المنتج دون حاجة إلى ارسال العينات إلى مدن أخرى بعيدة، لذلك وجود المصانع والمشاريع المماثلة في المحافظة لذلك تحظى بأهتمام كبير عند المقاولين والمستهلكين المحليين، وقربه من منافذ حدودية ومطار السليمانية الدولي، والذي قد يستفاد منها المعمل عند شراء بعض المواد والقطع الغيار وحين اللجوء بالکوادر من خارج الإقليم. وكذلك وجود مصادر للمياه السطحية والجوفية الذي يزود المصنع بالماء الكافي الذي يدخل دورة الانتاج واستعمالات الضرورية أخرى بأقل تكلفة، والمهم ان تعتبر تربة منطقة بازيان من أفضل نوعية اتي تتتوفر فيهاأغلب الخامات التي تستخدم في إنتاج إسمنت ذات جودة عالية.

### ثالثاً: دراسة السوق المشروع

تحتل السوق مكانة متميزة وإقتصادية لأى مشروع لتقدير الحجم الدقيق لعرض كميات المنتجة، والمتوقع من الانتاج في المستقبل، في السوق من خلال التقدير الدقيق لحجم الطلب الحالى والمتوقع على الانتاج في السوق، ويتركز على عنصرين اساسيين هما:-

**1- تقدير الطلب:** ينص قانون الطلب هو الكمية المطلوبة من السلعة أو الخدمة، وتميل إلى الزيادة كلما انخفض سعرها في السوق، والعكس صحيح، وتتحفظ الكمية المطلوبة من السلعة أو الخدمة إذا ارتفع سعرها، مع إفراط ثبات العوامل الأخرى، فالسعر يكون أهم العوامل المؤثرة في الكمية المطلوبة من الإسمنت في السوق المحلي، إضافة إلى عوامل أخرى لها تأثير أيضا على الطلب، حيث تختلف هذه العوامل من سلعة إلى أخرى، وتختلف بالنسبة للسلعة الواحدة من وقت لآخر ومن مكان لآخر، وتتجلى ضرورة دراسة هذه العوامل المؤثرة في الطلب المتوقع على منتجات المشروع، والمؤثرة مباشرة على جدوى إنشائه (عبد العزيز، 2007 : 29)، وبعد تقدير الطلب المقدمة من قبل المشروع أكثر العناصر أهميةً وسيكون بمثابة المحدد الرئيس للطاقة الإنتاجية، وحجم المشروع، وتقدير الإيرادات المتوقعة، ومن خلال تقدير عدد سكان العراق ومعدلات نمو السكاني يمكن قياس الطلب الحالى والمستقبلى للإسمنت. وعليه ترتبط صناعة الإسمنت ارتباطاً وثيقاً بالدورات الاقتصادية. ويرتبط الطلب ايضاً بالنمو الاقتصادي والنشاط في صناعة البناء والتي هي نفسها دورية للغاية، حيث تعتمد على المالية العامة ونفقات البنية التحتية ونشاط المبني السكينة والتجارية وأسعار الفائدة. وحيث اذا حدث الأزمة المالية والركود الاقتصادي يؤدي إلى إلغاء أو تأخير العديد من مشاريع البنية التحتية والسكنية والتجارية في العراق وكذلك اقليم كورستان. لأن بعد انخفاض النشاط في قطاع البناء ينخفض حجم الطلب على صناعة الإسمنت في معظم الاقتصادات بسبب انخفاض الطلب عليه ، بينما في ظل الازدهار الاقتصادي سوف يزداد الاعمار والبناء ومشاريع السكنية والتجارية وبدوره يؤدي إلى زياد الطلب على السمنت، Cook, 2011: 7). وأعلنت وزارة التخطيط العراقية، وفقاً لآخر مسح سكاني للبلاد بالربع الأخير من العام الحالي (2018)، أن عدد السكان تجاوز (38 ) مليون نسمة، فيما أكد مختصون وباحثون أن هذا العدد مرشح للارتفاع خلال السنوات العشر المقبلة إلى (50 ) مليون نسمة، وفقاً للجدول رقم (1):

**جدول (1) توقعات النمو سكان العراق للفترة (2030-2020)**

السنة	عدد سكان
2020	40,150,200
2021	41,190,700
2022	42,248,900
2023	43,324,000
2024	44,414,800
2025	45,250,500
2026	46,639,900
2027	47,771,600
2028	48,914,100
2029	50,061,500
2030	51,211,700

المصدر : وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء، عدد السكان في العراق، تاريخ النشر 4/3/2019، على الرابط

<http://cosit.gov.iq>

وكما يلاحظ من البيانات المتوفرة عن النمو السكاني الحالي في العراق يرتفع خلال السنوات العشر المقبلة إلى نحو ( 50 ) مليون نسمة، وهو أيضاً ما يجب أن تعمل عليه الحكومة والقطاع الخاص والمستثمرين، من خلال خطط الإعمار وبناء المعامل والمصانع في شتى المجالات ومن أبرزها صناعة مشروع الإسمنت التي يرتبط إرتباطاً مباشراً بحياة المواطنين، وخطط التعمير والإسكان في البلد لغرض سد حاجة السوق المحلية فضلاً عن تلبية احتياجات التطور السكاني وحل أزمة السكن وتأهيل وإعمار مختلف المشاريع.

**2-تقدير حجم العرض في السوق:** العراق بحاجة كبيرة لتوفير الإسمنت في شتى المجالات، رغم وجود عدد من المصانع في مختلف من المحافظات ومن أهم تلك الشركات العامة للإسمنت الجنوبيّة (معمل إسمنت الكوفة، معمل إسمنت النجف، معمل إسمنت المثنى، معمل إسمنت الجنوب، معمل إسمنت كربلاء، معمل إسمنت ام قصر ، معمل إسمنت السدة، ومعمل إسمنت الفلوجة، معمل إسمنت القائم، معمل إسمنت كبيسة، معمل إسمنت كركوك) وكذلك الشركات العامة للإسمنت الشماليّة : تحوي ثلاثة معاٍ ( معمل إسمنت بادو، معمل إسمنت حمام العليل، معمل إسمنت سنجار) ولوحظ أن تكلفة صناعة الإسمنت لا تزال أعلى من تكلفة المستوى الدولي، مما يجعل الصناعة بعيدة عن المنافسة في السوق العالمية . بالإضافة إلى ذلك، هذا الإسمنت يمكن أن تكون صناعة غير تنافسية على المستوى الدولي بل انه صناعة تنافسية على المستوى الداخلي لمحافظات العراق، قد يدرك عدد قليل من المنتجين الذين يتحكمون في النسبة الأكبر من صناعة الإسمنت اعتمادهم المتبادل ويمكن أن يتبنوا استراتيجيات لتحريك السعر نحو أفضل سعر تنافسي (Gopinath,1992: 31).

وبالرغم من وجود معاٍ إسمنت في إقليم كوردستان: مثل معمل سمنت الماس بالطاقة الانتاجية الفعلية (3,600,000 طن) في 2018، ومعمل سمنت بازيان بالطاقة الانتاجية الفعلية (2,000,000 طن) في 2018، ومعمل سمنت طاسلوحة بالطاقة الانتاجية الفعلية (1,500,000 طن) في 2018 ، ومعمل سمنت دلتا بالطاقة الانتاجية الفعلية (1,800,000 طن) في 2018، ومعمل سمنت جبل بازيان بالطاقة الانتاجية التصميمية (1,750,000 طن) ، وكما يتبع في البيانات السابقة، ان إقليم كوردستان ينتج قرابة (9) ملايين طن من إسمنت سنوياً، ويزيد هذا الحجم إلى (10.65) مليون طن عند دخول إنتاج معاٍ جبل بازيان إلى سوق، أي يزيد بنسبة (19%)، لذا تعتبر إنشاء معاٍ جبل بازيان من المشاريع الاستراتيجية في الإقليم ومساهم في تقليل واردات مادة الإسمنت خارج الإقليم .

**رابعاً: دراسة القوى العاملة و الموارد البشرية**

**1- الوظائف الإدارية :** بمعنى استخدام قوة العمل في الأنشطة الاقتصادية المختلفة، وكذلك يعرف بعض الباحثين التوظيف أيضاً على أنه "تلك العملية المعقّدة التي تتخذها المنظمة لجذبها سياسة التوظيف، انطلاقاً من حقيقة أن العمالة هي قضية ذات أبعاد مختلفة، بما في ذلك ما يتعلق بالجانب الاقتصادي وأخرى ذات أبعاد اجتماعية، وحتى ما يؤثّر على الجانب السياسي، وهو من الإجراءات المصمّمة والمطبّقة على مستوى السياسات الاقتصادية، والسياسات التعليمية والصحية والزراعية وسوق العمل،

وسياسات الاقتصاد الكلي (ضياء، 2007: 11). ومن المتوقع ان تكون القوى العاملة ضمن المشروع بحوالي 25 شخص و إجمالي الرواتب السنوية للوظائف الإدارية (381,000 دولار أمريكي لشهر واحد، وفقاً للجدول رقم (2):-

**جدول (2) الوظائف الإدارية**

مسمي الوظيفة	العدد	الراتب الشهري / دولار	اجمالي الرواتب الشهرية/ دولار	الراتب السنوي/ دولار
مدير تنفيذي	1	5,000	5,000	60,000
إداريين	5	700	3,500	42,000
المحاسب والمدقق	2	700	1,400	16,800
امين الصندوق	3	700	2,100	25,200
المنسق	1	500	500	6,000
مشرف العلاقات	5	1,000	5,000	60,000
موظف لوستيك	2	1,000	2,000	24,000
موظف التسويق	5	1,000	5,000	60,000
مدير مالي	1	2,000	2,000	24,000
المجموع	25		26,500	318,000
مخصصات و الحوافز	%20			63,600
إجمالي الرواتب السنوية للوظائف الإدارية				381,600

المصدر: بيانات عن مشروع بازيان لصناعة الاسمنت، من عمل الباحث

**2- الوظائف الفنية :** ويكون العمال والكواذر الفنية ومتذوبين الاداريين من (200) شخص من كلا الجنسين و يبلغ راتبهم السنوي مع التعويضات (1,690,560) دولار أمريكي . كما و يبلغ إجمالي تكلفة السنوي للموارد البشرية(2,072,160) دولار أمريكي، وفقاً للجدول رقم (3):

**جدول (3) الوظائف الفنية**

مسمي الوظيفة	العدد	الراتب الشهري	الراتب السنوي	الراتب السنوي
مدير التصنيع والانتاج	2	4,000	8,000	96,000
فنين	25	700	17,500	210,000
عمال مهرة	50	650	32,500	390,000
عمال	50	600	30,000	360,000
سائقين	15	500	7,500	90,000
طباخ	5	600	3,000	36,000
منضف	10	450	4,500	54,000
مندوبي مبيعات	18	800	14,400	172,800
المجموع	175	8,300	117,400	1,408,800
بدلات و مميزات	%20			281,760
إجمالي رواتب الوظائف الفنية				1,690,560
إجمالي تكلفة الكواذر البشرية				2,072,160

المصدر: بيانات عن مشروع بازيان لصناعة الاسمنت، من عمل الباحث

ان التكاليف الفنية هو ما يحصل عليه الموظف ويصرف له شهرياً، والاجور هو ما يحصل علية العامل ويصرف له يومياً أو شهرياً من ملاحظة الجدول اعلاه، أن نسبة التكلفة لعدد العاملين بلغت 20% .

## المطلب الثاني: الاحتياجات والتكاليف والإيرادات الخاصة بنشاط المشروع

### أولاً: الاحتياجات الضرورية للمشروع :

**1- احتياجات المشروع من المبني:** يتكون احتياجات مشروع الإسمنت لشراء البنيات وصالات إنتاج المستودعات وتصخير أرضية المشروع وبنى التحتية للمقلع والمعمل وساحات وطرق وممرات داخل المشروع ومساحات الخضراء وابنية للمولدات والمحطة الكهربائية.

جدول (5) احتياجات المشروع من المبني

البيان	المجموع	مساحات الخضراء	ساحات وطرق وممرات داخل المشروع	تصخير أرضية المشروع وبنى التحتية للمقلع والمعمل	البنيات وصالات إنتاج المستودعات	الاهمال السنوي (دولار)	معدل الاهمال %
البنيات وصالات إنتاج المستودعات		1,000,000		250,000		5,000	
تصخير أرضية المشروع وبنى التحتية للمقلع والمعمل		150,000		20,000		3,000	
مساحات الخضراء		250,000		5,000		123,000	
ابنية للمولدات والمحطة الكهربائية		6,150,000		4,500,000		90,000	

المصدر: بيانات عن مشروع بازيان لصناعة الاسمنت، من عمل الباحث

**2-احتياجات المشروع من الآلات والمعدات:** تختلف الآلات ومعدات الإنتاج المطلوبة للقيام بالعمليات الإنتاجية اللازمة لإنتاج الإسمنت، وتتوقف نوعية وحجم المعدات الازمة على درجة الآلية المستخدمة في المشروع قيد الدراسة، ومن أسس ومعايير المفاضلة بين البديل المختلفة من الآلات والمعدات، لذلك تم تقدير احتياجات المشروع من التجهيزات الفنية والآلات والمعدات، وفق جدول رقم (6):

جدول (6) احتياجات المشروع من التجهيزات الفنية والآلات

البيان	الإجمالي	العدد	القيمة بالدولار	القيمة بالدولار	اجمالي القيمة بالدولار
تأسيس (1) خط إنتاجي ، الطاقة الإنتاجية التصميمية اليومية تبلغ (5500طن)	1	160,000,000	160,000,000	160,000,000	160,000,000
المجموع					160,000,000
احتياطي زيادة الأسعار		%0			
الإجمالي					160,000,000

المصدر: بيانات عن مشروع بازيان لصناعة الاسمنت، من عمل الباحث

يتكون مشروع من خطين إنتاجيين تبلغ الطاقة التصميمية الكلية (5,500طن) يومي أي أن المشروع قادر على إنتاج (1,750,000) طن في سنة واحدة.

**3- احتياجات المشروع من الأثاث والتجهيزات المكتبية :** وهي ما تحمله الشركة من نفقات مقابل الحصول على خدمة مباشرة، لتسهل وتساعد على مزاولة عمل المشروع ، ولقد تم تقدير احتياجات المشروع من الأثاث والتجهيزات المكتبية، وفق جدول رقم (7):



جدول (7) احتياجات المشروع من أثاث

البيان	التكلفة	%معدل الاهلاك	قسط الاهلاك السنوي
الأثاث المكتبي	200,000	%10	20,000
ديكورات	50,000	%10	5,000
أجهزة الحاسب الآلي	50,000	%10	5,000
أجهزة تكييف و تبريد	400,000	%10	40,000
أجهزة اتصالات	100,000	%10	10,000
أجهزة الأمن والسلامة	200,000	%10	20,000
الإجمالي	1,000,000		100,000

المصدر: بيانات عن مشروع بازيان لصناعة الاسمنت، من عمل الباحث

4- احتياجات المشروع من السيارات والآليات: تعد المستلزمات الرئيسية في العملية الانتاجية وتؤثر بشكل كبير في تكاليف وحدة المنتوج الكلية، لذلك يتطلب المشروع وسيلة مواصلات، وحيث تستخدم هذه الوسائل في نقل المواد إلى المصنع، وكذلك توزيع إنتاج المصنع من الإسمنت إلى أماكن البيع، ويجب أن يتتوفر عدد من سيارات النقل الكبيرة للمشروع، أو يتم الاعتماد على أشخاص يتم تعيينهم في المصنع ولديهم سيارات خاصة بهم، وفقاً لجدول رقم (8):

جدول (8) احتياجات المشروع من السيارات

النوع	العدد	السعر(دولار)	القيمة(دولار)
شاحنة نقل	5	50,000	250,000
حافلات نقل عمال	5	30,000	150,000
سيارة و بيك أب	5	25,000	125,000
رافعة	5	50,000	250,000
المجموع	20		775,000

المصدر: بيانات عن مشروع بازيان لصناعة الاسمنت، من عمل الباحث

5- مصروفات التأسيس : وهي مجمل التكاليف التي يتحملها المشروع، وتمتد منذ ظهور فكرة المشروع إلى بداية تشغيله، وتشمل المصارييف الإدارية مثل التسجيل في السجل التجاري، ومصاريف التعريف بالمنتج أو الخدمة الجديدة، ومصاريف دراسة الجدوى الاقتصادية وغيرها، وفقاً لجدول رقم (9):

جدول (9) مصروفات التأسيس

البيان	dollar
دراسات فنية و اقتصادية	5,000
استشارات قانونية	12,000
رسومات إدارية حكومية	2,000
الرخصة والسجل التجاري	1,500
برامج حاسب آلي محاسبية وادارية	10,000
رسوم تخصيص الأرض و معاملات تسجيل العقاري	40,000
المجموع	70,500
%20	14,100
معدل الاطفاء السنوي	قسط الاطفاء السنوي

المصدر: بيانات عن مشروع بازيان لصناعة الاسمنت، من عمل الباحث

## ثانياً: التكاليف الرأسمالية والإيرادات الخاصة بالمشروع

**1- التكاليف الرأسمالية:** تعرف التكاليف من وجهة نظر الاقتصادية بأنها التضخيم بموارد اقتصادية في سبيل الحصول على منافع في الحاضر او في المستقبل، ويتكون من تكاليف ثابتة وآخر متغيرة، او تعني تكلفة مصادر التمويل المختلفة والتي يستخدمها المشروع في تمويل إستثماراته، ويجب حساب العناصر المكونة له (سعيد، 2001: ص27)، من خلال شراء جمالي شراء الأرض ومستلزمات البنى التحية والمباني والماكن والمعدات وأثاث ولوازم مكتبية وتجهيزات وسيارات وآليات مصاريف التأسيس والتي كما معلوم تخصيص نسبة (10%) من إجمالي التكاليف الإنسانية لعملية التشغيل التجاري في السنة الأولى، وفقاً للجدول رقم (10):

**جدول (10) إجمالي التكاليف الرأس مالية**

ال Benson	المقدمة (دولار)	نسبة كل بند من تكاليف الرأس مالية
شراء الأرض و مستلزمات البنى التحية	14,000,000	%6.99
المباني	6,150,000	%3.07
المكائن والمعدات	160,000,000	%79.92
أثاث ولوازم مكتبية وتجهيزات	1,000,000	%0.50
سيارات و آليات	775,000	%0.39
مصاريف التأسيس	70,500	%0.04
<b>مجموع التكاليف الإنسانية</b>	<b>181,995,500</b>	
تخصيص نسبة (10%) من إجمالي التكاليف الإنسانية لعملية التشغيل التجاري في السنة الأولى	18,199,550	%10
<b>إجمالي التكاليف الرأس مالية</b>	<b>200,195,050</b>	%100

المصدر: من عمل الباحث وفقاً لبيانات اعلاه عن مشروع بازيان لصناعة الاسمنت.

نلاحظ في الجدول اعلاه أن المكائن والآلات والمباني المتعلقة بعملية الانتاجية بشكل اكبر نسبة من إجمالي التكاليف الرأس المالية وبلغ (79.92%) وتعتبر نسبة طبيعية لأن المشروع هو تأسيس معمل صناعي يعتمد على الآلات كثيرة في العملية الانتاجية، وأن ارتفاع التكاليف الإجمالية للمشروع نتيجة استخدام المزيد من الموارد الاقتصادية، من استخدام مستلزمات الانتاج والذي انعكس أثره في ارتفاع اجمالي التكاليف.

**2- ايراد المشروع :** بأنها إجمالي التدفقات إلى الوحدة الانتاجية نتيجة استخدامها لعوامل الانتاج، ويعتمد حجم الإيرادات على طبيعة النشاط للوحدة الانتاجية، اي الإيرادات التي تتلقاها مشروع بازيان بصورة نقية او ما يعادلها، من المبيعات من بيع مادة الإسمنت من نوعين (العادي والمقاومة) على مدى فترة من الزمن عادة تحتسب لعام واحد، وفقاً للجدول رقم (11):

**جدول (11) الإيرادات المتوقعة للمشروع**

ال Benson	الكمية المنتجة وبيعها سنويًا	سعر بيعطن واحد بالدولار	الإيرادات السنوية بالدولار	نسبة التشكيلاة للبيع
انتاج إسمنت - سمنت عادي - سمنت مقاوم	1,750,000	60	105,000,000	%100
الاجمالي	1,750,000	60	105,000,000	%100

المصدر: من عمل الباحث وفقاً لبيانات اعلاه عن مشروع بازيان لصناعة الاسمنت.



وكما تبين في البيانات الخاص بالمشروع، حيث يقوم بإنتاج حوالي (1,750,000 طن) خلال عام واحد، اي يدل حسب البيانات انه يقوم ببيع (100%) من كمياته المنتجة بايرادات حوالي (105,000,000) دولار امريكي ومن خلاله يتضمن ارباح عالية في عام (2020)، على الرغم من الارتفاع المتزايد لنكاليف الاجمالية للمشروع الى انها استطاعت أن تحقق اعلى ارباحاً ممتازاً. وسوف يتزايد هذه الارباح في المستقبل نتيجة التزايد السكاني للعراق حسب بيانات الجهاز المركزي للإحصاء سوف يكون خلال عام (2030) عدد السكان (30) مليون نسمة اي يعني هناك ارتفاع في الطلب على انتاج مادة الإسمنت مع زيادة عدد السكان بالرغم من المزايا الاقتصادية للأقاليم من توسيع السوق الداخلية بتأثير مجموعة من العوامل منها (نفاذ الاعتماد على الواردات من كميات الإسمنت ونشوء بذور العلاقات إنتاجية رأسمالية، وتوسيع وتطور سائل الإنتاج وصولاً إلى استخدام الآلات، وتطور وسائل النقل والاتصالات، وتطور وسائل التبادل التجاري نتيجة التحول السريع مع التكنولوجيا)، وتوسيع السوق الدولية بتأثير مجموعة من العوامل مثل (التقدم في أساليب الإنتاج نتيجة التقدم التكنولوجي المستمر والتطور العلمي وأتساع نطاق الاختراقات، والتراكم المستمر والواسع في رؤوس الأموال، وتحول الفكر الاقتصادي لصالح القطاع الصناعي)، وكذلك في عام (2006) عند تشكيل قانون الاستثمار في الأقاليم من أجل دعم القطاعات الصناعية بأعتبار ان الصناعة قطاعاً قائداً للنمو الاقتصادي لأن إنتاجية العمل في صناعة الإسمنت تتموا بمعدلات أسرع من القطاعات الأخرى، ويعود ذلك إلى قابلية على استيعاب القسم الأكبر من منجزات التقدم التقني، وأيضاً قادرة على تحقيق الاستخدام الأمثل لقوى العاملة في الأقاليم، وينبغي الحكومة يساهم بزيادة عدد هذه المشاريع في الأقاليم بسبب قابلية على تحريك القطاعات الأخرى للأقاليم وتحفيزها مثل (قطاع التجارة وقطاع الزراعة وقطاع الصحة وقطاع الخدمات وغيرها)، عن طريق معالجة العقبات والمشاكل التي تعيق اختيار المستثمرين واصحاب المال اقامة مشاريع صناعية كالاتي:

**1- التمويل:** تواجه المشروعات الصناعية صعوبات تمويلية بسبب نكاليفها الكبيرة اي (نقص الضمانات)، ولا يقوم حكومة اقليم كوردستان بتمويل هذه المشروعات ، ونظراً لعدم وجود دعم حكومة الأقاليم تتجنب البنوك التجارية توفير التمويل اللازم لهذه المشروعات .

**2- الأجراءات الحكومية (الروتينية الغير المنتظمة):** وهذه مشكلة متعاظمة في اقليم كوردستان وخصوصاً في جانب الأنظمة والتعليمات التي تهتم بتنظيم عمل المشروعات الصناعية، بالرغم من وجود تشريع قانون الاستثمار سنة (2006) لدعم المستثمرين واصحاب المال..

**3- الضرائب:** يعتبر نظام الضرائب أحد أهم المشاكل التي تواجه المشروعات الصناعية في الأقاليم، وتظهر هذه المشكلة من جانبيين سواء لأصحاب المشروعات من حيث ارتفاع الضرائب، نظراً لعدم توفر البيانات الكافية عن هذه المشاريع مما يضيق عمل جهاز الضرائب.

**4- المنافسة والتسويق:** يعتبر من المشاكل الجوهرية التي تتعرض لها المشروعات الصناعية، وأهم مصادر المنافسة هي الواردات غير المنتظمة (غير مدروسة) التي تم بعض الاحيان من قبل بعض المشروعات الخاصة بالاحزاب .

**5- كلفة رأس المال :** إن هذه المشكلة تتعكس مباشرة على ربحية هذه المشروعات الصناعية من خلال الطلب وبدفع سعر فائدة مرتفع، إضافة إلى ذلك تعتمد اكثريه المشروعات الصناعية في الأقاليم على الأقران من البنوك مما يؤدي إلى زيادة الكلفة التي تتحملها.

## الاستنتاجات:

### اولاً : على صعيد الاقتصادي

- 1- ان مشروع صناعة الإسمنت من الأنشطة المهمة لمحافظة السليمانية بالاخص والإقليم بشكل عام، وتعمل على المزج بين العوامل المادية والموارد البشرية في سوق الاقليم لتكوين كيان اقتصادي متميز.
- 2- ان مشروع صناعة الإسمنت ضروري يؤدي إلى استغلال الموارد المتاحة ويساهم في تغطية جزءاً من الطلب المتزايد على الإسمنت عن طريق استخدام أحدث التقنيات في مجال صناعة الإسمنت وتدريب العمالة عليها ، وللحافظة على مستوى أسعار منافس في السوق .
- 3- ان مشروع صناعة الإسمنت يخلق فرص استثمارية جديدة ذات مردود جيد وتشغيل الأيدي العاملة وتحسين مستواهم الاقتصادي والاجتماعي في منطقة بازيان ومحافظة السليمانية .
- 4- بسبب العقبات والمشاكل وعدم الشفافية في الادارة المالية امام تطوير القطاعات الصناعية لم يكون دولة العراق التي من اقليم كورستان في ضمن الترتيب العالمي لانتاج الإسمنت بالرغم من وجود موارد اقتصادية عظيمة كالصخور والجبال والنفط وغيرها .

### ثانياً : على صعيد المشروع

- 1- حيث بلغت نسبة الربح لمشروع جبل بازيان لصناعة الإسمنت بحوالي (26.36%) وهي نسبة إقتصادية مرتفعة وجيدة لمشروع صناعي ذات طابع الاستراتيجي.
- 2- ان إقليم كورستان ينتج قرابة (9) ملايين طن من إسمنت سنوياً ، ويزيد هذا الحجم من انتاج الإسمنت إلى (10.65) مليون طن عند دخول إنتاج مشروع جبل بازيان إلى سوق الاقليم، أي يزيد بنسبة (19%), لذا تعتبر إنشاء معمل جبل بازيان من المشاريع في الاقليم وتؤدي إلى تقليل من واردات الإسمنت من خارج البلاد .
- 3- ان ايراد التي تكتسبه مشروع إسمنت بازيان من سوق الاقليم من خلال مبيعاته من الإسمنت تغطي تكاليفه السنوية حسب بيانات المذكورة في جدولى التكاليف والإيرادات ، وهذا يدل ان مشروع الإسمنت لديه طلب عالي في سوق الاقليم .

### المقترحات

- 1- على حكومة اقليم كورستان أن تأخذ مسؤولية التخطيط للمشاريع الصناعية الاستثمارية التي يحتاجها محافظاتها (سليمانية واربيل ودهوك وحلبجة)، لتوجيه المستثمرين واصحاب الرأسما، لتلبية إحتياجات سوق الاقليم الضرورية.
- 2- ينبغي على حكومة اقليم كورستان خفض معدل الضريبة على الإسمنت وهو أعلى نسبياً من المحافظات الجنوبية الأخرى المنتجة للإسمنت لكي يستطيع بسهولة تصديره إلى محافظات الجنوبية .
- 3- على حكومة اقليم كورستان توفير مؤسسات تنظيمية، تتمتع بصفة المرافق لإمكانية قيام المشاريع، وذلك بإلزام اصحاب الرأسما بضرورة إخضاع مشاريعهم لدراسة جدوى كشرط لمنح التراخيص والتمويل.
- 4- ضرورة توفير مركز بحث وتطوير في قطاع الإسمنت في الاقليم، يمكنه العمل لتحقيق الكفاءة في الإنتاج والجودة والتسويق وإجراء الجدوى لإنتاج منتجات جديدة وتحسين تكلفة الإنتاج والتوزع في صناعة الإسمنت في الاقليم .
- 5- على حكومة الاقليم تطوير صناعة الإسمنت وتعزيز إنتاجها وتصادراتها، من المهم حقاً أن تتبني او تستخدم تكنولوجيا الحديثة لتحسين كفاءتها الإنتاجية، لذلك يجب على صناعة الإسمنت تكيف التكنولوجيا الجديدة والمتقدمة من أجل إنتاج أفضل جودة للإسمنت لتلبية الطلب المحلي ومتطلبات التصدير.



### المصادر:

#### أولاً: المصادر العربية

1. أحمد كامل حسين الناصح، واقع الصناعات الصغيرة والمتوسطة في العراق وأثرها في التشغيل، مجلة الادارة والاقتصاد، بغداد، سنة 2008 .
2. ارشد فؤاد مجيد التميمي، مدى مساهمة المشروعات الصغيرة في اتساع و عمق الاقتصاد الأردني .
3. قاسم الحموري، دور مشاريع المنتجة الممول من وزارة التنمية الاجتماعية في الحد من الفقر والبطالة في محافظة أربد، مؤتمر الاقتصاد السابع حول المشروعات الصغيرة : أداة فاعلة لمواجهة الفقر ، جامعة اليرموك، كلية الاقتصاد ببغداد، سنة 2007 .
4. حمزة محمود الزبيدي، التحليل المالي لغرض تقييم الاداء والتتبؤ بالفشل"دار الوراق، طبعة الثانية، 2011، ص18.
5. خمیل احمد النمروطی وأحمد محمود صیدم، بطالة الخريجين ودور المشاريع الصغيرة في علاجها، مقدم لمؤتمر الشباب والتنمية في فلسطين، المنعقد في الجامعة الإسلامية بغزة، سنة 2012.
6. خديجة دزایت و معطا مبروکة ، تقييم الاداء المالي للمؤسسة الاقتصادية، جامعة قاصدي مرباح -ورقلة، 2113.
7. سعيد عبد العزيز عثمان، دراسات جدوی المشروعات الاستثمارية ، دار الجامعية للنشر ، مصر ، سنة 2001 .
8. ضياء مجید الموسوي، سوق العمل والنفقات العمالية في اقتصاد السوق الحرة، ديوان المطبوعات الجامعية، الجزائر، 2007
9. عبد العزيز النجار، أساسيات الدارة المالية، المكتب العربي الحديث للنشر ، الإسكندرية ، مصر ، سنة 2019.
10. عبد العزيز مصطفى عبد الكريم، دراسة الجدوی وتقييم المشروعات ، دار الحامد، طبعة الاولى ، 2004.
11. عبد الرسول عبد الرزاق الموسوي، دراسات الجدوی وتقييم المشروعات ، دار وائل للنشر ، عمان ، 2004 .
12. عبد الوهاب مطر الداهري، تقييم المشاريع ودراسات الجدوی الاقتصادية، جامعة بغداد، بيت الحكم، 1991.
13. الوافي الطيب و بهلوان لطيفة، البطالة في الوطن العربي- أسباب و تحديات، كلية التجارة، جامعة تبسة،الجزائر ، مجلة كتابة اولى، سنة 2010 .

#### ثانياً: المصادر الانكليزية

1. Ali, Najabat. (2015), The Role of Cement Industry in the Economic Development of Pakistan, International Journal of Physical and Social Sciences, Vol. 5, No. 3, March 2015.
2. Anjoo Pandey. (2017), Importance of Cement Industry in India, International Journal of Marketing and Technology, Vol. 7 Issue 8.
3. Athukorala, Prema-chandra and Sen, Kunal, (2015) Industrialization, Employment and Poverty, Forthcoming in Michael Tribe and John Weiss (eds.), Routledge Handbook of Industrial Development, London: Routledge.
4. Cook, G. (2011). Investment, Carbon Pricing and Leakage: A cement sector perspective ,p11, Published by: Climate Strategies, from <http://www.jstor.org/stable/resrep15960.4>
5. Dimitrijević, V. D., Stanković, M. N., ĐOrđević, D. M., Krstić, I. M., Nikolić, M. G., Bojić, A. L., & Krstić, N. S. (2019). The preliminary adsorption investigation of *Urtica Dioica* L. biomass material as a potential biosorbent for heavy metal ions. *Studia Universitatis Babeş-Bolyai Chemia*, 64(1).
6. Gierańczyk, W., & Rachwał, T. (2012). Structural Changes in the Industry of Poland Against the Background of Eastern European Union States. QUAGEO, 31(2).
7. Gopinath Pradhan. (1992) "Concentration in Cement Industry under 'New Policy Regime'." Economic and Political Weekly, vol. 27.
8. Gupta, G. S. (1975) "Economies of Scale in Cement Industry." Economic and Political Weekly, vol. 10.



9. Hussein Trabulsi, Industrial Development and Combating Unemployment in Arab Countries, International Business Research; Vol. 12, No. 9; 2019, Published by Canadian Center of Science and Education.
10. Inna Gryshova, et all (2020), Assessment of the Industrial Structure and its Influence on Sustainable Economic Development and Quality of Life of the Population of Different World Countries, Published.
11. Mamoun Khalaf Halahleh ,(2014) "The Economic Role Of Small And Medium Enterprises In The Reduction of Unemployment And Inflation In The Kingdom of Saudi Arabia" , International Journal of Business Management & Research (Ijbmr) , Vol. 4, Issue 3, 2014.
12. Malcolm C. Sawyer, The economics of industries and firms, Croom-Helm, London, 1981.
13. Matleena Kniivilä, (2003) Industrial development and economic growth: Implications for poverty reduction and income inequality.
14. McBride, Mark E. (1981) "The Nature and Source of Economies of Scale in Cement Production." Southern Economic Journal, vol. 48.
15. Morawetz, David. (1974) "Employment Implications of Industrialization in Developing Countries: A Survey." The Economic Journal, vol. 84, no. 335.
16. Stewart, Charles D. (1950) "The Definition of Unemployment." The Review of Economics and Statistics, vol. 32.
17. Thomas Lager, (2002), Product and Process Development Intensity in Process Industry: A Conceptual and Empirical Analysis of the Allocation of Company Resources for The Development of Process Technology, International Journal of Innovation Management Vol. 6.
18. Tran, Tuyen and Doan, (2010) Tinh, Industrialization, economic and employment structure changes in Vietnam during economic transition, College of Economics, Vietnam National University, Online at <https://mpra.ub.uni-muenchen.de/26996/> MPRA Paper No. 2.

### ثالثاً : الانترنت

- 1- وزارة التخطيط، الجهاز المركزي للإحصاء، عدد السكان في العراق ، تاريخ النشر 4/3/2019، على الرابط <http://cosit.gov.iq>
- 2- Global cement production 1995-2020, Published by M. Garside , 19 March 2020, from <https://www.statista.com/statistics/>.

